**

ё

*2020*

**Отчет**

**по результатам анализа принятых регулирующими органами тарифно-балансовых решений   
за 2017 и 2018 гг. в отношении  
филиала ПАО «Россети Юг» – «Калмэнерго»**

**по Договору на оказание услуг по проведению экспертизы тарифно-балансовых решений, принятых регулирующими органами   
за период 2017-2019 гг.,**

**№ 10002001000039 от 28.01.2020 года**

**Этап 2.1.1**

*Оглавление*

[**1. Вводная часть 7**](#_Toc62134155)

[**1.1. Сведения о Заказчике 7**](#_Toc62134156)

[**1.2. Сведения об Исполнителе 7**](#_Toc62134157)

[**1.3. Основание для оказания услуг 8**](#_Toc62134158)

[**1.4. Цель оказания услуг 8**](#_Toc62134159)

[**1.5. Нормативно-правовая база 11**](#_Toc62134160)

[**1.6. Общая информация об организации 14**](#_Toc62134161)

[**2. Анализ документов, предоставленных филиалом ПАО «МРСК Юга» - «Калмэнерго» в Региональную службу по тарифам Республики Калмыкия в рамках рассмотрения дел об установлении тарифов, на основании которых Региональной службой по тарифам Республики Калмыкия были приняты соответствующие тарифно-балансовые решения на 2017 год. 15**](#_Toc62134162)

[**2.1. Анализ тарифно-балансовых решений Региональной службы по тарифам Республики Калмыкия. 17**](#_Toc62134163)

[**2.2. Анализ документов, предоставленных филиалом ПАО «МРСК Юга» - «Калмэнерго» в Региональную службу по тарифам Республики Калмыкия в рамках рассмотрения дела об установлении тарифов на 2017 год. 21**](#_Toc62134164)

[**3. Экспертиза обоснованности принятых Региональной службой по тарифам Республики Калмыкия в расчет тарифов на 2017 год балансов электрической энергии (мощности) по уровням напряжения в разрезе групп потребителей, в том числе уровня потерь электрической энергии при ее передаче по электрическим сетям. 30**](#_Toc62134165)

[**4. Экспертиза расчетов операционных (подконтрольных) расходов, учтенных регулирующим органом в необходимой валовой выручке при установлении тарифов на 2017 год, не являющийся первым годом долгосрочного периода регулирования. 39**](#_Toc62134166)

[**5. Экспертиза расчета и обоснованности принятых Региональной службой по тарифам Республики Калмыкия в расчет тарифов на 2017 год долгосрочных параметров регулирования: индекса эффективности операционных расходов, уровня надежности и качества услуг 46**](#_Toc62134167)

[**5.1. Индекс эффективности операционных расходов 46**](#_Toc62134168)

[**5.2. Показатели уровня надежности и качества 49**](#_Toc62134169)

[**6. Экспертиза обоснованности расчетов Региональной службы по тарифам Республики Калмыкия по статьям неподконтрольных расходов на 2017 год. 52**](#_Toc62134170)

[**6.1. Оплата услуг ПАО «ФСК ЕЭС» 54**](#_Toc62134171)

[**6.2. Отчисления на социальные нужды 59**](#_Toc62134172)

[**6.3. Арендная плата 62**](#_Toc62134173)

[**6.4. Налоги 67**](#_Toc62134174)

[**6.5. Налог на прибыль 78**](#_Toc62134175)

[**6.6. Выпадающие доходы от льготного ТП (п. 87 Основ ценообразования) 82**](#_Toc62134176)

[**7. Экспертиза расчета величин возврата инвестированного капитала и дохода на инвестированный капитал, учтенных регулирующими органами в расчетах необходимой валовой выручки на 2017 год. 91**](#_Toc62134177)

[**8. Экспертиза обоснованности расходов на компенсацию потерь, учтенных регулирующим органом в необходимой валовой выручке на 2017 год. 100**](#_Toc62134178)

[**9. Анализ документов, предоставленных филиалом ПАО «МРСК Юга» - «Калмэнерго» в Региональную службу по тарифам Республики Калмыкия в рамках рассмотрения дел об установлении тарифов, на основании которых Региональной службой по тарифам Республики Калмыкия были приняты соответствующие тарифно-балансовые решения на 2018 год. 106**](#_Toc62134179)

[**9.1. Анализ тарифно-балансовых решений Региональной службы по тарифам Республики Калмыкия. 107**](#_Toc62134180)

[**9.2. Анализ документов, предоставленных филиалом ПАО «МРСК Юга» - «Калмэнерго» в Региональную службу по тарифам Республики Калмыкия в рамках рассмотрения дела об установлении тарифов на 2018 год. 112**](#_Toc62134181)

[**10. Экспертиза обоснованности принятых Региональной службой по тарифам Республики Калмыкия в расчет тарифов на 2018 год балансов электрической энергии (мощности) по уровням напряжения в разрезе групп потребителей, в том числе уровня потерь электрической энергии при ее передаче по электрическим сетям. 122**](#_Toc62134182)

[**11. Экспертиза экономической обоснованности базового уровня подконтрольных расходов по статьям расходов, учтенных Региональной службой по тарифам Республики Калмыкия в необходимой валовой выручке при установлении тарифов на 2018 год, являющийся первым годом долгосрочного периода регулирования. 134**](#_Toc62134183)

[**12. Анализ расчетов и обоснованности принятых Региональной службой по тарифам Республики Калмыкия в расчет тарифов долгосрочных параметров регулирования: индекса эффективности подконтрольных расходов, уровня надежности и качества услуг на 2018 год. 229**](#_Toc62134184)

[**12.1. Индекс эффективности подконтрольных расходов 231**](#_Toc62134185)

[**12.2. Показатели уровня надежности и качества услуг 239**](#_Toc62134186)

[**13. Экспертиза обоснованности расчетов Региональной службы по тарифам Республики Калмыкия по статьям неподконтрольных расходов на 2018 год. 247**](#_Toc62134187)

[**13.1. Оплата услуг ПАО «ФСК ЕЭС» 249**](#_Toc62134188)

[**13.2. Тепловая энергия на хозяйственные нужды 254**](#_Toc62134189)

[**13.3. Отчисления на социальные нужды 257**](#_Toc62134190)

[**13.4. Арендная плата 260**](#_Toc62134191)

[**13.5. Налоги 265**](#_Toc62134192)

[**13.6. Амортизация 274**](#_Toc62134193)

[**13.7. Проценты по кредитам банков 281**](#_Toc62134194)

[**13.8. Прочие расходы из прибыли 290**](#_Toc62134195)

[**13.9. Налог на прибыль 301**](#_Toc62134196)

[**13.10. Выпадающие доходы от льготного ТП (п. 87 Основ ценообразования) 305**](#_Toc62134197)

[**13.11. Дивиденды по акциям 313**](#_Toc62134198)

[**14. Экспертиза обоснованности расходов на компенсацию потерь, учтенных Региональной службой по тарифам Республики Калмыкия в необходимой валовой выручке на 2018 год. 318**](#_Toc62134199)

Настоящий Отчет по результатам анализа принятых регулирующим органом тарифно-балансовых решений за 2017 и 2018 годы в отношении ПАО «Россети Юг» (далее – Заказчик) составлен ООО «Экспертная компания ЭПАР» (далее – Исполнитель) на основании экспертизы тарифно-балансовых решений (далее – ТБР), принятых регулирующим органом в отношении филиала ПАО «Россети Юг» - «Калмэнерго» (далее – регулируемая организация, Филиал) при установлении регулируемых тарифов на услуги по передаче электрической энергии методом доходности инвестированного капитала на 2017 год и методом долгосрочной индексации необходимой валовой выручки на 2018 год на территории Республики Калмыкия, экспертизы обосновывающих материалов, предоставленных филиалом ПАО «МРСК Юга» – «Калмэнерго» в регулирующий орган – Региональную службу по тарифам Республики Калмыкия в рамках рассмотрения дел об установлении тарифов на услуги по передаче электрической энергии, экспертизы обоснованности решений, принятых регулирующим органом при определении необходимой валовой выручки (далее – НВВ) филиала ПАО «МРСК Юга» – «Калмэнерго» при установлении тарифов на услуги по передаче электрической энергии, а именно:

***2017 год (Применение метода доходности инвестированного капитала)***

* 1. Анализ документов, предоставленных филиалом ПАО «МРСК Юга» - «Калмэнерго» в Региональную службу по тарифам Республики Калмыкия в рамках рассмотрения дел об установлении тарифов на 2017 год, на основании которых Региональной службой по тарифам Республики Калмыкия были приняты соответствующие тарифно-балансовые решения.
  2. Экспертиза обоснованности принятых Региональной службой по тарифам Республики Калмыкия в расчет тарифов на 2017 год балансов электрической энергии (мощности) по уровням напряжения в разрезе групп потребителей, в том числе уровня потерь электрической энергии при ее передаче по электрическим сетям.
  3. Экспертиза расчетов операционных (подконтрольных) расходов, учтенных Региональной службой по тарифам Республики Калмыкия в необходимой валовой выручке при установлении тарифов на 2017 год, не являющийся первым годом долгосрочного периода регулирования.

Анализ расчетов и обоснованности принятых Региональной службой по тарифам Республики Калмыкия в расчет тарифов на 2017 год долгосрочных параметров регулирования: индекса эффективности операционных расходов, уровня надежности и качества услуг.

* 1. Экспертиза расчета величин возврата инвестированного капитала и дохода на инвестированный капитал, учтенных Региональной службой по тарифам Республики Калмыкия в расчетах необходимой валовой выручки на 2017 год.
  2. Экспертиза обоснованности расчета расходов на компенсацию потерь, учтенных Региональной службой по тарифам Республики Калмыкия в необходимой валовой выручке филиала ПАО «МРСК Юга» - «Калмэнерго» на 2017 год.

***2018 год (Применение метода долгосрочной индексации необходимой валовой выручки)***

* 1. Анализ документов, предоставленных филиалом ПАО «МРСК Юга» - «Калмэнерго» в Региональную службу по тарифам Республики Калмыкия в рамках рассмотрения дел об установлении тарифов, на основании которых Региональной службой по тарифам Республики Калмыкия были приняты соответствующие тарифно-балансовые решения на 2018 год.
  2. Экспертиза обоснованности принятых Региональной службой по тарифам Республики Калмыкия в расчет тарифов на 2018 год балансов электрической энергии (мощности) по уровням напряжения в разрезе групп потребителей, в том числе уровня потерь электрической энергии при ее передаче по электрическим сетям.
  3. Экспертиза экономической обоснованности базового уровня подконтрольных расходов по статьям расходов, учтенных Региональной службой по тарифам Республики Калмыкия в необходимой валовой выручке при установлении тарифов на 2018 год, являющийся первым годом долгосрочного периода регулирования.
  4. Анализ обоснованности принятых Региональной службой по тарифам Республики Калмыкия в расчет тарифов на 2018 год долгосрочных параметров регулирования: индекса эффективности подконтрольных расходов, уровня надежности и качества услуг.
  5. Экспертиза обоснованности расчетов Региональной службы по тарифам Республики Калмыкия и по статьям неподконтрольных расходов на 2018 год.
  6. Экспертиза обоснованности расходов на компенсацию потерь, учтенных Региональной службой по тарифам Республики Калмыкия в необходимой валовой выручке на 2018 год.

Исполнителем рассматривались и принимались во внимание все представленные документы, имеющие значение для оценки обоснованности принятых Региональной службой по тарифам Республики Калмыкия тарифно-балансовых решений, при этом Исполнитель исходил из того, что представленная Заказчиком информация является достоверной. Ответственность за достоверность информации несет руководитель Заказчика.

Генеральный директор ООО «ЭК ЭПАР» \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ В. Н. Логинов

### **Вводная часть**

### **Сведения о Заказчике**

|  |  |
| --- | --- |
| Наименование | Информация |
| Организационно-правовая форма и полное наименование Заказчика | Публичное акционерное общество «Россети Юг» |
| Краткое наименование Заказчика | ПАО «Россети Юг» |
| ОГРН | 1076164009096 |
| ИНН / КПП | 6164266561 / 997650001 |
| Юридический адрес Заказчика | 344002, Ростовская область, г. Ростов-на-Дону, ул. Большая Садовая, 49 |
| Место нахождения Заказчика | 344002, Ростовская область, г. Ростов-на-Дону, ул. Большая Садовая, 49 |
| Реквизиты Заказчика | Астраханское отделение № 8625 ПАО СБЕРБАНК  г. Астрахань  р/с 40702810405000003518  БИК 041203602  к/с 30101810500000000602 |
| Получатель услуги | Филиал ПАО «Россети Юг» - «Калмэнерго» |
| Юридический и почтовый адрес | 358007 г. Элиста, Северная промзона |

### **Сведения об Исполнителе**

|  |  |
| --- | --- |
| Наименование | Информация |
| Организационно-правовая форма и полное наименование Исполнителя | Общество с ограниченной ответственностью «Экспертная компания ЭПАР» |
| Краткое наименование Исполнителя | ООО «ЭК ЭПАР» |
| ОГРН | 1027700164304 |
| ИНН / КПП | 7722184448 / 770401001 |
| Юридический адрес Исполнителя | 119 121, г. Москва, 1-й пер. Тружеников, д. 14, стр. 2, помещение № I, этаж – П, комната 8 |
| Место нахождения Исполнителя | 123 557, г. Москва, Средний Тишинский переулок, д. 28 |
| Реквизиты | р/с 40702810287060000071 ПАО РОСБАНК к/с 30101810000000000256  БИК 044525256 |

### 

### **Основание для оказания услуг**

Основанием для оказания услуг является договор № 10002001000039 от 28.01.2020 года на оказание услуг по проведению экспертизы тарифно-балансовых решений, принятых регулирующими органами за период 2017-2019 гг., заключенный между Обществом с ограниченной ответственностью «Экспертная компания ЭПАР» (ООО «ЭК ЭПАР»), в лице Генерального директора Логинова Виктора Никитовича, и Публичным акционерным обществом «Россети Юг» (ПАО «Россети Юг»), в лице Генерального директора Эбзеева Бориса Борисовича.

### **Цель оказания услуг**

Экспертиза тарифно-балансовых решений, принятых Региональной службой по тарифам Республики Калмыкия в отношении филиала ПАО «Россети Юг» –«Калмэнерго» при установлении регулируемых тарифов.

Экспертиза обосновывающих материалов, предоставляемых филиалом ПАО «Россети Юг» – «Калмэнерго» в Региональную службу по тарифам Республики Калмыкия в рамках рассмотрения дел об установлении тарифов.

Экспертиза обоснованности решений, принятых Региональной службой по тарифам Республики Калмыкия при определении необходимой валовой выручки филиала ПАО «Россети Юг» – «Калмэнерго» при установлении тарифов.

Подготовка рекомендаций и предложений по решению проблем, выявленных в результате экспертизы тарифно-балансовых решений, принятых Региональной службой по тарифам Республики Калмыкия.

**Этап № 2.1.1.**

***2017 год (Применение метода доходности инвестированного капитала)***

* + 1. Анализ документов, предоставленных филиалом ПАО «МРСК Юга» - «Калмэнерго» в Региональную службу по тарифам Республики Калмыкия в рамках рассмотрения дел об установлении тарифов на 2017 год, на основании которых Региональной службой по тарифам Республики Калмыкия были приняты соответствующие тарифно-балансовые решения.
    2. Экспертиза обоснованности принятых Региональной службой по тарифам Республики Калмыкия в расчет тарифов на 2017 год балансов электрической энергии (мощности) по уровням напряжения в разрезе групп потребителей, в том числе уровня потерь электрической энергии при ее передаче по электрическим сетям.
    3. Экспертиза расчетов операционных (подконтрольных) расходов, учтенных Региональной службой по тарифам Республики Калмыкия в необходимой валовой выручке при установлении тарифов на 2017 год, не являющийся первым годом долгосрочного периода регулирования.
    4. Анализ расчетов и обоснованности принятых Региональной службой по тарифам Республики Калмыкия в расчет тарифов на 2017 год долгосрочных параметров регулирования: индекса эффективности операционных расходов, уровня надежности и качества услуг.
    5. Экспертиза расчета величин возврата инвестированного капитала и дохода на инвестированный капитал, учтенных Региональной службой по тарифам Республики Калмыкия в расчетах необходимой валовой выручки на 2017 год.
    6. Экспертиза обоснованности расчета расходов на компенсацию потерь, учтенных Региональной службой по тарифам Республики Калмыкия в необходимой валовой выручке филиала ПАО «МРСК Юга» - «Калмэнерго» на 2017 год.

***2018 год (Применение метода долгосрочной индексации необходимой валовой выручки)***

* + 1. Анализ документов, предоставленных филиалом ПАО «МРСК Юга» - «Калмэнерго» в Региональную службу по тарифам Республики Калмыкия в рамках рассмотрения дел об установлении тарифов, на основании которых Региональной службой по тарифам Республики Калмыкия были приняты соответствующие тарифно-балансовые решения на 2018 год.
    2. Экспертиза обоснованности принятых Региональной службой по тарифам Республики Калмыкия в расчет тарифов на 2018 год балансов электрической энергии (мощности) по уровням напряжения в разрезе групп потребителей, в том числе уровня потерь электрической энергии при ее передаче по электрическим сетям.
    3. Экспертиза экономической обоснованности базового уровня подконтрольных расходов по статьям расходов, учтенных Региональной службой по тарифам Республики Калмыкия в необходимой валовой выручке при установлении тарифов на 2018 год, являющийся первым годом долгосрочного периода регулирования.
    4. Анализ обоснованности принятых Региональной службой по тарифам Республики Калмыкия в расчет тарифов на 2018 год долгосрочных параметров регулирования: индекса эффективности подконтрольных расходов, уровня надежности и качества услуг.
    5. Экспертиза обоснованности расчетов Региональной службы по тарифам Республики Калмыкия и по статьям неподконтрольных расходов на 2018 год.
    6. Экспертиза обоснованности расходов на компенсацию потерь, учтенных Региональной службой по тарифам Республики Калмыкия в необходимой валовой выручке на 2018 год.

### **Нормативно-правовая база**

При проведении анализа Исполнитель руководствовался следующими нормативно-правовыми актами (в редакциях, действующих на момент установления тарифов на передачу электрической энергии):

* Налоговый кодекс Российской Федерации;
* Федеральный закон Российской Федерации от 26.03.2003 № 35-ФЗ «Об электроэнергетике»;
* Постановление Правительства Российской Федерации от 29.12.2011 № 1178 «О ценообразовании в области регулируемых цен (тарифов) в электроэнергетике» (вместе с «Основами ценообразования в области регулируемых цен (тарифов) в электроэнергетике», «Правилами государственного регулирования (пересмотра, применения) цен (тарифов) в электроэнергетике») (далее – Основы ценообразования № 1178);
* Постановление Правительства Российской Федерации от 21.01.2004 № 24 «Об утверждении стандартов раскрытия информации субъектами оптового и розничных рынков электрической энергии» (далее – Стандарты раскрытия);
* Приказ Министерства энергетики Российской Федерации от 13.12.2011 № 585 «Об утверждении Порядка ведения раздельного учета доходов и расходов субъектами естественных монополий в сфере услуг по передаче электрической энергии и оперативно-диспетчерскому управлению в электроэнергетике» (далее – Порядок № 585);
* Приказ ФСТ России от 17.02.2012 № 98-э «Об утверждении Методических указаний по расчету тарифов на услуги по передаче электрической энергии, устанавливаемых с применением метода долгосрочной индексации необходимой валовой выручки» (далее – Методические указания № 98-э);
* Приказ ФСТ России от 30.03.2012 № 228-э «Об утверждении Методических указаний по регулированию тарифов с применением метода доходности инвестированного капитала» (далее – Методические указания № 228-э);
* Приказ ФСТ России от 18.03.2015 № 421-э «Об утверждении Методических указаний по определению базового уровня операционных, подконтрольных расходов территориальных сетевых организаций, необходимых для осуществления регулируемой деятельности, и индекса эффективности операционных, подконтрольных расходов с применением метода сравнения аналогов и внесении изменений в приказы ФСТ России от 17.02.2012 № 98-э и от 30.03.2012 № 228-э» (далее – Методические указания № 421-э);
* Приказ ФСТ России от 11.09.2014 № 215-э/1 «Об утверждении Методических указаний по определению выпадающих доходов, связанных с осуществлением технологического присоединения к электрическим сетям» (далее – Методические указания № 215-э/1);
* Приказ ФСТ России от 06.08.2004 № 20-э/2 «Об утверждении Методических указаний по расчету регулируемых тарифов и цен на электрическую (тепловую) энергию на розничном (потребительском) рынке» (далее – Методические указания № 20-э/2);
* Приказ ФСТ России от 12.04.2012 №  53-э/1 «Об утверждении Порядка формирования сводного прогнозного баланса производства и поставок электрической энергии (мощности) в рамках Единой энергетической системы России по субъектам Российской Федерации и Порядка определения отношения суммарного за год прогнозного объема потребления электрической энергии населением и приравненными к нему категориями потребителей к объему электрической энергии, соответствующему среднему за год значению прогнозного объема мощности, определенного в отношении указанных категорий потребителей» (далее – Порядок № 53-э/1);
* Приказ Минэнерго России от 29.11.2016 № 1256 «Об утверждении Методических указаний по расчету уровня надежности и качества поставляемых товаров и оказываемых услуг для организации по управлению единой национальной (общероссийской) электрической сетью и территориальных сетевых организаций» (далее – Методические указания № 1256);
* Приказ Минэнерго России от 25.04.2018 № 320 «Об утверждении форм раскрытия сетевой организацией информации об отчетах о реализации инвестиционной программы и об обосновывающих их материалах, указанной в абзацах втором - пятом, седьмом и девятом подпункта ж(1) пункта 11 стандартов раскрытия информации субъектами оптового и розничных рынков электрической энергии, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 21.01.2004 N 24, правил заполнения указанных форм и требований к форматам раскрытия сетевой организацией электронных документов, содержащих информацию об отчетах о реализации инвестиционной программы и об обосновывающих их материалах» (далее – Приказ № 320);
* нормативно-правовые акты Российской Федерации, регулирующие отношения в сфере бухгалтерского учета;
* иные нормативно-правовые акты Российской Федерации, необходимые для анализа.

### **Общая информация об организации**

Филиал ПАО «Россети Юг» – «Калмэнерго» осуществляет передачу электрической энергии по распределительным сетям 0,4 – 110 кВ на территории Республики Калмыкия площадью 74,7 тыс. км2 и включает в себя 14 районов электрических сетей.

Период 2011-2017 гг. – первый долгосрочный период регулирования филиала ПАО «Россети Юг» – «Калмэнерго» с применением метода доходности инвестированного капитала (RAB).

С 2018 года при регулировании в отношении филиала ПАО «Россети Юг» – «Калмэнерго» применяется метод долгосрочной индексации необходимой валовой выручки.

С 01.01.2017 г. филиалу ПАО «Россети Юг» – «Калмэнерго» присвоен статус гарантирующего поставщика электрической энергии в городе Элиста (за исключением зоны деятельности АО «Калмэнергосбыт»).

С 31.12.2016 г. была произведена консолидация электросетевого имущества ОАО «КалмЭнергоКом» на базе ПАО «Россети Юг», в результате филиал ПАО «Россети Юг» – «Калмэнерго» является единственной территориальной сетевой организацией в Республике Калмыкия.

Инвестиционная программа для филиала ПАО «Россети Юг» – «Калмэнерго» на 2015 год была утверждена приказом Министерства жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Республики Калмыкия от 29.09.2014 № 103-п.

На 2016 год приказом Минэнерго России от 30.11.2015 № 898 для ПАО «МРСК Юга» была утверждена инвестиционная программа на 2016-2022 г.

Приказами Минэнерго от 22.12.2016 № 1387 и от 18.12.2017 № 25@, от 15.11.2018 № 11@, в инвестиционную программу ПАО «МРСК Юга», утвержденную приказом Минэнерго России от 30.11.2015 № 898, были внесены изменения.

Приказом Минэнерго от 02.12.2019 № 15@ были внесены изменения в инвестиционную программу ПАО «МРСК Юга», утвержденную приказом Минэнерго России от 15.11.2018 № 11@.

### **Анализ документов, предоставленных филиалом ПАО «МРСК Юга» - «Калмэнерго» в Региональную службу по тарифам Республики Калмыкия в рамках рассмотрения дел об установлении тарифов, на основании которых Региональной службой по тарифам Республики Калмыкия были приняты соответствующие тарифно-балансовые решения на 2017 год.**

2017 год является седьмым (последним) годом первого долгосрочного периода регулирования 2011-2017 гг. Необходимая валовая выручка филиала ПАО «МРСК Юг» – «Калмэнерго» на 2017 год определена методом доходности инвестированного капитала (RAB).

Долгосрочные параметры регулирования филиала ПАО «МРСК Юга» – «Калмэнерго» на 2011-2015 годы были утверждены приказом Региональной службы по тарифам Республики Калмыкия от 29.12.2010 № 101-п/э «Об утверждении долгосрочных параметров регулирования для филиала ПАО «МРСК Юга» – «Калмэнерго», применяющего при расчете тарифов на услуги по передаче электрической энергии на 2011-2015 гг. метод доходности инвестированного капитала (RAB)»:

* Базовый уровень операционных расходов на 2011-2015гг.;
* Индекс эффективности подконтрольных расходов – 1%;
* Размер инвестированного капитала на 2011-2015 гг.;
* Чистый оборотный капитал на 2011-2015 гг.;
* Норма доходности на инвестированный капитал НДi, НД;
* Срок возврата инвестированного капитала – 35 лет.

Приказом Региональной службы по тарифам Республики Калмыкия от 31.05.2012 № 63-п/э «О внесении изменений и дополнений в приказ РСТ РК от 29.12.2010г. № 101-п/э «Об утверждении долгосрочных параметров регулирования для филиала ПАО «МРСК Юга» – «Калмэнерго», применяющего при расчете тарифов на услуги по передаче электрической энергии на 2011-2015 гг. метод доходности инвестированного капитала (RAB)» был продлен долгосрочный период регулирования – до 2017 года и установлены долгосрочные параметры регулирования:

* Базовый уровень операционных расходов – 401 млн. руб.;
* Индекс эффективности подконтрольных расходов – 3%;
* Размер инвестированного капитала – 1 729 млн. руб.;
* Чистый оборотный капитал на 2012-2017 гг.;
* Норма доходности на инвестированный капитал на 2012-2017 гг.;
* Срок возврата инвестированного капитала – 35 лет;
* Коэффициент эластичности подконтрольных расходов - 0,75;
* Величина технологического расхода (потерь) электрический энергии -15,34%;
* Уровень надежности и уровень качества реализуемых товаров (услуг).

Приказом Региональной службы по тарифам Республики Калмыкия от 29.12.2016 № 107-п/э «Об утверждении единых (котловых) тарифов на услуги по передаче электрической энергии по сетям Республики Калмыкия, единых (котловых) тарифов на услуги по передаче электрической энергии по сетям Республики Калмыкия для населения и приравненных к нему категорий потребителей и индивидуальных тарифов на услуги по передаче электрической энергии для взаиморасчетов между сетевыми организациями Республики Калмыкия на 2017 г.» для филиала ПАО «МРСК Юга» - «Калмэнерго» утверждена необходимая валовая выручка (далее – НВВ) без учета оплаты потерь в размере 913 554 тыс. руб.

### **Анализ тарифно-балансовых решений Региональной службы по тарифам Республики Калмыкия.**

В соответствии с п. 22 Правил государственного регулирования (пересмотра, применения) цен (тарифов) в электроэнергетике, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 29.12.2011 № 1178, (далее – Правила) регулирующий орган проводит экспертизу предложений об установлении цен (тарифов) и (или) их предельных уровней и устанавливает срок ее проведения, но не более 6 месяцев.

Регулирующий орган назначает экспертов из числа своих сотрудников. В случаях, определяемых регламентом рассмотрения дел об установлении цен (тарифов) и (или) их предельных уровней, регулирующий орган может принять решение о проведении экспертизы сторонними организациями (физическими лицами).

К делу об установлении цен (тарифов) и (или) их предельных уровней приобщаются экспертное заключение, а также экспертные заключения, представленные организациями, осуществляющими регулируемую деятельность, потребителями и (или) иными заинтересованными организациями. Указанные экспертные заключения являются дополнительными материалами и представляются в регулирующий орган в срок, предусмотренный Правилами для представления предложений об установлении цен (тарифов) и (или) их предельных уровней.

Согласно п. 23 Правил экспертное заключение помимо общих мотивированных выводов и рекомендаций должно содержать:

1) оценку достоверности данных, приведенных в предложениях об установлении цен (тарифов) и (или) их предельных уровней;

2) оценку финансового состояния организации, осуществляющей регулируемую деятельность;

3) анализ основных технико-экономических показателей за 2 предшествующих года, текущий год и расчетный период регулирования;

4) анализ экономической обоснованности расходов по статьям расходов;

5) анализ экономической обоснованности величины прибыли, необходимой для эффективного функционирования организаций, осуществляющих регулируемую деятельность;

6) сравнительный анализ динамики расходов и величины необходимой прибыли по отношению к предыдущему периоду регулирования;

7) анализ соответствия расчета цен (тарифов) и формы представления предложений нормативно-методическим документам по вопросам регулирования цен (тарифов) и (или) их предельных уровней;

8) анализ соответствия организации критериям отнесения владельцев объектов электросетевого хозяйства к территориальным сетевым организациям.

Региональной службой по тарифам Республики Калмыкия (далее РСТ РК) на основании п. 22 Правил была проведена экспертиза предложения филиала ПАО «МРСК Юга» - «Калмэнерго» об установлении тарифов на 2017 год.

Исполнителем был произведен анализ Экспертного заключения № 1-ТСО Региональной службы по тарифам Республики Калмыкия по корректировке необходимой валовой выручки филиала ПАО «МРСК Юга» - «Калмэнерго» на 2017г., рассчитанной методом доходности инвестированного капитала (RAB) на 2011-2017 гг. по делу № 4/2017 (приказ РСТ РК от 13.05.2016 г. № 36-п/э) от 29.12.2016 (далее – Экспертное заключение № 1-ТСО) на его предмет соответствия требованиям п. 23 Правил.

По результатам анализа Экспертного заключения № 1-ТСО Исполнитель отмечает следующее:

* РСТ РК произведена оценка достоверности данных, приведенных в предложении филиала ПАО «МРСК Юга» – «Калмэнерго» об установлении тарифов на 2017 год.
* Не произведена оценка финансового состояния филиала ПАО «МРСК Юга» - «Калмэнерго». Не отражены показатели, характеризующие финансовое состояние филиала ПАО «МРСК Юга» – «Калмэнерго», не приведена динамика финансовых результатов филиала ПАО «МРСК Юга» – «Калмэнерго» за 2014 и 2015 годы, не указаны причины изменения финансовых показателей.
* В Экспертном заключении № 1-ТСО указаны плановые и фактические технико-экономические показатели (отпуск в сеть, объем потерь, отпуск из сети) за 2014-2016 годы и плановые показатели за 2017 год. Анализ основных технико-экономических показателей за 2014-2016 годы РСТ РК не приведен.
* Не приведен сравнительный анализ динамики расходов и величины необходимой прибыли по отношению к предыдущему периоду регулирования.
* Отражен факт соответствия расчета цен (тарифов) и формы представления предложения филиала ПАО «МРСК Юга» – «Калмэнерго» на 2017 год нормативно-методическим документам по вопросам регулирования цен (тарифов).
* В Экспертном заключении № 1-ТСО РСТ РК дана ссылка на официальный сайт регулирующего органа в сети Интернет, где размещена информация об анализе соответствия организации критериям отнесения владельцев объектов электросетевого хозяйства к территориальным сетевым организациям.
* Исполнитель отмечает, что РСТ РК не приведен анализ экономической обоснованности расходов по статьям расходов.

В приложениях к Экспертному заключению №1-ТСО приведены балансы электрической энергии (мощности) по уровням напряжения на 2017 год по полугодиям, приведена структура полезного отпуска филиала ПАО «МРСК Юга» -–«Калмэнерго» на 2017 год. Приведен расчет величины подконтрольных расходов на 2017 год, при этом не отражено предложение филиала ПАО «МРСК Юга» – «Калмэнерго» по величине подконтрольных расходов.

РСТ РК в Экспертном заключении № 1-ТСО не отражено предложение филиала ПАО «МРСК Юга» – «Калмэнерго» по статьям неподконтрольных расходов, не указаны документы, предоставленные филиалом ПАО «МРСК Юга» –«Калмэнерго» в обоснование расчетов, не указаны причины отклонений принятых расходов по статьям от предложенных филиалом ПАО «МРСК Юга» – «Калмэнерго».

Приведен расчет принятых на 2017 год расходов на оплату услуг ПАО «ФСК ЕЭС» и расчет принятых затрат на покупку потерь электрической энергии. Анализ предложения филиала ПАО «МРСК Юга» – «Калмэнерго» не отражен, не указаны документы, предоставленные филиалом ПАО «МРСК Юга» –«Калмэнерго» в обоснование расчетов.

В Экспертном заключении № 1-ТСО РСТ РК не приведен расчет корректировки НВВ филиала ПАО «МРСК Юга» - «Калмэнерго» с учетом исполнения показателей качества и надежности услуг за 2015 год.

По результатам проведенного анализа Исполнитель делает вывод о несоответствии Экспертного заключения № 1-ТСО положениям п. 23 Правил.

Также в материалах тарифного дела представлена переписка с Региональной службой по тарифам Республики Калмыкия и ФАС России по поводу предложения филиала ПАО «МРСК Юга»-«Калмэнерго» об учете в НВВ на 2017 год расходов, обусловленных консолидацией электросетевых активов ОАО «КалмЭнергоКом», направленного в РСТ РК письмом от 09.12.2016 № КЛМ/01/494.

Письмом от 30.12.2016 № 12/1305 РСТ РК филиалу ПАО «МРСК Юга»-«Калмэнерго» было отказано в учете при установлении НВВ на 2017 год консолидации электросетевых активов на основании отсутствия в документах, представленных в РСТ РК, акта приема-передачи электросетевого имущества, документов, подтверждающих право собственности филиала ПАО «МРСК Юга»-«Калмэнерго» на приобретаемое имущество, и решения уполномоченного органа о прекращении регулирования деятельности ОАО «КалмЭнергоКом».

Письмом от 02.03.2017 № 10/198 РСТ РК в ФАС России было направлено обращение о разъяснении возможности пересмотра параметров НВВ филиала ПАО «МРСК Юга»-«Калмэнерго» на 2017 год с учетом факта консолидации электросетевого имущества ОАО «КалмЭнергоКом» и отмены установленных РСТ РК на 2017 год индивидуальных тарифов для взаиморасчетов между филиалом ПАО «МРСК Юга»-«Калмэнерго» и ОАО «Калмыцкая энергетическая компания» без изменения единых «котловых» тарифов на услуги по передаче электрической энергии в регионе.

В ответ на обращение РСТ РК от 02.03.2017 № 10/198 письмом от 24.03.2017   
№ ВК/19021/17 «О пересмотре тарифных решений» ФАС России было дано разъяснение об отсутствии основании у филиала ПАО «МРСК Юга»-«Калмэнерго» для пересмотра установленных долгосрочных параметров регулирования и тарифов.

### **Анализ документов, предоставленных филиалом ПАО «МРСК Юга» - «Калмэнерго» в Региональную службу по тарифам Республики Калмыкия в рамках рассмотрения дела об установлении тарифов на 2017 год.**

Согласно п.9(1) Правил регулирующий орган отказывает в открытии дела об установлении цены (тарифа), в случае если регулируемая организация не опубликовала предложение о размере цен (тарифов) и долгосрочных параметров регулирования (при применении метода доходности инвестированного капитала или метода долгосрочной индексации необходимой валовой выручки), подлежащих регулированию, в порядке, установленном стандартами раскрытия информации субъектами оптового и розничных рынков электрической энергии, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 21.01.2004 № 24, или указанное опубликованное предложение не соответствует предложению, представляемому в орган регулирования.

В соответствии с п.12 Правил организации, осуществляющие регулируемую деятельность, до 1 мая года, предшествующего очередному периоду регулирования, представляют в органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов предложения (заявление об установлении тарифов и (или) их предельных уровней, подписанное руководителем или иным уполномоченным в соответствии с законодательством Российской Федерации лицом заявителя и заверенное печатью заявителя (при наличии печати), с прилагаемыми обосновывающими материалами (подлинники или заверенные заявителем копии) об установлении тарифов и (или) предельных уровней тарифов на электрическую энергию (мощность), поставляемую населению и приравненным к нему категориям потребителей, покупателям на розничных рынках на территориях, не объединенных в ценовые зоны оптового рынка, за исключением электрической энергии (мощности), поставляемой населению и приравненным к нему категориям потребителей, и на услуги по передаче электрической энергии по электрическим сетям, принадлежащим на праве собственности или на ином законном основании территориальным сетевым организациям.

Согласно п. 17 Правил к заявлениям, направленным в соответствии с пунктами 12, 14 и 16 Правил, организации, осуществляющие регулируемую деятельность, и органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов прилагают следующие обосновывающие материалы:

1) баланс электрической энергии;

2) баланс электрической мощности;

5) бухгалтерская и статистическая отчетность за предшествующий период регулирования;

6) расчет полезного отпуска электрической энергии с обоснованием размера расхода электрической энергии на собственные и производственные нужды и на передачу (потери) по сетям;

8) расчет расходов и необходимой валовой выручки от осуществления регулируемой деятельности (в том числе расчет фактических выпадающих доходов, связанных с осуществлением технологического присоединения к электрическим сетям, определяемых в соответствии с методическими указаниями по определению выпадающих доходов, связанных с осуществлением технологического присоединения к электрическим сетям, утверждаемыми Федеральной антимонопольной службой) с приложением экономического обоснования исходных данных (с указанием применяемых норм и нормативов расчета), разработанного в соответствии с методическими указаниями, утверждаемыми Федеральной антимонопольной службой;

9) расчет тарифов на отдельные услуги, оказываемые на рынках электрической энергии;

10) инвестиционная программа (проект инвестиционной программы) с обоснованием потребности в средствах, необходимых для прямого финансирования и обслуживания заемного капитала;

11) разработанные в соответствии с установленными требованиями программы энергосбережения в случаях, когда разработка таких программ предусмотрена законодательством Российской Федерации;

12) оценка экономически не обоснованных расходов (доходов), расходов, не учтенных в составе тарифов, дохода, недополученного по независящим от регулируемой организации причинам в предшествующий период регулирования, которые были выявлены на основании официальной статистической и бухгалтерской отчетности или результатов проверки хозяйственной деятельности организаций, осуществляющих регулируемую деятельность, в том числе дополнительно полученных сетевой организацией доходов, возникших в предшествующий период регулирования вследствие взыскания стоимости выявленного объема бездоговорного потребления электрической энергии с лиц, осуществляющих бездоговорное потребление электрической энергии;

13) документы, подтверждающие осуществление (фактическое или планируемое) регулируемой деятельности, - документы, подтверждающие право собственности или иные законные основания владения в отношении объектов, используемых для осуществления деятельности, и договоры на осуществление регулируемой деятельности (при реорганизации юридического лица - передаточные акты);

14) один из следующих документов, подтверждающих обязанность потребителя оплатить расходы сетевой организации, связанные с установкой для него приборов учета в соответствии с законодательством Российской Федерации об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности:

* договор, регулирующий условия установки прибора учета электрической энергии, заключенный между потребителем услуг и сетевой организацией;
* вступившее в законную силу решение суда о принудительном взыскании расходов, связанных с установкой прибора учета электрической энергии;

15) справка о наличии официального сайта в сети Интернет и выделенного абонентского номера для обращений потребителей услуг по передаче электрической энергии и (или) технологическому присоединению, подписанная руководителем или иным уполномоченным лицом заявителя и заверенная печатью заявителя;

17(1). При установлении цен (тарифов) для регулируемой организации, созданной в результате реорганизации юридических лиц в форме слияния, преобразования или присоединения, могут быть использованы документы и материалы, представленные в соответствии с подпунктами 5, 13, 14 пункта 17 Правил в отношении реорганизованной организации (реорганизованных организаций).

Регулируемой организацией, созданной в результате реорганизации юридических лиц в форме слияния или преобразования, также представляется бухгалтерская отчетность такой организации на дату ее государственной регистрации.

Исполнитель отмечает, что во исполнение положений п.9(1) Правил филиалом ПАО «МРСК Юга» - «Калмэнерго» предложение об установлении тарифов было размещено на официальном сайте ПАО «МРСК Юга» (http://mrsk-yuga.ru/), в разделе «Потребителям», подразделе «Предложения по долгосрочным параметрам регулирования». РСТ РК была уведомлена о размещении письмом от 19.04.2016 №КЛМ/01/159.

Исполнитель проверил предложение об установлении тарифов, размещенное филиалом ПАО «МРСК Юга» - «Калмэнерго» на официальном сайте ПАО «МРСК Юга», на соответствие показателям, заявленным на 2017 год в составе обосновывающих документов.

В результате проверки Исполнителем было выявлено, что филиалом ПАО «МРСК Юга» - «Калмэнерго» при размещении предложений об установлении тарифов по форме Приложения № 1 к Стандартам раскрытия неверно указаны показатели объема полезного отпуска электроэнергии – всего и объема полезного отпуска электроэнергии населению и приравненным к нему категориям потребителей за 2015-2017 годы. Исполнитель отмечает, что филиал ПАО «МРСК Юга» - «Калмэнерго» указал показатели объема полезного отпуска в млн. кВтч., в то время как формой Приложения № 1 к Стандартам раскрытия предусмотрены единицы измерения данных показателей – тыс. кВт\*ч.

На основании п. 12 Правил письмом от 29.04.2016 № КЛМ/01/175 филиалом ПАО «МРСК Юга» «Калмэнерго» в адрес РСТ РК было направлено Заявление на открытие тарифного дела по корректировке необходимой валовой выручки на 2017 год на услуги по передаче электрической энергии по сетям филиала ПАО «МРСК Юга» – «Калмэнерго» с применением доходности инвестированного капитала.

К заявлению были приложены расчетные и обосновывающие документы:

* Пояснительная записка по передаче электрической энергии к тарифному предложению по корректировке НВВ филиала ПАО «МРСК Юга» – «Калмэнерго» на 2017 год;
* Расчет тарифов на услуги по передаче электрической энергии по сетям, выполненный с применением метода доходности инвестированного капитала (RAB);
* Расчет ожидаемых выпадающих доходов от предоставления льгот по договорам технологического присоединения на 2017 год в формате Приложения 3;
* Формы П1.3, П1.4, П1.5, П1.6, П.1.30, прогнозный баланс электрической энергии и мощности;
* Реестр обосновывающих документов по формированию необходимой валовой выручки филиала ПАО «МРСК Юга» – «Калмэнерго»;
* Обосновывающие документы по формированию необходимой валовой выручки Филиала;
* Копия писем о согласовании величины заявленной мощности на 2017 год (в МЭС Юга-Филиал ПАО «ФСК ЕЭС» от 19.02.2016 №КЛМ/032/221, в МЭС Центра- Филиал ПАО «ФСК ЕЭС» №КЛМ/032/222);
* Справка об официальном сайте в сети Интернет и выделенном абонентском номере для обращений потребителей услуг по передаче электрической энергии и (или) технологическому присоединению (письмо от 07.04.2016 №КЛМ/01/129);
* Копия письма от 30.03.2016 № КЛМ/01/120 и Отчет об использовании инвестиционных ресурсов, включенных в регулируемые государством цены (тарифы) в сфере электроэнергетики филиала ПАО «МРСК Юга»- «Калмэнерго» за 2015 год;
* Копия письма от 19.04.2016 № КЛМ/01/159 о раскрытии информации по фактическому уровню доходности инвестированного капитала и форма раскрытия информации о движении активов за 2015 год, предложение по долгосрочным параметрам регулирования на 2017 год;
* Учет инвестированного капитала филиала ПАО «МРСК Юга» - «Калмэнерго» за 2015 год.

Также ПАО «МРСК Юга» письмом от 22.04.2016 № МР5/3000/366 «О предоставлении отчетности» в адрес РСТ РК были направлены следующие документы:

* Бухгалтерская отчетность ПАО «МРСК Юга» за 2015 год;
* Аудиторское заключение по бухгалтерской отчетности ПАО «МРСК Юга» за 2015 год;
* Статистическая отчетность ПАО «МРСК Юга» за 2015 год;
* Налоговая декларация ПАО «МРСК Юга» по налогу на прибыль за 2015 год;
* Управленческая форма №6 «Отчет о прибылях и убытках регулируемых организаций - юридических лиц, имеющих филиалы в нескольких субъектах РФ за 2015 год» по ПАО «МРСК Юга», в том числе по филиалу ПАО «МРСК Юга»-«Калмэнерго», с пояснительной запиской и обосновывающими расчетами;
* Таблицы 1.3 «Показатели раздельного учета доходов и расходов субъекта естественных монополий, оказывающего услуги по передаче электроэнергии (мощности) по электрическим сетям, принадлежащим на праве собственности или ином законном основании территориальным сетевым организациям, согласно форме «Отчет о прибылях и убытках» и 1.6 «Расшифровка расходов субъекта естественных монополий, оказывающего услуги по передаче электроэнергии(мощности) по электрическим сетям, принадлежащим на праве собственности или ином законном основании территориальным сетевым организациям», по филиалу ПАО «МРСК Юга» - «Калмэнерго» за 2015 год.

В ответ на запрос РСТ РК от 11.05.2016 № 12/499 письмом от 13.05.2016 № КЛМ/01/187 «В дополнение к тарифному делу по услугам по передаче электроэнергии 2017г.» филиалом ПАО «МРСК Юга» – «Калмэнерго» в адрес РСТ РК были направлены дополнительные документы к заявлению на открытие тарифного дела по корректировке необходимой валовой выручки на 2017 год на услуги по передаче электрической энергии по сетям филиала ПАО «МРСК Юга» – «Калмэнерго» с применением доходности инвестированного капитала:

* Проект скорректированной инвестиционной программы филиала ПАО «МРСК Юга» - «Калмэнерго» на долгосрочный период 2016-2022 гг. с обоснованием потребности в средствах, необходимых для прямого финансирования и обслуживания заемного капитала, подготовленный в соответствии с Правилами утверждения инвестиционных программ субъектов электроэнергетики, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 01.12.2009 № 977;
* Сведения о месте размещения Проекта скорректированной инвестиционной программы филиала ПАО «МРСК Юга» в сети Интернет (на официальном сайте Минэнерго России);
* Программа энергосбережения и повышения энергоэффективности на 2015-2019 гг. по ПАО «МРСК Юга» (в том числе по филиалам);
* Информация о видах деятельности (копия письма территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Республике Калмыкия от 18.04.2008 г. № 439);
* Реестр свидетельств прав собственности на объекты филиала ПАО «МРСК Юга» – «Калмэнерго»;
* Выписка из акта оценки стоимости имущества (по приватизированным в 1982 г. линиям электропередач);
* Договоры аренды электросетевого имущества, используемого для передачи электроэнергии и обслуживания потребителей электроэнергии п. Большой Царын №253 от 16.08.2011, с. Троицкое №1/260 от 01.09.2011, договор №080014001831 от 01.08.2014 о передаче в аренду имущества, принадлежащего администрации Ики-Бурульского СМО;
* Реестр актов об оказании производственных услуг по организации учета электроэнергии за 2015 год;
* Критерии отнесения владельцев электросетевого хозяйства к территориальным сетевым организациям по Филиалу.

На основании изменений, внесенных в пункт 37 Основ ценообразования № 1178 постановлением Правительства Российской Федерации от 12.11.2016 № 1157, письмом от 01.12.2016 № КЛМ/01/478 «В дополнение к тарифному делу по услугам по передаче электроэнергии на 2017 г.» в адрес РСТ РК филиалом ПАО «МРСК Юга» - «Калмэнерго» был направлен расчет корректировки НВВ на 2017 год по исполнению инвестиционной программы за 2015 год с пояснительной запиской к расчету.

В связи с планируемым осуществлением в срок до 31.12.2016 г. консолидации электросетевого имущества ОАО «КалмЭнергоКом» путем приобретения в ходе открытых конкурсных торгов филиалом ПАО «МРСК Юга»-«Калмэнерго» в дополнение к заявлению на открытие тарифного дела по корректировке необходимой валовой выручки на 2017 год на услуги по передаче электрической энергии по сетям письмом от 09.12.2016 № КЛМ/01/494 в адрес РСТ РК был направлен расчет тарифов на услуги по передаче электрической энергии по электрическим сетям на 2017 год, выполненный с применением метода доходности инвестированного капитала (RAB), с учетом консолидации электросетевого имущества ОАО «КалмЭнергоКом», а также следующие документы:

* Протокол совещания по вопросу финансово-экономического состояния филиала ПАО «МРСК Юга»-«Калмэнерго» и выработке плана мероприятий по обеспечению финансовой устойчивости от 11.04.2016г № ИЗ-13-41-2034;
* Письмо Правительства Республики Калмыкия от 06.07.2016 № ИЗ-13-22- 3623;
* Выписка из протокола Совета директоров ПАО «Россети» от 08.11.2016 № 244;
* Договор о задатке от 24.11.2016 с ОАО «Калмыцкая энергетическая компания»;
* Платежное поручение №4772 от 28.11.2016 на оплату задатка для участия в открытых торгах;
* Пояснительная записка к тарифному предложению филиала ПАО «МРСК Юга»-«Калмэнерго» с учетом консолидации сетей ОАО «КалмЭнергоКом» на 2017 год.

Также в РСТ РК была направлена копия договора купли-продажи электросетевого комплекса ОАО «КалмЭнергоКом» № 08001601003416 от 19.12.2016 (письмо от 27.12.2016 № КЛМ/01/528).

Письмом от 26.12.2016 № КЛМ/041/519 «О направлении особого мнения» в адрес РСК РК было направлено особое мнение филиала ПАО «МРСК Юга»-«Калмэнерго» в части величины накопленного «сглаживания» и затрат на электрическую энергию, приобретаемую в целях компенсации потерь, на 2017 год.

Исполнитель в целях анализа тарифно-балансового решения Региональной службы по тарифам Республики Калмыкия, принятого на 2017 год, основывался на предложении об установлении тарифов филиала ПАО «МРСК Юга» – «Калмэнерго» от 29.04.2016 с учетом дополнительно направленных в адрес РСТ РК документов (письма от 13.05.2016 № КЛМ/01/187, от 01.12.2016 № КЛМ/01/478, от 09.12.2016 № КЛМ/01/494). Также Исполнителем принята во внимание информация, направленная в РСТ РК письмом ПАО «МРСК Юга» от 22.04.2016 № МР5/3000/366.

Постатейный анализ документов, предоставленных филиалом ПАО «МРСК Юга» – «Калмэнерго» в обоснование предложения по тарифам на 2017 год, отражен в соответствующих разделах настоящего Отчета.

### **Экспертиза обоснованности принятых Региональной службой по тарифам Республики Калмыкия в расчет тарифов на 2017 год балансов электрической энергии (мощности) по уровням напряжения в разрезе групп потребителей, в том числе уровня потерь электрической энергии при ее передаче по электрическим сетям.**

Пунктом 14 Основ ценообразования № 1178 определено, что расчетный объем производства продукции и (или) оказываемых услуг определяется исходя из формируемого Федеральной антимонопольной службой сводного прогнозного баланса производства и поставок электрической энергии (мощности) в рамках Единой энергетической системы России по субъектам Российской Федерации (далее – Сводный прогнозный баланс).

Сводный прогнозный баланс формируется и утверждается на основании положений Порядка № 53-э/1. Приложением № 1 к Порядку № 53-э/1 утвержден График прохождения документов для утверждения Сводного прогнозного баланса.

Пунктом 60 Основ ценообразования № 1178 предусмотрено, что при формировании сводного прогнозного баланса для территориальных сетевых организаций используется величина потерь электрической энергии при ее передаче по электрическим сетям в сводном прогнозном балансе производства и поставок электрической энергии (мощности) на соответствующий период регулирования, определяемая с учетом данных, предоставленных органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов, исходя из динамики фактических потерь электрической энергии и величин, учтенных в сводных прогнозных балансах производства и поставок электрической энергии (мощности) предшествующих периодов регулирования, а также исходя из темпов их снижения, предусмотренных программой в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности соответствующей территориальной сетевой организации.

Согласно пункту 81 Основ ценообразования № 1178 в качестве базы для расчета цен (тарифов) на услуги по передаче электрической энергии по электрическим сетям, принадлежащим на праве собственности или ином законном основании территориальным сетевым организациям, используются объем отпуска электрической энергии потребителям и величина мощности, определяемая в соответствии с Правилами недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии и оказания этих услуг, утвержденными постановлением Правительства РФ от 27.12.2004 № 861 (далее – ПНД № 861) и Сводным прогнозным балансом, а также величина потерь электрической энергии при ее передаче по электрическим сетям территориальных сетевых организаций, определяемая в соответствии с [пунктом](#Par693)  [40(1)](#Par735) Основ ценообразования № 1178.

Учитывая вышеуказанное, для территориальных сетевых организаций одним из существенных показателей, отражаемых в Сводном прогнозном балансе, является уровень потерь электрической энергии при ее передаче по электрическим сетям.

Данный показатель является обязательным долгосрочным параметром регулирования для территориальных сетевых организаций, согласно пунктам 33 и 38 Основ ценообразования № 1178. При этом уровень потерь электрической энергии при ее передаче по электрическим сетям на первый год долгосрочного периода регулирования (начиная с 2017 года) рассчитывается по пункту 40 (1) Основ ценообразования № 1178, и не изменяется в течение долгосрочного периода регулирования, за исключением случаев, предусмотренных пунктом 12 Основ ценообразования № 1178.

Пунктом 81 Основ ценообразования № 1178 предусмотрено, что при расчете и установлении единых котловых цен (тарифов) учитывается величина перекрестного субсидирования.

Величина перекрестного субсидирования в соответствии с Федеральным законом от 26.03.2003 № 35-ФЗ - это размер финансовых средств, который учитывается при осуществлении государственного регулирования цен (тарифов) на электрическую энергию (мощность), цен (тарифов) на услуги по передаче электрической энергии и (или) сбытовых надбавок гарантирующих поставщиков для потребителей (покупателей) на розничных рынках, но не учитывается при установлении цен (тарифов) на электрическую энергию (мощность), цен (тарифов) на услуги по передаче электрической энергии и (или) сбытовых надбавок гарантирующих поставщиков для населения и приравненных к нему категорий потребителей. Исходя из этих положений важными показателями для территориальных сетевых организаций являются объемы электрической энергии и мощности, утвержденные в Сводном прогнозном балансе на соответствующий период регулирования.

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Статья расходов** | **Факт за 2015 год1** | **Заявлено филиалом  ПАО «МРСК Юга»-"Калмэнерго" на 2017 год** | **ТБР на 2017 год2** | **ТБР / заявка на 2017, %** | **ТБР на 2017 /факт за 2015, %** |
| **1** | **2** | **3** | **4** | **5** | **6** |
| Прием э/э в сеть Филиала, млн. кВтч | 523,96 | 528,45 | **528,45** | 0,0 | 0,9 |
| Потери электрической энергии, млн. кВтч | 99,65 | 113,93 | 84,27 | -26,0 | -15,4 |
| Уровень потерь электрической энергии, % | 19,02 | 21,56 | 15,95 | -26,0 | -16,1 |
| Полезный отпуск - всего,  млн. кВтч  в том числе: | 424,32 | 414,52 | 444,18 | 7,2 | 4,7 |
| населению и приравненным к нему категориям потребителей, млн. кВтч | 91,60 | 168,62 | 91,11 | -46,0 | -0,5 |
| прочим потребителям,  млн. кВтч | 134,29 | 245,90 | 159,70 | -35,1 | 18,9 |
| потребителям, имеющим статус ТСО, млн. кВтч | 198,43 | 0,0 | 193,37 |  | -2,5 |

1. *на основании федеральной статистической отчетности по форме № 46-ээ (передача).*
2. *на основании параметров, утвержденного Сводного прогнозного баланса на 2017 год с учетом ОАО «КалмЭнергоКом»*

**ПОЗИЦИЯ ТЕРРИТОРИАЛЬНОЙ СЕТЕВОЙ ОРГАНИЗАЦИИ**

В составе предложения по установлению тарифов на 2017 год филиалом ПАО «МРСК Юга» – «Калмэнерго» первоначально (29.04.2016) была заявлены следующие балансовые показатели:

* Прием электрической энергии в сеть – 510,05 млн. кВтч;
* Потери электрической энергии – 92,98 млн. кВтч или 18,23%;
* Отпуск электрической энергии из сети – 417,07 млн. кВтч,

в том числе полезный отпуск населению – 92,07 млн. кВтч.

Затем письмом от 09.12.2016 № КЛМ/01/494 в РСТ РК филиалом ПАО «МРСК Юга» – «Калмэнерго» было направлено скорректированное предложение по балансовым показателям на 2017 год, сформированное с учетом утвержденных приказом ФАС России от 17.11.2016 №1601/16-ДСП параметров Сводного прогнозного баланса электрической энергии (мощности), а также с учетом консолидации электросетевых активов ОАО «КалмЭнергоКом».

* Прием электрической энергии в сеть – 528,45 млн. кВтч;
* Потери электрической энергии – 113,93 млн. кВтч или 21,56%,

в том числе:

потери в сетях Филиала – 84,27 млн. кВтч или 15,95%,

потери в сетях ОАО «КалмЭнергоКом» - 29,66 млн. кВтч или 15,34 %;

* Отпуск электрической энергии из сети – 414,52 млн. кВтч,

в том числе полезный отпуск населению – 168,62 млн. кВтч.

Для обоснования заявленных на 2017 год балансовых показателей филиалом ПАО «МРСК Юга» - «Калмэнерго» были представлены следующие документы:

* Баланс электрической энергии по филиалу ПАО «МРСК Юга»-«Калмэнерго» (с учетом консолидации активов ОАО «КалмЭнергоКом»);
* Форма № 46-ээ (передача) «Сведения об отпуске (передаче) электроэнергии распределительными сетевыми организациями отдельным категориям потребителей» филиала ПАО «МРСК Юга» – «Калмэнерго» за 2015 год;
* Таблица № 1.3. Расчет технологического расхода электрической энергии (потерь) в электрических сетях филиала ПАО «МРСК Юга» – «Калмэнерго» на 2017 год (без учета консолидации активов ОАО «КалмЭнергоКом»);
* Таблица № П1.4 Баланс электрической энергии по сетям ВН, СН1, СН11 и НН филиала ПАО «МРСК Юга»-«Калмэнерго» на 2017 год (без учета консолидации активов ОАО «КалмЭнергоКом»);
* Таблица № П1.5 Электрическая мощность по диапазонам напряжения филиала ПАО «МРСК Юга»-«Калмэнерго» на 2017 год (без учета консолидации активов ОАО «КалмЭнергоКом»);
* Таблица № П1.6 Структура полезного отпуска электрической энергии (мощности) по группам потребителей филиала ПАО «МРСК Юга»-«Калмэнерго» на 2017 год (без учета консолидации активов ОАО «КалмЭнергоКом»);
* Таблица № П1.30 «Отпуск (передача) электроэнергии территориальными сетевыми организациями» на 2017 год (без учета консолидации активов ОАО «КалмЭнергоКом»).

**ПОЗИЦИЯ ОРГАНА РЕГУЛИРОВАНИЯ**

Приказом РСТ РК от 31.05.2012 № 63-п/э «О внесении изменений и дополнений в приказ РСТ РК от 29.12.2010 г. № 101-п/э «Об утверждении долгосрочных параметров регулирования для филиала ОАО «МРСК Юга» - «Калмэнерго», применяющего при расчете тарифов на услуги по передаче электрической энергии на 2011-2015 гг. метод доходности инвестированного капитала (RAB)» утверждена величина технологического расхода (потерь) электрической энергии в размере 15,34%.

На 2017 год РСТ РК были приняты балансовые показатели в соответствии с параметрами Сводного прогнозного баланса России по Республике Калмыкия на 2017 год, утвержденного приказом ФАС России от 17.11.2016 №1601/16-ДСП.

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Показатели** | **Ед. изм.** | **Принято РСТ РК на 2017** |
| **1** | **2** | **3** |
| Прием в сеть | млн. кВт\*ч | 528,45 |
| Потери | млн. кВт\*ч | 84,27 |
| % | 15,95 |
| Отпуск из сети филиала «Калмэнерго», в т.ч. | млн. кВт\*ч | 444,18 |
| Отпуск населению | млн. кВт\*ч | 91,11 |
| Отпуск прочим потребителям | млн. кВт\*ч | 159,70 |
| Отпуск другим ЭСО (ОАО «КалмЭнергоКом») | млн. кВт\*ч | 193,37 |
| Котловой полезный отпуск региона | млн. кВт\*ч | 414,52 |
| Мощность потребителей присоединенных к сетям ТСО, согласно положениям ПНД № 861 (регион) | МВт | 74,82 |

**ПОЗИЦИЯ ИСПОЛНИТЕЛЯ**

***Экспертиза обоснованности принятого регулирующим органом в расчет тарифов на 2017 год уровня потерь электрической энергии при ее передаче по электрическим сетям.***

Филиалом ПАО «МРСК Юга»-«Калмэнерго» в расчет НВВ и тарифов на 2017 год предложен уровень потерь электрической энергии в размере 21,56%. Указанный уровень потерь определен исходя из величины потерь электрической энергии, определенной в Сводном прогнозном балансе производства и поставок электрической энергии (мощности) в рамках Единой энергетической системы России по Республике Калмыкия на 2017 год в целом по региону в размере 113,93 млн. кВтч, в том числе потери в сетях ОАО «КалмЭнергоКом» 29,66 млн. кВтч.

Исполнитель отмечает, что филиалом ПАО «МРСК Юга»-«Калмэнерго» в РСТ РК не был представлен расчет величины технологических потерь электрической энергии с учетом планируемой консолидации электросетевых активов ОАО «КалмЭнергоКом».

В соответствии с п. 33 Основ ценообразования № 1178 расчет необходимой валовой выручки на долгосрочный период регулирования осуществляется на основе долгосрочных параметров регулирования, к которым относится уровень потерь электрической энергии при ее передаче по электрическим сетям.

Приказом Региональной службы по тарифам Республики Калмыкия от 31.05.2012 № 63-п/э для филиала ПАО «МРСК Юга»-«Калмэнерго» на долгосрочный период регулирования 2012-2017 гг. установлена величина технологического расхода (потерь) электрической энергии в размере 15,34%.

Уровень потерь электрической энергии, утвержденный РСТ РК на долгосрочный период регулирования 2012-2017 гг. в размере 15,34% согласован Федеральной службой по тарифам приказом от 21.05.2012 № 115-э/3. Основания для пересмотра долгосрочных параметров регулирования тарифов, указанные в п. 7 Основ ценообразования № 1178, на момент принятия тарифно-балансового решения на 2017 год в отношении филиала ПАО «МРСК Юга»-«Калмэнерго» отсутствовали.

Уровень потерь электрической энергии, принятый в Сводном прогнозном балансе производства и поставок электрической энергии (мощности) в рамках Единой энергетической системы России по Республике Калмыкия на 2017 год в размере 15,95 %, незначительно превышает уровень потерь, утвержденный приказом РСТ РК от 31.05.2012 № 63-п/э.

На основании положений п. 14 Основ ценообразования № 1178, а также принимая во внимание отсутствие в материалах тарифного дела на момент принятия РСТ РК решения об установлении НВВ и тарифов для филиала ПАО «МРСК Юга» - «Калмэнерго» на 2017 год документов, подтверждающих право собственности в отношении электросетевого имущества ОАО «КалмЭнергоКом», в том числе подписанного акта приема-передачи электросетевого имущества, Исполнитель считает не противоречащим законодательству решение РСТ РК, определившей уровень потерь электрической энергии для расчета НВВ и тарифов филиала ПАО «МРСК Юга» – «Калмэнерго» на 2017 год без учета консолидации электросетевых активов ОАО «КалмЭнергоКом» в размере 15,95%.

***Экспертиза обоснованности принятых регулирующим органом в расчет тарифов на 2017 год балансов электрической энергии (мощности) по уровням напряжения в разрезе групп потребителей.***

Исполнителем проведена оценка параметров Сводного прогнозного баланса производства и поставок электрической энергии (мощности) в рамках Единой энергетической системы России по Республике Калмыкия на 2017 год (далее - Сводный прогнозный баланс на 2017 год), на основе динамики фактических показателей за предыдущие периоды.

| **Показатели** | **Ед. изм.** | **Факт 2015** | **Факт 2016** | **ТБР 2017** |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **1** | **2** | **3** | **4** | **5** |
| Прием в сеть | млн. кВт.ч | 523,96 | 530,41 | 528,45 |
| Потери | млн. кВт.ч | 99,65 | 95,72 | 84,27 |
| % | 19,02 | 18,05 | 15,95 |
| Котловой полезный отпуск филиала «Калмэнерго», в т.ч. | млн. кВт.ч | 424,32 | 434,69 | 444,18 |
| население | млн. кВт.ч | 91,60 | 93,34 | 91,11 |
| прочие потребители | млн. кВт.ч | 134,29 | 144,51 | 159,7 |
| потребители, имеющие статус ТСО | млн. кВт.ч | 198,43 | 196,85 | 193,37 |

Сводный прогнозный баланс на 2017 год по сравнению со средними фактическими показателями за 2015-2016 гг. определен с учетом незначительного увеличения объема отпуска из сети (на 3,4%). Запланирован рост полезного отпуска прочими потребителями на 14,6% и снижение объема полезного отпуска населению – на 1,5%, смежным ТСО – на 2,2%.

Исполнителем проведен анализ структуры баланса на 2017 год, принятого РСТ РК в расчет тарифов для филиала ПАО «МРСК Юга» – «Калмэнерго», по уровням напряжения и по группам потребителей.

| **Наименование показателя** | **2015 год (факт)\*** | **2016 год (факт)** | **2017 год** | | **Откл. ТБР от факта 2015 года** | |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **предложение Филиала с учетом консолидации** | **ТБР** | **прирост, млн. кВт\*ч** | **прирост, %** |
| **1** | **2** | **3** | **4** | **5** | **6** | **7** |
| Полезный отпуск, млн. кВт\*ч | 424,32 | 434,69 | 414,52 | 444,18 | 19,86 | 4,7 |
| население | 91,60 | 93,34 | 168,62 | 91,11 | -0,48 | -0,5 |
| прочие потребители | 134,29 | 144,51 | 245,90 | 159,70 | 25,41 | 18,9 |
| ВН | 54,58 | 62,60 | 79,20 | 79,20 | 24,62 | 45,1 |
| СН1 | 15,61 | 16,84 | 20,74 | 20,74 | 5,13 | 32,9 |
| СН2 | 27,09 | 28,54 | 64,36 | 23,95 | -3,14 | -11,6 |
| НН | 37,01 | 36,53 | 81,60 | 35,81 | -1,20 | -3,2 |
| потребители, имеющие статус ТСО | 198,43 | 196,85 | 0,00 | 193,37 | -5,06 | -2,5 |
| ВН | 196,42 | 196,58 |  | 192,92 | -3,50 | -1,8 |
| СН1 | 1,68 | 0,00 |  | 0,00 | -1,68 | -100,0 |
| СН2 | 0,33 | 0,27 |  | 0,45 | 0,12 | 38,3 |
| НН | 0,00 | 0,00 |  | 0,00 | 0,00 |  |

*\* в форме № 46-ээ (передача) за 2015-2016 гг. параметры сформированы некорректно, так как строка «небаланс» не равна 0.*

Исполнитель отмечает, что филиалом ПАО «МРСК Юга» – «Калмэнерго» в РСТ РК не были предоставлены расчеты балансовых показателей по форме таблиц № П1.4, П1.5, П1.6, П1.30 на заявляемые с учетом консолидации активов ОАО «КалмЭнергоКом» балансовые показатели на 2017 год.

У филиала ПАО «МРСК Юга» – «Калмэнерго» на 2017 год по сравнению с 2015 годом запланирован существенный рост полезного отпуска прочим потребителям по уровню напряжения ВН, СН2 и НН. Заявленное увеличение полезного отпуска потребителям по уровням напряжения СН2 и НН обусловлено консолидацией электрических сетей ОАО «Калмыцкая Энергетическая Компания».

РСТ РК в ТБР на 2017 год была утверждена структура баланса в соответствии с параметрами Сводного прогнозного баланса России по Республике Калмыкия на 2017 год, утвержденного приказом ФАС России от 17.11.2016 №1601/16-ДСП (Приложение № 1 к Экспертному заключению №1-ТСО).

Объем потребления электрической энергии населением принят в баланс на 2017 год на уровне фактического потребления за 2015 – 2016 гг., что соответствует положениям Порядка № 53-э/1.

Согласно п. 14 Основ ценообразования № 1178 расчетный объем производства продукции и (или) оказываемых услуг определяется исходя из формируемого Федеральной антимонопольной службой сводного прогнозного баланса производства и поставок электрической энергии (мощности) в рамках Единой энергетической системы России по субъектам Российской Федерации

На основании положений п. 14 Основ ценообразования № 1178, а также принимая во внимание отсутствие в материалах тарифного дела на момент принятия РСТ РК решения об установлении НВВ и тарифов для филиала ПАО «МРСК Юга» - «Калмэнерго» на 2017 год документов, подтверждающих право собственности в отношении электросетевого имущества ОАО «КалмЭнергоКом», в том числе подписанного акта приема-передачи электросетевого имущества, Исполнитель считает не противоречащим законодательству решение РСТ РК, определившей балансовые показатели для расчета НВВ и тарифов филиала ПАО «МРСК Юга» – «Калмэнерго» на 2017 год без учета консолидации электросетевых активов ОАО «КалмЭнергоКом».

По факту в 2017 году передача электроэнергии конечным потребителям Республики Калмыкия производилась только филиалом ПАО «МРСК Юга»-«Калмэнерго».

| **Наименование показателя** | **2017 год** | | | **Откл. факта 2017 от ТБР** | |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **предложение Филиала с учетом консолидации** | **ТБР** | **Факт** | **прирост, млн. кВт\*ч** | **прирост, %** |
| **1** | **4** | **5** |  | **6** | **7** |
| Полезный отпуск, млн. кВт\*ч | 414,52 | 444,18 | 476,75 | 32,57 | 7,3 |
| население | 168,62 | 91,112 | 166,36 | 75,24 | 82,6 |
| прочие потребители | 245,90 | 159,70 | 310,39 | 150,69 | 94,4 |
| ВН | 79,20 | 79,20 | 139,20 | 60,00 | 75,8 |
| СН1 | 20,74 | 20,74 | 15,67 | -5,07 | -24,5 |
| СН2 | 64,36 | 23,95 | 91,63 | 67,68 | 282,6 |
| НН | 81,60 | 35,81 | 63,89 | 28,08 | 78,4 |
| потребители, имеющие статус ТСО | 0,00 | 193,37 | 0,00 | -193,37 | -100,0 |
| ВН |  | 192,92 |  | -192,92 | -100,0 |
| СН1 |  | 0,00 |  | 0,00 |  |
| СН2 |  | 0,45 |  | -0,45 | -100,0 |
| НН |  | 0,00 |  | 0,00 |  |

Исполнитель отмечает, что помимо отклонений объемов полезного отпуска, обусловленных консолидацией активов ОАО «КалмЭнергоКом», в 2017 году наблюдался существенный рост полезного отпуска прочим потребителям на уровне ВН (60 млн. кВтч или 75,8% по сравнению с объемом отпуска, заявленным Филиалом и учтенным в ТБР), что обусловлено увеличением потребления электроэнергии АО «КТК-Р».

### **Экспертиза расчетов операционных (подконтрольных) расходов, учтенных регулирующим органом в необходимой валовой выручке при установлении тарифов на 2017 год, не являющийся первым годом долгосрочного периода регулирования.**

В соответствии с пунктом 11 Методических указаний № 228-э уровень операционных расходов (подконтрольные расходы), определяемый при установлении тарифов на очередной i период регулирования, рассчитывается по формуле:

,

Киндj = (1 - ИРj) x (1 + ИПЦj) x (1 + ИКАj),

где:

Киндj - коэффициент индексации на год j;

ОР0 - базовый уровень операционных расходов, установленный на долгосрочный период регулирования в соответствии с пунктами 14 - 16 Методических указаний № 228-э;

ИРj - индекс эффективности операционных расходов, установленный в процентах на год j;

ИПЦj - индекс потребительских цен, в соответствии с одобренным прогнозом социально-экономического развития Российской Федерации;

ИКАj - индекс изменения количества активов, установленный в процентах на год j при расчете долгосрочных тарифов, определяемый в соответствии с пунктом 12 Методических указаний № 228-э.

Согласно пункту 12 Методических указаний № 228-э индекс изменения количества активов применяется при установлении тарифов с целью учета зависимости операционных расходов от количества активов, необходимых для осуществления регулируемых видов деятельности. В отношении услуг по передаче электрической энергии индекс количества активов рассчитывается по формуле:

 ,

где:

УЕj - количество условных единиц, относящихся к активам, необходимым для осуществления регулируемой деятельности в году j, определяется регулирующими органами исходя из количества условных единиц, относящихся к активам, включаемым в регулируемую базу инвестированного капитала на последнюю отчетную дату года j-1, и объектам электросетевого хозяйства, использование которых при осуществлении производственной деятельности планируется начать в период с последней отчетной даты j-1 года до окончания года j, в том числе вводимым в эксплуатацию в соответствии с долгосрочной инвестиционной программой;

УЕj-1 - количество условных единиц, относящихся к активам, необходимым для осуществления регулируемой деятельности в году j-1, учтенное при регулировании на j-1 год;

Кэл - коэффициент эластичности операционных расходов по количеству активов, необходимых для осуществления регулируемой деятельности, устанавливаемый регулирующим органом на долгосрочный период регулирования.

Согласно пункту 13 Методических указаний № 228-э коэффициент эластичности операционных расходов по количеству активов, необходимых для осуществления регулируемой деятельности, в отношении регулируемых организаций, осуществляющих передачу электрической энергии, устанавливается равным 0,75.

В соответствии с пунктами 14-15 Методических указаний № 228-э базовый уровень операционных расходов устанавливается на начало первого года долгосрочного периода регулирования регулирующими органами с использованием метода экономически обоснованных расходов (затрат) и метода сравнения аналогов. При установлении базового уровня операционных расходов учитываются результаты анализа обоснованности расходов регулируемой организации, понесенных в предыдущем долгосрочном периоде регулирования, и результаты осуществления контрольных мероприятий.

При расчете базового уровня операционных расходов, связанных с передачей электрической энергии, учитываются следующие статьи затрат:

1) сырье и материалы, определяемые в соответствии с пунктом 24 Основ ценообразования № 1178;

2) ремонт основных средств, определяемый на основе пункта 25 Основ ценообразования № 1178;

3) оплата труда, определяемая на основе пункта 26 Основ ценообразования № 1178;

4) другие расходы, связанные с производством и реализацией продукции (услуг) по регулируемым видам деятельности, в соответствии с Основами ценообразования № 1178.

В операционные расходы не включаются амортизация производственного оборудования, расходы на обслуживание заемных средств, расходы на аренду имущества, используемого для осуществления регулируемой деятельности, расходы на оплату услуг, оказываемых организациями, осуществляющими регулируемые виды деятельности в сфере электроэнергетики, расходы на оплату потерь, лизинговые платежи, налоги и сборы, предусмотренные законодательством Российской Федерации о налогах и сборах.

Расчетные параметры и величины операционных (подконтрольных) расходов, заявленные филиалом ПАО «МРСК Юга» - «Калмэнерго» и принятые РСТ РК в расчет НВВ на 2017 год, представлены в таблице.

| **наименование показателя** | **ед. изм.** | **Предложение Филиала на 2017 год (от 29.04.2016)** | **Предложение Филиала с учетом доп. документов (от 09.12.2016)** | **ТБР на 2017 год** |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **1** | **2** | **3** | **4** | **5** |
| Операционные (подконтрольные) расходы, установленные на 2016 год | тыс. руб. | 473 965,5 | 473 965,5 | 473 965,5 |
| Инфляция | % | 5,8% | 4,7% | 4,7% |
| Индекс эффективности операционных расходов | % | 3,0% | 3,0% | 3,0% |
| Количество активов всего, в т.ч. | у.е. | 50 583,79 | 54 768,09 | 50 583,79 |
| ВН | у.е. | 10 363,03 | 10 363,03 | 10 363,03 |
| СН1 | у.е. | 9 276,71 | 9 276,71 | 9 276,71 |
| СН2 | у.е. | 25 416,85 | 28 698,84 | 25 416,85 |
| НН | у.е. | 5 527,20 | 6 429,51 | 5 527,20 |
| Индекс изменения количества активов | % | -0,84% | 7,37% | -0,84% |
| Коэффициент эластичности затрат по росту активов |  | 0,75 | 0,75 | 0,75 |
| **Итого коэффициент индексации** |  | 1,020 | 1,072 | 1,009 |
| **Операционные (подконтрольные) расходы** | **тыс. руб.** | **483 358,4** | **507 946,3** | **478 332,9** |

**ПОЗИЦИЯ ТЕРРИТОРИАЛЬНОЙ СЕТЕВОЙ ОРГАНИЗАЦИИ**

На 2017 год филиалом ПАО «МРСК Юга» – «Калмэнерго» первоначально была заявлена величина операционных (подконтрольных) расходов в размере 483 358,4 тыс. руб.

Затем письмом от 09.12.2016 № КЛМ/01/494 филиалом ПАО «МРСК Юга» – «Калмэнерго» в РСТ РК был предоставлен уточненный расчет плановой величины операционных (подконтрольных) расходов на 2017 год. Операционные (подконтрольные) расходы были определены в размере 507 946,3 тыс. руб. с учетом параметров Прогноза социально-экономического развития Российской Федерации на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов по состоянию на 24.11.2016 г. и изменения количества активов в результате консолидации сетей ОАО «КалмЭнергоКом».

В обоснование расчетной величины индекса изменения количества активов филиалом ПАО «МРСК Юга» – «Калмэнерго» были представлены расчеты условных единиц по факту за 2014-2015 гг., утвержденных на 2018 год и планируемых на 2017 год с выделением объема условных единиц по оборудованию ОАО «КалмЭнергоКом».

**ПОЗИЦИЯ ОРГАНА РЕГУЛИРОВАНИЯ**

РСТ РК величина операционных (подконтрольных) расходов на 2017 год была определена в размере 478 332,9 тыс. руб.

Количество активов, принятое РСТ РК в расчет индекса изменения активов, соответствует количеству активов, заявленному филиалом ПАО «МРСК Юга» – «Калмэнерго» на 2017 год без учета электросетевых активов ОАО «КалмЭнергоКом».

В Экспертном заключении № 1-ТСО анализ расчета количества условных единиц, заявленного ПАО «МРСК Юга» – «Калмэнерго», не приведен. В то же время в Экспертном заключении № 1-ТСО (стр.10) указано, что «Величина операционных затрат на 2017 год определена … с учетом индексов потребительских цен и изменения активов за счет строительства по технологическому присоединению».

ИПЦ принят РСТ РК в соответствии с Прогнозом социально-экономического развития Российской Федерации на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов по состоянию на 24.11.2016 г.

**ПОЗИЦИЯ ИСПОЛНИТЕЛЯ**

2017 год является седьмым (последним) годом первого долгосрочного периода регулирования 2011-2017 гг. Необходимая валовая выручка филиала ПАО «МРСК Юг» – «Калмэнерго» на 2017 год определена методом доходности инвестированного капитала (RAB).

Долгосрочные параметры регулирования филиала ПАО «МРСК Юга» – «Калмэнерго» на 2011-2017 годы были утверждены приказом Региональной службы по тарифам Республики Калмыкия от 29.12.2010 № 101-п/э «Об утверждении долгосрочных параметров регулирования для филиала ПАО «МРСК Юга» – «Калмэнерго», применяющего при расчете тарифов на услуги по передаче электрической энергии на 2011-2015 гг. метод доходности инвестированного капитала (RAB)».

Приказом Региональной службы по тарифам Республики Калмыкия от 31.05.2012 № 63-п/э «О внесении изменений и дополнений в приказ РСТ РК от 29.12.2010г. № 101-п/э «Об утверждении долгосрочных параметров регулирования для филиала ПАО «МРСК Юга» – «Калмэнерго», применяющего при расчете тарифов на услуги по передаче электрической энергии на 2011-2015 гг. метод доходности инвестированного капитала (RAB)» был продлен долгосрочный период регулирования – до 2017 года и установлены долгосрочные параметры регулирования, в том числе базовый уровень операционных расходов в размере 401 млн. руб.

Приказом ФСТ России от 21.05.2012 № 115-э/3 «О согласовании Федеральной службой по тарифам долгосрочных параметров регулирования деятельности территориальных сетевых организаций, в отношении которых применяется метод доходности инвестированного капитала» согласованы долгосрочные параметры деятельности филиала ОАО «МРСК Юга»-«Калмэнерго» на период с 2012 по 2017 гг., в том числе базовый уровень операционных расходов в размере 401,02 млн. руб.

В целях проверки обоснованности принятого РСТ РК уровня операционных расходов филиала ПАО «МРСК Юга»-«Калмэнерго» на 2017 год Исполнителем выполнен расчет соответствующего показателя в соответствии с Методическими указаниями № 228-э по расчету тарифов на услуги по передаче электрической энергии с применением метода доходности инвестированного капитала.

Расчет Исполнителя выполнен исходя из следующих условий:

* базовый уровень операционных расходов филиала ПАО «МРСК Юга»-«Калмэнерго», согласованный приказом ФСТ России от 21.05.2012 № 115-э/3 в размере 401,02 млн. руб.;
* плановые индексы потребительских цен в соответствии с действующим на момент принятия тарифно-балансового решения прогнозом социально-экономического развития Российской Федерации, опубликованного Минэкономразвития России;
* индекс эффективности операционных расходов в размере 3%, что соответствует утвержденным долгосрочным параметрам регулирования для филиала ПАО «МРСК Юга»-«Калмэнерго» на 2012-2017 гг.;
* индексы изменения количества активов, рассчитанные исходя из изменения количества условных единиц электросетевого оборудования по фактическим данным за 2011-2016 гг. (в соответствии с данными, указанными в Приложении № 4 к Экспертному заключению № 1-ТСО) и плановыми показателями на 2017 гг. (принятыми без учета консолидации электросетевых активов ОАО «КалмЭнергоКом»).

В соответствии с пунктом 3 Основ ценообразования № 1178 в систему регулируемых цен (тарифов) на электрическую энергию (мощность) входят регулируемые цены (тарифы), предельные (минимальные и (или) максимальные) уровни цен (тарифов) на услуги, оказываемые на оптовом и розничном рынках электрической энергии (мощности), в том числе цены (тарифы) на услуги по передаче электрической энергии по электрическим сетям, принадлежащим на праве собственности или на ином законном основании территориальным сетевым организациям, предусмотренные законодательством Российской Федерации.

Согласно пункту 17 Правил государственного регулирования (пересмотра, применения) цен (тарифов) в электроэнергетике, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 29.12.2011 № 1178 (далее – Правила) к заявлениям, направленным в соответствии с пунктами 12, 14 и 16 Правил, организации, осуществляющие регулируемую деятельность, и органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов прилагают следующие обосновывающие материалы: 13) документы, подтверждающие осуществление (фактическое или планируемое) регулируемой деятельности, - документы, подтверждающие право собственности или иные законные основания владения в отношении объектов, используемых для осуществления деятельности, и (или) договоры на осуществление регулируемой деятельности (при реорганизации юридического лица - передаточные акты).

Принимая во внимание отсутствие в материалах тарифного дела на момент принятия РСТ РК решения об установлении НВВ и тарифов для филиала ПАО «МРСК Юга» - «Калмэнерго» на 2017 год документов, подтверждающих право собственности в отношении электросетевого имущества ОАО «КалмЭнергоКом», в том числе подписанного акта приема-передачи электросетевого имущества, на основании положений Основ ценообразования № 1178 и Правил Исполнитель считает не противоречащим законодательству решение РСТ РК, определившей величину операционных (подконтрольных) расходов филиала ПАО «МРСК Юга» - «Калмэнерго» на 2017 год без учета консолидации электросетевых активов ОАО «КалмЭнергоКом».

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **№ п/п** | **Период регулирования** | **ИПЦ, %** | **Индекс эффективности,**  **%** | **Количество активов, у.е.** | **Коэффициент эластичности операционных расходов** | **Итого коэффициент индексации** | **Уровень операционных расходов,**  **тыс. руб.** |
| **1** | **2** | **3** | **4** | **5** | **6** | **7** | **8** |
| 1 | 2011 год |  |  | 50 063,00 | 0,75 |  | 401 024,4 |
| 2 | 2012 год | 5,1 | 3 | 50 296,88 | 0,75 | 1,0230 | 410 264,8 |
| 3 | 2013 год | 6,7 | 3 | 50 566,65 | 0,75 | 1,0392 | 426 328,1 |
| 4 | 2014 год | 5,6 | 3 | 51 187,50 | 0,75 | 1,0338 | 440 717,6 |
| 5 | 2015 год | 6,7 | 3 | 50 974,67 | 0,75 | 1,0318 | 454 715,9 |
| 6 | 2016 год | 7,4 | 3 | 51 010,75 | 0,75 | 1,0423 | 473 965,4 |
| 7 | 2017 год | 4,7 | 3 | 50 583,79 | 0,75 | 1,0092 | 478 332,9 |

На основании вышеизложенного Исполнитель считает обоснованной величину операционных (подконтрольных) расходов филиала ПАО «МРСК Юга»-«Калмэнерго» на 2017 год в размере 478 332,9 тыс. руб.

### **Экспертиза расчета и обоснованности принятых Региональной службой по тарифам Республики Калмыкия в расчет тарифов на 2017 год долгосрочных параметров регулирования: индекса эффективности операционных расходов, уровня надежности и качества услуг**

### **Индекс эффективности операционных расходов**

**ПОЗИЦИЯ ТЕРРИТОРИАЛЬНОЙ СЕТЕВОЙ ОРГАНИЗАЦИИ**

Величина индекса эффективности операционных расходов, принятая филиалом ПАО «МРСК Юга»-«Калмэнерго» в расчет тарифов на 2017 год, определена в соответствии с долгосрочными параметрами регулирования, утверждёнными приказом Региональной службы по тарифам Республики Калмыкия от 31.05.2012 № 63-п/э, и составляет 3%.

**ПОЗИЦИЯ РЕГУЛИРУЮЩЕГО ОРГАНА**

Принятая РСТ РК в расчет тарифов филиала ПАО «МРСК Юга»-«Калмэнерго» на 2017 год, величина индекса эффективности операционных расходов в размере 3% определена в соответствии с долгосрочными параметрами регулирования, утверждёнными приказом Региональной службы по тарифам Республики Калмыкия от 31.05.2012 № 63-п/э.

**ПОЗИЦИЯ ИСПОЛНИТЕЛЯ**

С 2015 года индекс эффективности операционных расходов определяется с применением метода сравнения аналогов согласно п. 7 Методических указаний по определению базового уровня операционных, подконтрольных расходов территориальных сетевых организаций, необходимых для осуществления регулируемой деятельности, и индекса эффективности операционных, подконтрольных расходов с применением метода сравнения аналогов, утвержденных приказом ФСТ России от 18.03.2015 № 421-э.

Вместе с тем Исполнитель отмечает, что переход филиала ПАО «МРСК Юга»-«Калмэнерго» на регулирование НВВ методом доходности инвестированного капитала осуществлен с 1 января 2011 года. Во исполнение Постановления Правительства Российской Федерации от 29.12.2011 № 1178 долгосрочные параметры регулирования деятельности в 2012 году были пересмотрены и согласованы в установленном порядке с Федеральной службой по тарифам.

Индекс эффективности операционных расходов, являющийся долгосрочным параметром регулирования и, следовательно, не подлежащий пересмотру в течение долгосрочного периода, определялся в отношении филиала ПАО «МРСК Юга»-«Калмэнерго» в соответствии с действующей на момент установления соответствующих параметров редакцией Методических указаний № 228-э.

Индекс эффективности операционных расходов в соответствии с п. 17 Методическими указаниями № 228-э устанавливается в размере от 1 до 3 процентов уровня операционных расходов текущего года в соответствии с правилами определения долгосрочных параметров регулирования с применением метода сравнения аналогов, входящими в состав Методических указаний № 228-э.

Согласно указанным правилам, индекс эффективности операционных расходов устанавливается на основе сравнительного анализа расходов в расчете на единицу реализуемой продукции (удельных расходов) регулируемых организаций. Большая величина удельных расходов должна соответствовать большему значению индекса эффективности операционных расходов. При установлении индекса эффективности операционных расходов учитываются инвестиции, осуществляемые в целях снижения операционных расходов. Влияние инвестиций на снижение уровня операционных расходов оценивается на этапе разработки и согласования инвестиционной программы регулируемой организации.

Долгосрочные параметры регулирования филиала ПАО «МРСК Юга»-«Калмэнерго» на 2012-2017 годы были утверждены приказом Региональной службы по тарифам Республики Калмыкия от 31.05.2012 № 63-п/э.

Индекс эффективности операционных расходов утвержден в размере 3%.

В соответствии с приказом ФСТ России от 21.05.2012 г. № 115-э/3 федеральным органом исполнительной власти в области регулирования цен (тарифов) согласованы долгосрочные параметры регулирования филиала ПАО «МРСК Юга»-«Калмэнерго» на 2012-2017 гг. Согласованная величина индекса эффективности операционных расходов составляет 3%.

Величина индекса эффективности операционных расходов, принятая РСТ РК в расчет тарифов на 2017 год соответствует утвержденной в составе долгосрочных параметров регулирования филиала ПАО «МРСК Юга»-«Калмэнерго» величине индекса эффективности операционных расходов, что подтверждает обоснованность тарифно-балансового решения в части рассматриваемого показателя.

### **Показатели уровня надежности и качества**

Расчет необходимой валовой выручки на долгосрочный период регулирования осуществляется на основе долгосрочных параметров регулирования, к которым относятся уровень надежности и качества реализуемых товаров (услуг), устанавливаемый в соответствии с [пунктом 8](consultantplus://offline/ref=B21601FAD959A06C917A91614D174B6CFDAEE06F3AB55798E4AB2DB86A83B68F070D9337697D98DC925D62C4F892A0A8F1EF21DEB4C12D1851b0J) Основ ценообразования № 1178.

В соответствии с п. 8 Основ ценообразования № 1178 регулирующие органы устанавливают уровень надежности и качества реализуемых товаров (услуг) для электросетевых организаций в соответствии с методическими указаниями по расчету уровня надежности и качества реализуемых товаров (услуг), утверждаемыми Министерством энергетики Российской Федерации по согласованию с Федеральной антимонопольной службой и Министерством экономического развития Российской Федерации.

Регулирующие органы контролируют соблюдение уровня надежности и качества реализуемых товаров (услуг).

Регулирующие органы ежегодно корректируют необходимую валовую выручку организации, осуществляющей регулируемую деятельность, в соответствии с [методическими указаниями](consultantplus://offline/ref=2D6550C8B97607F4BE0073BBC8B81892A9A69208C61F6ABEC89755A90D61C48A469F812E2C520C1482823836D2C087019DD27CF8E726482227a0J) по применению понижающих (повышающих) коэффициентов, позволяющих обеспечить соответствие уровня тарифов организации, осуществляющей регулируемую деятельность, уровню надежности и качества поставляемых товаров (услуг), утверждаемыми Федеральной антимонопольной службой.

**ПОЗИЦИЯ ТЕРРИТОРИАЛЬНОЙ СЕТЕВОЙ ОРГАНИЗАЦИИ**

Письмом от 28.12.2012 № КЛМ/1600/319 «О направлении материалов по плановым показателям уровня надежности и качества оказываемых услуг на 2013-2017 гг.» филиалом ПАО «МРСК Юга»-«Калмэнерго» в адрес РСТ РК были направлены предложения по плановым показателям уровня надежности и качества оказываемых услуг на 2013-2017 гг.

Письмом от 17.04.2012 № КЛМ/1600/618 «О направлении материалов по корректировке плановых показателей уровня качества оказываемых услуг до 2017 гг.» филиалом ПАО «МРСК Юга»-«Калмэнерго» в адрес РСТ РК были направлены уточненные плановые показатели качества оказываемых услуг с изменениями в части плановых параметров (критериев), характеризующих индикаторы качества услуг.

Предложение филиала ПАО «МРСК Юга»-«Калмэнерго» по плановым значениям показателей надежности и качества услуг на долгосрочный период регулирования указано в следующей таблице.

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование показателей** | **Значение показателя** | | | | | |
| **2012** | **2013** | **2014** | **2015** | **2016** | **2017** |
| Уровень надежности реализуемых товаров (услуг) | 0,5325 | 0,5285 | 0,5246 | 0,5196 | 0,5118 | 0,5041 |
| Уровень качества реализуемых товаров (услуг) | 1,0102 | 1,0102 | 1,0102 | 1,0102 | 1,0102 | 1,0102 |

**ПОЗИЦИЯ ОРГАНА РЕГУЛИРОВАНИЯ**

В расчет тарифов на услуги по передаче электрической энергии по электрическим сетям филиала ПАО «МРСК Юга»-«Калмэнерго» на 2017 год приняты показатели надежности и качества услуг в соответствии с приказом Региональной службы по тарифам Республики Калмыкия от 31.05.2012 № 63-п/э.

Утвержденные показатели надежности и качества услуг на 2012-2017 гг. согласованы Федеральной службой по тарифам приказом от 21.05.2012 г. № 115-э/3.

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование показателей** | **Значение показателя** | | | | | |
| **2012** | **2013** | **2014** | **2015** | **2016** | **2017** |
| Уровень надежности реализуемых товаров (услуг) | 0,5325 | 0,5285 | 0,5246 | 0,5196 | 0,5118 | 0,5041 |
| Уровень качества реализуемых товаров (услуг) | 1,0102 | 1,0102 | 1,0102 | 1,0102 | 1,0102 | 1,0102 |

**ПОЗИЦИЯ ИСПОЛНИТЕЛЯ**

Исполнитель отмечает, что РСТ РК на долгосрочный период регулирования 2012-2017 гг. были установлены показатели надежности и качества услуг в соответствии с предложением филиала ПАО «МРСК Юга»-«Калмэнерго».

Пунтом 7 Основ ценообразования № 1178 предусмотрено, что регулирующий орган принимает решения об установлении (пересмотре) долгосрочных параметров регулирования деятельности территориальных сетевых организаций, об установлении (изменении) цен (тарифов) на услуги по передаче электрической энергии по электрическим сетям, принадлежащим на праве собственности или на ином законном основании территориальным сетевым организациям, во исполнение вступившего в законную силу решения суда, решения Федеральной антимонопольной службы, принятого по итогам рассмотрения разногласий или досудебного урегулирования споров, решения Федеральной антимонопольной службы об отмене решения регулирующего органа, принятого им с превышением полномочий (предписания), в целях приведения решений об установлении указанных цен (тарифов) и (или) их предельных уровней в соответствие с законодательством Российской Федерации в месячный срок со дня вступления в силу решения суда или принятия Федеральной антимонопольной службой одного из указанных решений (выдачи предписания), если иной срок не установлен соответствующим решением (предписанием).

Исполнитель отмечает, что в связи с отсутствием оснований, указанных в п. 7 Основ ценообразования № 1178, показатели надежности и качества услуг, установленные для филиала ПАО «МРСК Юга»-«Калмэнерго» на долгосрочный период регулирования 2012-2017 гг., РСТ РК не пересматривались.

С учетом выполненного анализа тарифно-балансового решения в отношении филиала ПАО «МРСК Юга»-«Калмэнерго» Исполнитель подтверждает обоснованность принятых РСТ РК расчет тарифов на 2017 год долгосрочных параметров регулирования в части показателей надежности и качества услуг.

### **Экспертиза обоснованности расчетов Региональной службы по тарифам Республики Калмыкия по статьям неподконтрольных расходов на 2017 год.**

В соответствии с п. 20 Методических указаний № 228-э расходы, включаемые в необходимую валовую выручку в объеме, определяемом регулирующими органами (неподконтрольные расходы), включают в себя:

* расходы на оплату услуг, оказываемых организациями, осуществляющими регулируемые виды деятельности в сфере электроэнергетики, рассчитанные исходя из размера тарифов, установленных в отношении товаров и услуг указанных организаций;
* расходы на аренду имущества, используемого для осуществления регулируемой деятельности в сфере электроэнергетики, определяемые в соответствии с пунктом 28 Основ ценообразования № 1178, и лизинговые платежи, плата за владение и (или) пользование имуществом, в том числе платежи в федеральный бюджет за пользование имуществом, находящимся в федеральной собственности, за исключением затрат, связанных с арендой объектов электросетевого хозяйства, не относящихся к единой национальной (общероссийской) электрической сети (далее - ЕНЭС), в случае, если собственник объектов электросетевого хозяйства является единственным потребителем услуг по передаче электрической энергии, оказываемых с использованием указанных объектов электросетевого хозяйства, а также если указанные объекты учтены в базе инвестированного капитала прочих сетевых организаций;
* налог на прибыль и другие обязательные налоги, платежи и сборы;
* расходы, связанные с возвратом собственникам или иным законным владельцам объектов электросетевого хозяйства, входящих в ЕНЭС, доходов, получаемых в результате осуществления их прав в соответствии с законодательством Российской Федерации об электроэнергетике;
* выпадающие доходы сетевой организации от присоединения энергопринимающих устройств максимальной мощностью, не превышающей 15 кВт включительно (с учетом ранее присоединенной в данной точке присоединения мощности), определяемые регулирующими органами в соответствии с пунктом 87 Основ ценообразования № 1178 и не связанные с компенсацией расходов на строительство объектов электросетевого хозяйства.

| **Наименование статьи расходов** | **Факт за 2015, тыс. руб.** | **Предложение филиала ПАО «МРСК Юга»-«Калмэнерго» на 2017**  **(на 09.12.2016), тыс. руб.** | **ТБР на 2017, тыс. руб.** | **ТБР / заявка на 2017, %** | **ТБР на 2017 /факт за 2015, %** |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **1** | **2** | **3** | **4** | **5** | **6** |
| Оплата услуг ПАО «ФСК ЕЭС» | 127 753,0 | 164 637,6 | 164 573,8 | -0,04 | 28,8 |
| Отчисления на социальные нужды | 116 005,6 | 103 874,3 | 97 818,4 | -5,8 | -15,7 |
| Плата за аренду имущества, всего, в том числе: | 935,1 | 9 932,2 | 9 932,2 | 0,0 | 962,2 |
| Аренда земельных участков под произв. и адм. объектами | 589,3 | 9 597,0 | 9 597,0 | 0,0 | 1 528,5 |
| Аренда электросетевых объектов | 329,3 | 329,3 | 329,3 | 0,0 | 0,0 |
| Аренда оргтехники | 11,3 |  |  |  | -100,0 |
| Аренда автотранспорта и прочая аренда | 5,2 | 5,9 | 5,9 | 1,0 | 14,2 |
| Налоги, всего, в том числе: | 20 522,6 | 30 933,7 | 27 936,5 | -9,7 | 36,1 |
| Земельный налог | 357,6 | 513,4 | 402,2 | -21,7 | 12,5 |
| Налог на имущество | 19 156,8 | 29 163,6 | 26 363,6 | -9,6 | 37,6 |
| Прочие налоги и сборы | 1 008,2 | 1 256,7 | 1 170,8 | -6,8 | 16,1 |
| Налог на прибыль |  | 0,0 | 0,0 |  |  |
| Выпадающие доходы от льготного ТП | 835,8 | 5 195,5 | 1 008,4 | -80,6 | 20,7 |
| **Итого неподконтрольные расходы** | **266 052,1** | **314 573,2** | **301 269,3** | **-4,2** | **13,2** |

### **Оплата услуг ПАО «ФСК ЕЭС»**

Согласно п. 18 Основ ценообразования № 1178 и п. 20 Методических указаний № 228-э в необходимую валовую выручку включаются расходы на оплату услуг, оказываемых организациями, осуществляющими регулируемую деятельность.

| **Наименование статьи расходов** | **Факт за 2015 (за вычетом нагрузочных потерь) , тыс. руб.** | **Заявлено филиалом ПАО «МРСК Юга»-«Калмэнерго» на 2017**  **(на 09.12.2016), тыс. руб.** | **ТБР на 2017, тыс. руб.** | **ТБР / заявка на 2017, %** | **ТБР на 2017 /факт за 2015, %** |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **1** | **2** | **3** | **4** | **5** | **6** |
| Оплата услуг ПАО «ФСК ЕЭС» | 127 752,6 | 164 637,6 | 164 573,8 | -0,04 | 28,8 |

**ПОЗИЦИЯ ТЕРРИТОРИАЛЬНОЙ СЕТЕВОЙ ОРГАНИЗАЦИИ**

В составе предложения по установлению тарифов на 2017 год филиалом ПАО «МРСК Юга» – «Калмэнерго» первоначально (29.04.2016) были заявлены расходы на оплату услуг ПАО «ФСК ЕЭС» в размере 172 201,4 тыс. руб. исходя из объема заявленной мощности 66,95 МВт и объема потерь в сетях ЕНЭС 16 496 МВт\*ч.

Затем письмом от 09.12.2016 № КЛМ/01/494 в РСТ РК филиалом ПАО «МРСК Юга» – «Калмэнерго» было направлено скорректированное предложение по расходам на услуги ПАО «ФСК ЕЭС» на 2017 год, сформированное с учетом утвержденных приказом ФАС России от 17.11.2016 №1601/16-ДСП параметров Сводного прогнозного баланса электрической энергии (мощности).

Филиалом ПАО «МРСК Юга» – «Калмэнерго» по статье на 2017 год была заявлена сумма расходов в размере 164 637,6 тыс. руб. исходя из объема заявленной мощности в 1 полугодии 2016 года – 68,74 МВт, во 2 полугодии 2016 года – 66,95 МВт и объема потерь в сетях ЕНЭС 14 862 МВт\*ч.

Ставка на содержание сетей ЕНЭС в расчете затрат на 1 полугодие 2017 года принята в соответствии с приказом ФАС России от 29.12.2015 №1345/15 в размере 155 541,58 руб./МВт в мес.

Ставка на содержание сетей ЕНЭС на 2 полугодие 2017 года была определена филиалом ПАО «МРСК Юга» – «Калмэнерго» путем индексации на 5,6% в размере 164 254,43 руб./МВт в мес. (155 541,58 руб./МВт в мес. х 105,6%).

Плановый объем потерь в ЕНЭС на 2017 год по территориям (Республика Калмыкия и Астраханская область) определен филиалом ПАО «МРСК Юга» – «Калмэнерго» исходя из фактических долей разделения по территориям в 2016 году.

Ставки на оплату потерь в сетях ЕНЭС определены филиалом ПАО «МРСК Юга» – «Калмэнерго» исходя из фактических средневзвешенных цен на электроэнергию за 10 месяцев 2016 года и индекса роста нерегулируемых цен на оптовом рынке в соответствии с Прогнозом социально-экономического развития Российской Федерации на 2017 год т на плановый период 2018 и 2019 годов – 107% (Республика Калмыкия – 2 057,54 руб./МВт\*ч, Астраханская область 2 578,77 руб./МВт\*ч).

В обоснование заявленной суммы расходов были представлены следующие документы:

* Пояснительные записки (к расчету расходов, заявленных первоначально и к расчету расходов, направленному в РСТ РК 09.12.2016);
* Расчет затрат на услуги ПАО «ФСК ЕЭС» на 2017 год;
* Акты об оказании услуг по передаче электрической энергии за 2015 год.

| **Наименование показателя** | **Ед. изм.** | **Предложение филиала ПАО «МРСК Юга» - «Калмэнерго» на 2017 год**  **(09.12.2016)** | | |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **1 полугодие** | **2 полугодие** | **год** |
| **1** | **2** | **3** | **4** | **5** |
| 1. Заявленная мощность | МВт | 68,74 | 66,95 | 67,85 |
| 2 Ставка на содержание сетей | руб./МВт в мес. | 155 541,6 | 164 254,4 | 159 840,6 |
| 3. **Плата за содержание** | **тыс. руб.** | **64 151,6** | **65 984,0** | **130 135,5** |
| 4. Потери в сети ЕНЭС | тыс. кВт\*ч | 8 350,4 | 6 511,6 | 14 862,0 |
| Объем нормативных потерь в ЕНЭС (Республика Калмыкия) | тыс. кВт\*ч | 4 050,4 | 3 285,4 | 7 335,8 |
| Объем нормативных потерь в ЕНЭС (Астраханская обл.) | тыс. кВт\*ч | 4 300,0 | 3 226,2 | 7 526,2 |
| 5. Ставка по оплате потерь | руб./МВт\*ч | 2 325,9 | 2 315,8 | 2 321,5 |
| Ставка тарифа на оплату потерь (Республика Калмыкия) | руб./МВт\*ч | 2 057,5 | 2 057,5 | 2 057,5 |
| Ставка тарифа на оплату потерь (Астраханская обл.) | руб./МВт\*ч | 2 578,8 | 2 578,8 | 2 578,8 |
| **6. Затраты на покупку потерь** | **тыс. руб.** | **19 422,6** | **15 079,5** | **34 502,0** |
| Затраты на покупку потерь (Республика Калмыкия) | тыс. руб. | 8 333,9 | 6 759,8 | 15 093,7 |
| Затраты на покупку потерь (Астраханская область) | тыс. руб. | 11 088,7 | 8 319,6 | 19 408,3 |
| 7. **Услуги ПАО «ФСК ЕЭС» - всего** | **тыс. руб.** | **83 574,1** | **81 063,4** | **164 637,6** |

**ПОЗИЦИЯ ОРГАНА РЕГУЛИРОВАНИЯ**

Величина расходов, принятая РСТ РК в расчет НВВ филиала ПАО «МРСК Юга» – «Калмэнерго» на 2017 год, составляет 164 573,8 тыс. руб.

Исполнитель отмечает, что органом регулирования приняты в расчет затрат на услуги ПАО «ФСК ЕЭС» на 2017 год параметры, равные заявленным филиалом ПАО «МРСК Юга»-«Калмэнерго», за исключением величины ставки на содержание сетей ЕНЭС на 2 полугодие 2017 года.

Ставка на содержание сетей ЕНЭС на 2 полугодие 2017 года определена РСТ РК на основании приказа ФАС России от 27.12.2016 № 1892/16 в размере 164 095,64 руб./МВт в мес.

**ПОЗИЦИЯ ИСПОЛНИТЕЛЯ**

По результатам анализа документов, представленных филиалом ПАО «МРСК Юга» – «Калмэнерго» в РСТ РК для обоснования заявляемых расходов по статье, Исполнитель отмечает следующее.

* В пояснительной записке к уточненному расчету расходов на услуги ПАО «ФСК ЕЭС» указаны объемы потерь электрической энергии в ЕНЭС на территории Республика Калмыкия: 1 полугодие 2017 г. – 4 500,4 тыс. кВтч, 2 полугодие 2017 г. – 3 285,4 тыс. кВтч, на территории Астраханской области: 1 полугодие 2017 г. – 4 300,0 тыс. кВтч, 2 полугодие 2017 г. – 3 262,2 тыс. кВтч. При этом в расчете расходов указаны следующие значения, отличные от указанных в пояснительной записке: на территории Республика Калмыкия: 1 полугодие 2017 г. – 4 050,4 тыс. кВтч, на территории Астраханской области: 2 полугодие 2017 г. – 3 226,2 тыс. кВтч.
* Величина заявленной мощности (67,85 МВт) и величина потерь электрической энергии в сетях ЕНЭС (14 862 МВт\*ч) в расчете затрат на 2017 год, соответствуют параметрам Сводного прогнозного баланса электрической энергии (мощности), утвержденным приказом ФАС России от 17.11.2016 №1601/16-ДСП.

Исполнитель отмечает, что при определении ставки на содержание сетей ЕНЭС на 2 полугодие 2017 года РСТ РК основывалась на официально неопубликованном нормативном акте (дата регистрации приказа ФАС России от 27.12.2016 № 1892/16 в Минюсте России – 20.01.2017, дата публикации на официальном интернет-портале правовой информации <http://www.pravo.gov.ru> – 23.01.2017). На момент утверждения НВВ для филиала ПАО «МРСК Юга» – «Калмэнерго» - 29.12.2016 действовал приказ ФАС России от 29.12.2015 №1346/15, в соответствии с которым утверждена ставка тарифа на услуги по передаче электрической энергии на содержание объектов электросетевого хозяйства, входящих в ЕНЭС, на 2 полугодие 2017 г. в размере 166 457,39 руб./МВт в мес.

Предлагаемые филиалом ПАО «МРСК Юга» – «Калмэнерго» ставки на оплату потерь в сетях ЕНЭС определены в соответствии с актами ПАО «ФСК ЕЭС» об оказании услуг по передаче электрической энергии за январь-октябрь 2016 года. Использование филиалом ПАО «МРСК Юга» – «Калмэнерго» и РСТ РК в качестве базы для расчета прогнозных ставок на оплату потерь в сетях ЕНЭС на 2017 год фактических средневзвешенных цен за январь-октябрь 2016 года при применении прогнозного индекса роста 107% необоснованно, так как Прогнозом социально-экономического развития Российской Федерации на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов темп роста нерегулируемых цен на оптовом рынке электроэнергии 107% определен по отношению к полному календарному году.

В соответствии с пунктом 80 Основ ценообразования № 1178 ставка тарифа на услуги по передаче электрической энергии, используемая для целей определения расходов на оплату нормативных потерь электрической энергии при ее передаче по электрическим сетям единой национальной (общероссийской) электрической сети, рассчитывается коммерческим оператором оптового рынка для расчетного периода по субъекту Российской Федерации, который отнесен к ценовым либо неценовым зонам оптового рынка электрической энергии и мощности.

Учитывая положения пункта 80 Основ ценообразования № 1178, Исполнитель считает обоснованным для целей определения расходов на оплату потерь в сетях ЕНЭС применение прогнозных значений ставки тарифа для оплаты потерь, опубликованных на официальном сайте НП «Совет рынка».

В соответствии с «Прогнозными значениями ставки тарифа на услуги по передаче электрической энергии, используемой для целей определения расходов на оплату нормативных потерь электрической энергии при ее передаче по электрическим сетям ЕНЭС, на следующий период регулирования по субъектам Российской Федерации на 2017 год», опубликованными на официальном сайте Ассоциации «НП Совет рынка» 28.11.2016 года для Республики Калмыкия прогнозом определена ставка 1 665 руб./МВт\*ч.

Расчет экономически обоснованной по мнению Исполнителя величины расходов на оплату услуг ПАО «ФСК ЕЭС» на 2017 год представлен в следующей таблице.

| **Наименование показателя** | **Ед. изм.** | **Расходы на 2017 год по расчету Исполнителя** | | |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **1 полугодие** | **2 полугодие** | **год** |
| **1** | **2** | **3** | **4** | **5** |
| 1. Заявленная мощность | МВт | 68,74 | 66,953 | 67,8465 |
| 2 Ставка на содержание сетей | руб./МВт в мес. | 155 541,6 | 166 457,4 | 160 927,6 |
| 3. **Плата за содержание** | **тыс. руб.** | **64 151,6** | **66 868,9** | **131 020,5** |
| 4. Потери в сети ЕНЭС | тыс. кВтч | 8 350,4 | 6 511,6 | 14 862,0 |
| 5. Ставка по оплате потерь | руб./МВтч | 1 665,0 | 1 665,0 | 1 665,0 |
| **6. Затраты на покупку потерь** | **тыс. руб.** | **13 903,4** | **10 841,8** | **24 745,2** |
| 7. **Услуги ПАО «ФСК ЕЭС» - всего** | **тыс. руб.** | **78 055,0** | **77 710,7** | **155 765,7** |

Согласно актам об оказании услуг по передаче электрической энергии фактические расходы филиала ПАО «МРСК Юга» – «Калмэнерго» на оплату услуг ПАО «ФСК ЕЭС» за 2017 год составили 155 447,45 тыс. руб. (за вычетом суммы нагрузочных потерь) или 165 713,35 тыс. руб. (до вычета нагрузочных потерь).

Согласно пункту 42 Методических указаний № 228-э РСТ РК по итогам за 2017 год была произведена корректировка величины фактически понесенных неподконтрольных расходов. Обоснованными признаны расходы на оплату услуг ПАО «ФСК ЕЭС» в размере 155 447,45 тыс. руб. без учета стоимости нагрузочных потерь в размере 10 265,9 тыс. руб.

### **Отчисления на социальные нужды**

В соответствии со ст. 425 Налогового кодекса Российской Федерации применяются следующие тарифы страховых взносов:

1) на обязательное пенсионное страхование:

* в пределах установленной предельной величины базы для исчисления страховых взносов на обязательное пенсионное страхование – 22 процента
* свыше установленной предельной величины базы для исчисления страховых взносов на обязательное пенсионное страхование – 10 процентов;

2) на обязательное социальное страхование на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством в пределах установленной предельной величины базы для исчисления страховых взносов по данному виду страхования – 2,9 процента;

3) на обязательное медицинское страхование – 5,1 процента.

Согласно Федеральному закону от 24.07.1998 № 125-ФЗ тариф на обязательное социальное страхование от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний определяется в зависимости от вида деятельности (код ОКВЭД).

| **Наименование статьи расходов** | **Факт за 2015, тыс. руб.** | **Заявлено филиалом ПАО «МРСК Юга»-«Калмэнерго» на 2017**  **(на 09.12.2016), тыс. руб.** | **ТБР на 2017, тыс. руб.** | **ТБР / заявка на 2017, %** | **ТБР на 2017 /факт за 2015, %** |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **1** | **2** | **3** | **4** | **5** | **6** |
| Отчисления на социальные нужды | 116 005,6 | 103 874,3 | 97 818,4 | -5,8 | -15,7 |

**ПОЗИЦИЯ ТЕРРИТОРИАЛЬНОЙ СЕТЕВОЙ ОРГАНИЗАЦИИ**

В составе предложения по установлению тарифов на 2017 год филиалом   
ПАО «МРСК Юга» – «Калмэнерго» первоначально (29.04.2016) была заявлены расходы по статье в сумме 98 846,11 тыс. руб. исходя из величины ФОТ 325 151,69 тыс. руб. и размера страховых взносов 30,4%.

Затем письмом от 09.12.2016 № КЛМ/01/494 в РСТ РК филиалом ПАО «МРСК Юга» – «Калмэнерго» было направлено скорректированное предложение по расходам на 2017 год в размере 103 874,31 тыс. руб., сформированное с учетом расходов, обусловленных консолидацией электросетевых активов ОАО «КалмЭнергоКом» исходя из величины ФОТ 341 691,82 тыс. руб. и размера страховых взносов 30,4%.

В обоснование заявленной суммы расходов филиалом ПАО «МРСК Юга» - «Калмэнерго» были представлена пояснительная записка.

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Показатели** | **Ед.изм** | **Предложение «Калмэнерго» на**  **2017** |
| Средства на оплату труда из себестоимости | тыс.руб | 341 691,82 |
| Отчисления на соц.нужды | тыс.руб. | 103 874,31 |
| Размер отчислений (% к ФОТ) | % | 30,4 |

**ПОЗИЦИЯ ОРГАНА РЕГУЛИРОВАНИЯ**

Согласно Экспертному заключению № 1-ТСО (стр. 11) РСТ РК расходы по статье приняты в размере 97 818,4 тыс. руб. (30,4% от ФОТ).

**ПОЗИЦИЯ ИСПОЛНИТЕЛЯ**

Поскольку статья расходов «Отчисления на социальные нужды» является расчетной, расходы по ней принимаются в зависимости от принятого размера фонда оплаты труда. При этом размер фонда оплаты труда определяется индексацией базового уровня фонда оплаты труда, принятого органом регулирования в расчет НВВ на первый (базовый) год долгосрочного периода регулирования (2011 год) – 269 766,3 тыс. руб. Расходы на оплату труда на 2016 год, определенные последовательной индексацией базового уровня расходов на оплату труда, составили 318 832,8 тыс. руб.

Расходы на оплату труда, учтенные в составе подконтрольных расходов на 2017 год, определенные с учетом коэффициента индексации расходов 1,0092, составляют 321 770,8 тыс. руб.

В соответствии с положениями ст. 425 Налогового кодекса Российской Федерации и Федерального закона от 24.07.1998 № 125-ФЗ «Об обязательном социальном страховании от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний» расчетная величина страховых взносов для филиала ПАО «МРСК Юга» – «Калмэнерго» составляет 30,4%.

Согласно п. 16 Основ ценообразования № 1178 определение состава расходов, включаемых в необходимую валовую выручку, и оценка их экономической обоснованности производятся в соответствии с законодательством Российской Федерации и нормативными правовыми актами, регулирующими отношения в сфере бухгалтерского учета.

На основании положений п. 16 Основ ценообразования № 1178 и ст. 425 Налогового кодекса Российской Федерации Исполнитель определил расходы по статье «Отчисления на социальные нужды» на 2017 год исходя из величины ФОТ 321 770,8 тыс. руб. и процента страховых взносов на 2017 год 30,4% в сумме 97 818,4 тыс. руб., что соответствует величине расходов по расчету РСТ РК.

### **Арендная плата**

В соответствии с п. 28 Основ ценообразования № 1178 (в ред. от 24.12.2016) в состав прочих расходов, которые учитываются при определении необходимой валовой выручки, включается плата за владение и (или) пользование имуществом, в том числе платежи в федеральный бюджет за пользование имуществом, находящимся в федеральной собственности, за исключением затрат, связанных с арендой объектов электросетевого хозяйства, не относящихся к единой национальной (общероссийской) электрической сети, в случае, если собственник объектов электросетевого хозяйства является единственным потребителем услуг по передаче электрической энергии, оказываемых с использованием указанных объектов электросетевого хозяйства, а также если указанные объекты учтены в базе инвестированного капитала прочих сетевых организаций. Расходы на аренду определяются регулирующим органом исходя из величины амортизации и налога на имущество, относящихся к арендуемому имуществу.

| **наименование статьи расходов** | **Факт за 2015, тыс. руб.** | **Заявлено ПАО «МРСК Юга»-«Калмэнерго» на 2017,  тыс. руб.** | **ТБР на 2017, тыс. руб.** | **ТБР / заявка на 2017, %** | **ТБР на 2017 /факт за 2015, %** |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **1** | **2** | **3** | **4** | **5** | **6** |
| Плата за аренду имущества, всего, в том числе: | 935,1 | 9 932,2 | 9 932,2 | 0,0 | 962,2 |
| Аренда земельных участков под произв. и адм. объектами | 589,3 | 9 597,0 | 9 597,0 | 0,0 | 1 528,5 |
| Аренда электросетевых объектов | 329,3 | 329,3 | 329,3 | 0,0 | 0,0 |
| Аренда оргтехники | 11,3 | - | - | - | -100,0 |
| Аренда движ. имущества (автотранспорта), прочая аренда | 5,2 | 5,9 | 5,9 | 0,0 | 14,2 |

**ПОЗИЦИЯ ТЕРРИТОРИАЛЬНОЙ СЕТЕВОЙ ОРГАНИЗАЦИИ**

Филиалом ПАО «МРСК Юга» – «Калмэнерго» по статье на 2017 год была заявлена сумма расходов в размере 9 932,2 тыс. руб.

В обоснование заявленной суммы расходов филиалом ПАО «МРСК Юга» - «Калмэнерго» были представлены следующие документы:

* Пояснительные записки;
* Прогнозный расчет арендной платы за земельные участки под объектами энергетики на 2017 год;
* Обороты счетов 20, 76.05, отчет по проводкам за 2015 год;
* Договор аренды земельных участков от 01.04.2015 № 2/08001501001971 с Администрацией Яшкульского РМО Республики Калмыкия, акт приема-передачи земельных участков от 01.04.2015 г.;
* Договор аренды земельных участков от 16.12.2009 № 109 с Администрацией Малодербетовского РМО Республики Калмыкия, акт приема-передачи земельных участков в аренду от 16.12.2009 г.;
* Договор аренды земельных участков, находящихся в федеральной собственности, от 14.03.2012 № 08-14/2012-02 с Территориальным управлением Федерального агентства по управлению государственным имуществом в Республике Калмыкия, акт приема-передачи федерального земельного участка от 14.03.2012 г. № 1, расчет арендной платы за федеральный земельный участок на 2012 год;
* Прогнозный расчет арендной платы за аренду ЛЭП и оборудования на 2017 год;
* Договор аренды электросетевого имущества, используемого для передачи электроэнергии и обслуживания потребителей электроэнергии п. Большой Царын от 16.08.2011 № 253, акт приема-передачи имущества от 16.08.2011 г. дополнительное соглашение от 28.11.2016 № 1/0800/6010032885;
* Договор аренды электросетевого имущества, используемого для передачи электроэнергии и обслуживания потребителей электроэнергии с. Троицкое, от 01.09.2011 № 1/260, акт приема-передачи имущества от 01.09.2011 г.;
* Договор о передаче в аренду имущества, принадлежащего администрации Ики-Бурульского сельского муниципального образования Республики Калмыкия на праве собственности, от 01.08.2014 № 08001401001831, акт приема-передачи имущества от 01.08.2014 г.;
* Договор аренды оргтехники от 12.01.2005 между ООО «Интерлайн» и предприятием «Энергосбыт» ОАО «Калмэнерго», дополнительное соглашение от 01.04.2005, акт приема-передачи арендованного имущества от 07.05.2005;
* Договор аренды оргтехники от 01.04.2005 между ООО «Интерлайн» и предприятием «Энергосбыт» ОАО «Калмэнерго», акт приема-передачи арендованного имущества от 01.04.2005 г.;
* Договор аренды транспортного средства без экипажа от 12.01.2015 № 08001501000383 с СПК «Хошуд»;
* Договор аренды транспортного средства без экипажа от 01.08.2013 № 08000130000182 с СПК «Степной»;
* Акты оказанных услуг по договору от 12.01.2015 № 08001501000383 с СПК «Хошуд» за май, июнь, сентябрь 2015 года.

**ПОЗИЦИЯ ОРГАНА РЕГУЛИРОВАНИЯ**

Позиция РСТ РК в отношении расходов на аренду отражена в Экспертном заключении № 1-ТСО (стр. 11).

Расходы по статье приняты РСТ РК в размере, предложенном филиалом ПАО «МРСК Юга» – «Калмэнерго», 9 932,2 тыс. руб., в том числе:

* Арендные платежи за землю – 9 597 тыс. руб. (в размере 1,5% от кадастровой стоимости);
* Аренда ЛЭП и оборудования – 329,29 тыс. руб.;
* Прочая аренда – 5,94 тыс. руб.

**ПОЗИЦИЯ ИСПОЛНИТЕЛЯ**

Исполнитель отмечает, что в Экспертном заключении № 1-ТСО РСТ РК не представлен анализ расходов на аренду, в том числе анализ существенного отклонения фактических расходов на аренду земельных участков за 2015 год от расходов, учтенных РСТ РК в НВВ филиала ПАО «МРСК Юга» - «Калмэнерго» на 2015 год, не указаны ссылки на документы, представленные филиалом ПАО «МРСК Юга» - «Калмэнерго» для обоснования заявленных сумм расходов.

По результатам анализа документов, представленных филиалом ПАО «МРСК Юга» – «Калмэнерго» в РСТ РК для обоснования заявляемых расходов по статье «Арендная плата», Исполнитель отмечает следующее.

* Не представлен пообъектный расчет арендной платы за земельные участки, договоры аренды земельных участков на 2017 год. В представленном расчете не указаны договоры аренды, контрагенты, площади земельных участков, кадастровые номера участков, кадастровая стоимость земельных участков, суммы арендной платы. На основании вышеизложенного Исполнитель считает расходы в сумме 9 597,0 тыс. руб. недостаточно документально подтвержденными.

На основании данных бухгалтерского учета за 2015 год Исполнитель считает документально подтвержденной сумму расходов на аренду земельных участков в размере 589,3 тыс. руб.

* Договором аренды электросетевого имущества, используемого для передачи электроэнергии и обслуживания потребителей электроэнергии п. Большой Царын от 16.08.2011 № 253 предусмотрен срок действия договора до 01.08.2012 (п.11.1 договора), пролонгация договором не предусмотрена. Представлено дополнительное соглашение от 28.11.2016 № 1/0800/6010032885 к договору о продлении срока аренды на неопределенный срок.
* Согласно пояснениям филиала ПАО «МРСК Юга» – «Калмэнерго» расчет расходов на аренду автотранспорта в размере 5,94 тыс. руб. произведен от фактических затрат 2015 года 5,23 тыс. руб. с учетом ИПЦ 107,4% и 105,8%. Фактические расходы филиала ПАО «МРСК Юга» - «Калмэнерго за 2015 год согласно данным бухгалтерского учета (обороты счета 20.01) составили 5,23 тыс. руб.

В Приложении № 1 к договору от 12.01.2015 № 08001501000383 с СПК «Хошуд» указана остаточная стоимость автомобиля УАЗ-315196, при этом отсутствует информация о первоначальной стоимости, сумме амортизации и налога на имущество по указанному автотранспортному средству. Таким образом, не представляется возможным определить экономически обоснованную сумму расходов по данному договору с учетом выполнения требований п. 28 Основ ценообразования № 1178. Также Исполнитель отмечает, что филиалом ПАО «МРСК Юга» – «Калмэнерго» не обоснована производственная необходимость аренды автомобиля УАЗ-315196.

В Приложении № 2 к договору от 01.08.2013 № 0800130000182 с СПК «Степной» указана остаточная стоимость автомобиля УАЗ-31519 –«0». Таким образом, расходы по данному договору с учетом выполнения требований п. 28 Основ ценообразования № 1178 не учитываются в НВВ филиала ПАО «МРСК Юга» – «Калмэнерго» на 2017 год.

На основании вышеизложенного Исполнитель считает документально подтвержденными расходы на аренду в размере 918,6 тыс. руб., в том числе:

* расходы на аренду земельных участков в размере 589,3 тыс. руб.;
* расходы на аренду электросетевых объектов в размере 329,3 тыс. руб.

Фактические расходы филиала ПАО «МРСК Юга» – «Калмэнерго» по статье «Арендная плата» за 2017 год составили 2 074,96 тыс. руб., в том числе 938,66 тыс. руб. по договору аренды недвижимого имущества от 01.06.2017   
№ 08001701001502 с ИП Очировым Д.И. и Будашовой Л.П., не включенные в тарифное предложение на 2017 год.

Согласно пункту 42 Методических указаний № 228-э РСТ РК по итогам за 2017 год была произведена корректировка величины фактически понесенных неподконтрольных расходов. РСТ РК обоснованными признаны фактические расходы филиала ПАО «МРСК Юга» – «Калмэнерго» в размере 2 074,96 тыс. руб.

С целью исключения рисков изъятия расходов по статье «Арендная плата» Исполнитель рекомендует формировать заявку по статье в соответствии с п. 28 (5) Основ ценообразования №1178, а именно размер расходов по договорам аренды не может превышать величины амортизации, налога на имущество и других обязательных платежей. В составе обосновывающих документов, помимо представленных филиалом ПАО «МРСК Юга» – «Калмэнерго» в материалах тарифной заявки на 2017 год, необходимо предоставлять в регулирующий орган договоры аренды со сроком действия в периоде регулирования, реестр договоров аренды земельных участков с указанием контрагентов, реквизитов договоров, площади земельных участков, ставок аренды, сумм арендной платы по договорам, обоснование производственной необходимости аренды автотранспорта в заявляемом размере (расчеты потребности, пояснения с указанием причин производственного характера).

### **Налоги**

В соответствии с пунктом 28 Основ ценообразования №1178 в необходимую валовую выручку включаются:

а) Земельный налог - порядок исчисления, уплаты налога определен главой 31 НК РФ (часть вторая).

б) Транспортный налог - порядок исчисления, уплаты налога определен главой 28 НК РФ (часть вторая);

в) Налог на имущество - порядок исчисления, уплаты налога определен главой 30 НК РФ (часть вторая). Ставка налога 2,2% от среднегодовой стоимости имущества;

г) Плата за негативное воздействие на окружающую среду - рассчитывается и уплачивается на основании статьи 16 Федерального закона от 10.01.2002 №7-ФЗ «Об охране окружающей среды», постановления Правительства РФ от 19.11.2014 №1219 «О коэффициентах к нормативам платы за выбросы в атмосферный воздух загрязняющих веществ стационарными и передвижными источниками, сбросы загрязняющих веществ в поверхностные и подземные водные объекты», постановления Правительства РФ от 28.08.1992 №632 «Об утверждении порядка платы и ее предельных размеров за загрязнение окружающей природной среды, размещение отходов, другие виды вредного воздействия».

| **Наименование статьи расходов** | **Факт за 2015, тыс. руб.** | **Заявлено филиалом ПАО «МРСК Юга» -«Калмэнерго» на 2017**  **(на 09.12.2016),**  **тыс. руб.** | **ТБР на 2017, тыс. руб.** | **ТБР / заявка на 2017, %** | **ТБР на 2017 /факт за 2015, %** |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **1** | **2** | **3** | **4** | **5** | **6** |
| Налоги, всего, в том числе: | **20 522,6** | **30 933,7** | **27 936,5** | **-9,7** | **36,1** |
| Земельный налог | 357,6 | 513,4 | 402,2 | -21,7 | 12,5 |
| Налог на имущество | 19 156,8 | 29 163,6 | 26 363,6 | -9,6 | 37,6 |
| Прочие налоги и сборы | 1 008,2 | 1 256,7 | 1 170,8 | -6,8 | 16,1 |
| Транспортный налог | 921,1 | 1 100,1 | 1 072,9 | -2,5 | 16,5 |
| Плата за загрязнение окружающей среды (в пределах лимитов) | 84,1 | 153,2 | 94,5 | -38,3 | 12,4 |
| Плата за возмещение вреда дорогам федерального значения | 3,0 | 3,4 | 3,4 | 0,0 | 12,5 |

**ПОЗИЦИЯ ТЕРРИТОРИАЛЬНОЙ СЕТЕВОЙ ОРГАНИЗАЦИИ**

В составе предложения по установлению тарифов на 2017 год филиалом   
ПАО «МРСК Юга» – «Калмэнерго» первоначально (29.04.2016) была заявлены расходы по статье в сумме 27 939,0 тыс. руб.

Затем письмом от 09.12.2016 № КЛМ/01/494 в РСТ РК филиалом ПАО «МРСК Юга» – «Калмэнерго» было направлено скорректированное предложение по расходам по статье «Налоги» на 2017 год в размере 30 933,7 тыс. руб., сформированное с учетом планируемой консолидации электросетевого имущества ОАО «КалмЭнергоКом».

В обоснование заявленной суммы расходов филиалом ПАО «МРСК Юга» - «Калмэнерго» были представлены следующие документы:

* Пояснительные записки;
* Расчет налога на имущество филиала ПАО «МРСК Юга» - «Калмэнерго» на 2015-2017 гг.;
* Данные бухгалтерского учета – оборотно-сальдовые ведомости по сч. 20.01, отчеты по проводкам по сч. 25,26 (плата за НВОС) за 2015 год;
* Налоговые декларации по земельному налогу, налогу на имущество, транспортному налогу за 2015 год;
* Перечень земельных участков для налогообложения в 2015 году;
* Расчет транспортного налога за 2015 год (пообъектный);
* Расчет транспортного налога на 2017 год;
* Детализация операций по лицевому счету в системе взимания платы «Платон» за ноябрь-декабрь 2017 года.

***Налог на имущество организаций***

При расчете налога на имущество на 2017 год филиалом ПАО «МРСК Юга» - «Калмэнерго» учтены основные средства, существующие на балансе, и основные средства, планируемые к вводу в плановом периоде регулирования. Кроме того, учтен налог на имущество по объектам ОАО «КалмЭнергоКом» в размере 2 800 тыс. руб.

Величина налога на имущество определена исходя из ставок 2,2% и 1,6% в соответствии с Федеральным законом от 29.11.2012 № 202-ФЗ «О внесении изменений в часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации».

***Земельный налог***

Сумма земельного налога на 2017 год определена филиалом ПАО «МРСК Юга» - «Калмэнерго» в размере 513,41 тыс. руб., в том числе:

402,15 тыс. руб. - на основании фактических затрат за 2015 год (На деятельность по оказанию услуг по передаче электрической энергии отнесено 357,63 тыс. руб.) с последовательной индексацией на индексы 107,4% и 104,7%,

111,26 тыс. руб. – земельный налог по объектам ОАО «КалмЭнергоКом» в размере, определенном исходя из кадастровой стоимости земельного участка 7 417,37 тыс. руб. и ставки земельного налога 1,5%.

***Транспортный налог***

Фактические расходы филиала ПАО «МРСК Юга» – «Калмэнерго» на транспортный налог за 2015 год составили 1 121,95 тыс. руб., в том числе на услуги по передаче электрической энергии было отнесено 921,06 тыс. руб.

Транспортный налог на 2017 год филиалом ПАО «МРСК Юга» – «Калмэнерго» заявлен в сумме 1 100,06 тыс. руб., в том числе:

1 072,89 тыс. руб. - исходя из фактического наличия транспортных средств за 2015 год и запланированного приобретения автотранспорта (10 грузовых автомобилей мощностью двигателя свыше 100 л. с. до 150 л. с.) согласно инвестиционной программе на 2016 - 2022 годы, направленной на рассмотрение в Минэнерго России от 31.10.2016 № МР5/1000/766, от 11.11.2016 № МР5/1000/802.

27,17 тыс. руб. – транспортный налог по объектам ОАО «КалмЭнергоКом» в размере, определенном на уровне фактических затрат за 2015 год согласно тарифному предложению ОАО «КалмЭнергоКом».

***Экологические платежи за загрязнение окружающей среды*** (в пределах лимитов выбросов)

Фактические расходы филиала ПАО «МРСК Юга» - «Калмэнерго» на платежи за НВОС в пределах лимитов, отнесенные на деятельность по оказанию услуг по передаче электрической энергии в 2015 году, составили 84,09 тыс. руб.

В расчет платы за НВОС на 2017 год филиалом ПАО «МРСК Юга» - «Калмэнерго» включены экологические платежи в сумме 153,2 тыс. руб., в том числе:

94,47 тыс. руб. - на основании фактических затрат за 2015 год с последовательной индексацией на индексы 107,4% и 104,7%,

58,73 тыс. руб. – экологические платежи по объектам ОАО «КалмЭнергоКом» в размере, определенном на уровне фактических затрат за 2015 год согласно тарифному предложению ОАО «КалмЭнергоКом».

***Плата за возмещение вреда дорогам федерального значения***

Согласно постановлениям Правительства РФ от 14.06.2013 №504, от 18.05.2015 №474, от 03.11.2015 №1191 производится взимание платы за возмещение вреда дорогам федерального значения транспортными средствами, имеющими разрешенную максимальную массу свыше 12 тонн.

Плата за возмещение вреда дорогам федерального значения на 2017 год определена в размере 3,42 тыс. руб. исходя из фактической величины платы за 2015 год (3,04 тыс. руб.) с учетом индексов 107,4% и 104,7%.

**ПОЗИЦИЯ ОРГАНА РЕГУЛИРОВАНИЯ**

Расходы на налоги приняты РСТ РК в размере 27 936,5 тыс. руб., в том числе:

* налог на имущество – 26 363,6 тыс. руб. (в размере, предложенном филиалом ПАО «МРСК Юга»-«Калмэнерго» 29.04.2016 г. без учета консолидации активов ОАО «КалмЭнергоКом»);
* земельный налог – 402,15 тыс. руб. (в размере, предложенном филиалом ПАО «МРСК Юга»-«Калмэнерго» 09.12.2016 г. без учета консолидации активов ОАО «КалмЭнергоКом»);
* прочие налоги – 1 170,78 тыс. руб. (в размере, предложенном филиалом ПАО «МРСК Юга»-«Калмэнерго» 29.04.2016 г. без учета консолидации активов ОАО «КалмЭнергоКом»).

**ПОЗИЦИЯ ИСПОЛНИТЕЛЯ**

Исполнитель отмечает, что в Экспертном заключении № 1-ТСО не приведена расшифровка принятой РСТ РК в НВВ на 2017 год суммы прочих налогов, не приведен анализ заявленных расходов, не указаны ссылки на документы, представленные филиалом ПАО «МРСК Юга» – «Калмэнерго» в обоснование расходов по статье.

По результатам анализа документов, представленных филиалом ПАО «МРСК Юга» – «Калмэнерго» в РСТ РК для обоснования заявляемых расходов по статье «Налоги», Исполнитель отмечает следующее.

* Документальное подтверждение планируемых на 2017 год расходов, обусловленных консолидацией активов ОАО «КалмЭнергоКом», филиалом ПАО «МРСК Юга» - «Калмэнерго» в РСТ РК представлено не было.
* Не представлен пообъектный расчет налога на имущество на 2017 год.
* Не представлены данные бухгалтерского учета, подтверждающие остаточную стоимость объектов основных средств по состоянию на начало и конец отчетного периода (2015 год).
* Не представлен пообъектный расчет земельного налога на 2017 год.
* Не представлены документы, подтверждающие утвержденные для филиала ПАО «МРСК Юга» - «Калмэнерго» нормативы образования отходов, лимиты на их размещение и объемы образования отходов, действующие в 2017 году.
* Не представлены расчет платы за размещение отходов и расчет платы за предельно допустимые выбросы на 2017 год.

Принимая во внимание отсутствие в материалах тарифного дела на момент принятия РСТ РК решения об установлении НВВ и тарифов для филиала ПАО «МРСК Юга» - «Калмэнерго» на 2017 год документов, подтверждающих право собственности в отношении электросетевого имущества ОАО «КалмЭнергоКом», в том числе подписанного акта приема-передачи электросетевого имущества, на основании положений Основ ценообразования № 1178 и Правил Исполнитель считает не противоречащим законодательству решение РСТ РК, определившей величину расходов филиала ПАО «МРСК Юга» - «Калмэнерго» на 2017 год по статье «Налоги» без учета консолидации электросетевых активов ОАО «КалмЭнергоКом».

***Налог на имущество***

При расчете налога на имущество на 2017 год филиалом ПАО «МРСК Юга» - «Калмэнерго» заявлены основные средства, числящиеся на балансе, и основные средства, планируемые к вводу в 2017 году на сумму 16 570 тыс. руб.

При этом в соответствии с инвестиционной программой ПАО «МРСК Юга» в части филиала ПАО «МРСК Юга»-«Калмэнерго» на 2016-2022 гг., утвержденной приказом Минэнерго России от 22.12.2016 № 1387, в Приложении № 4 утверждена величина принятия основных средств и нематериальных активов к бухгалтерскому учету в размере 13,52 млн. руб. без НДС.

Исполнитель отмечает, что расчет налога на имущество на 2017 произведен филиалом ПАО «МРСК Юга» «Калмэнерго» с учетом основных средств, первоначальная стоимость которых документально не подтверждена, что противоречит официальной позиции ФАС России относительно учета в составе необходимой валовой выручки амортизационных отчислений только по фактически введенным в эксплуатацию объектам основных средств, следовательно, и величины налогов, как производной величины от единой расчетной базы.

Расходы по статье «Налог на имущество» рассчитываются на основании остаточной стоимости недвижимого имущества, учитываемого на балансе организации в качестве объектов основных средств в порядке, установленном для ведения бухгалтерского учета.

Таким образом, Исполнитель полагает, что учет расходов в составе НВВ филиала ПАО «МРСК Юга» - «Калмэнерго» по статье «Налог на имущество» может быть признан федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по регулирования цен (тарифов), подлежащих государственному регулированию в соответствии с законодательством Российской Федерации, нарушением со стороны органа регулирования.

Учитывая положения Основ ценообразования № 1178 и официальную позицию ФАС России, Исполнителем был определен риск изъятия по статье «Налог на имущество» как разница между величиной налога на имущество, учтенной РСТ РК в НВВ филиала ПАО «МРСК Юга» - «Калмэнерго» на 2017 год, и суммой налога на имущество, рассчитанной исходя из среднегодовой стоимости имущества без учета вводов основных средств, определенной Исполнителем на основании налоговых деклараций по налогу на имущество за 2015 год, с учетом доли распределения расходов на вид деятельности по оказанию услуг по передаче электрической энергии за 2015 год 95,5 %, в размере 1 754 тыс. руб.

***Земельный налог***

В соответствии со статьей 390 Налогового кодекса Российской Федерации (в редакции от 28.12.2016) налоговая база для земельного налога определяется как кадастровая стоимость земельных участков, признаваемых объектом налогообложения в соответствии со статьей 389 Налогового кодекса Российской Федерации. Кадастровая стоимость земельного участка определяется в соответствии с земельным законодательством Российской Федерации.

В соответствии со статьей 394 Налогового кодекса Российской Федерации (в редакции от 28.12.2016) налоговые ставки устанавливаются нормативными правовыми актами представительных органов муниципальных образований (законами городов федерального значения Москвы, Санкт-Петербурга и Севастополя) и не могут превышать 1,5 процента в отношении прочих земельных участков.

В соответствии с пунктом 28 Основ ценообразования № 1178 в состав прочих расходов, которые учитываются при определении необходимой валовой выручки, включаются иные расходы, связанные с производством и (или) реализацией продукции, определяемые регулирующим органом в соответствии с Налоговым кодексом Российской Федерации.

Исполнитель отмечает, что действующим законодательством не предусмотрена индексация налоговой базы на прогнозные индексы-дефляторы при определении величины земельного налога на очередной период регулирования.

Исполнитель определил расходы на земельный налог на 2017 год в размере, равном фактическим расходам филиала ПАО «МРСК Юга» – «Калмэнерго» за 2015 год, отнесенным на услуги по передаче электрической энергии, - 357,63 тыс. руб.

***Транспортный налог***

В соответствии со статьей 361 Налогового кодекса Российской Федерации (в редакции от 28.12.2016) налоговые ставки устанавливаются законами субъектов Российской Федерации соответственно в зависимости от мощности двигателя, тяги реактивного двигателя или валовой вместимости транспортного средства в расчете на одну лошадиную силу мощности двигателя транспортного средства, один килограмм силы тяги реактивного двигателя, одну регистровую тонну транспортного средства или одну единицу транспортного средства.

Законом Республики Калмыкия от 18.11.2014 № 79-V-3 «О транспортном налоге» определены ставки транспортного налога на территории Республики Калмыкия.

В соответствии с пунктом 28 Основ ценообразования № 1178 в состав прочих расходов, которые учитываются при определении необходимой валовой выручки, включаются иные расходы, связанные с производством и (или) реализацией продукции, определяемые регулирующим органом в соответствии с Налоговым кодексом Российской Федерации.

Исполнитель отмечает, что действующим законодательством не предусмотрена индексация на прогнозные индексы-дефляторы при определении величины транспортного налога на очередной период регулирования.

Филиалом ПАО «МРСК Юга» – «Калмэнерго» в расчете расходов на 2017 год учтен транспортный налог по планируемым к приобретению автотранспортным средствам (10 грузовых автомобилей мощностью двигателя свыше 100 л. с. до 150 л. с.).

Филиалом ПАО «МРСК Юга» – «Калмэнерго» в РСТ РК не был представлен расчет ожидаемой величины транспортного налога за 2016 год, а также документы, подтверждающие принятие на баланс и выбытие автотранспортных средств в течение истекшего периода 2016 года.

Фактические расходы филиала ПАО «МРСК Юга» – «Калмэнерго» на транспортный налог за 2015 год составили 1 121,95 тыс. руб., в том числе на услуги по передаче электрической энергии было отнесено 921,06 тыс. руб. (82,1%).

В расчете транспортного налога за 2015 год филиалом ПАО «МРСК Юга» - «Калмэнерго» учтен транспортный налог по автомобилям представительского класса (Chrysler, Toyota Land Cruiser, Nissan X-Trail, Audi, Toyota Camry) на общую сумму 193,8 тыс. руб.

Так как филиалом ПАО «МРСК Юга» – «Калмэнерго» не были представлены документы, подтверждающие необходимость эксплуатации автомобилей представительского класса для оказания услуг по передаче электрической энергии, Исполнитель определил экономически обоснованные расходы на транспортный налог за 2015 год в размере 761,96 тыс. руб. (921,06 – 159,1) без учета расходов в сумме 159,1 тыс. руб. (82,1%\*193,8).

На основании вышеизложенного Исполнитель определил расходы на транспортный налог на 2017 год в размере, равном фактическим расходам филиала ПАО «МРСК Юга» – «Калмэнерго» за 2015 год, отнесенным на услуги по передаче электрической энергии, без учета расходов на автомобили представительского класса, - 761,96 тыс. руб.

***Экологические платежи за загрязнение окружающей среды (в пределах лимитов выбросов)***

Постановлением Правительства РФ от 13.09.2016 № 913 «О ставках платы за негативное воздействие на окружающую среду и дополнительных коэффициентах» утверждены ставки платы за негативное воздействие на окружающую среду на 2016-2018 гг. Ставки платы на 2017 год установлены с увеличением на 4,3% по отношению к ставкам платы, утвержденным на 2016 год.

Принимая во внимание, что производственная деятельность филиала ПАО «МРСК Юга» – «Калмэнерго» в 2017 году по сравнению с 2015 годом существенно не изменилась, и, соответственно, не изменилось количество отходов производства, Исполнитель считает обоснованными расходы на экологические платежи на 2017 год, относимые на услуги по передаче электрической энергии, в размере факта за 2015 год (84,09 тыс. руб.), подтвержденного данными бухгалтерского учета, увеличенного на ИПЦ 2016/2015 107,1% и 104,3%, в размере 93,93 тыс. руб.

***Плата за возмещение вреда дорогам федерального значения***

Согласно пояснительной записке, представленной филиалом ПАО «МРСК Юга»-«Калмэнерго», фактические расходы на плату за возмещение вреда дорогам федерального значения, отнесенные на услуги по передаче электрической энергии, за 2015 год составили 3,04 тыс. руб. В соответствии с данными об оборотах по сч. 20.01 за 2015 год общая сумма расходов филиала ПАО «МРСК Юга»-«Калмэнерго» на возмещение вреда, причиняемого автомобильным дорогам общего пользования федерального значения, составила 3,1 тыс. руб. Согласно Детализации операций по лицевому счету филиала ПАО «МРСК Юга»-«Калмэнерго», за ноябрь-декабрь 2015 года было списано 4 323,23 руб. (ноябрь 2015 г. – 746,38 руб., декабрь 2015 г. – 3 576,85 руб.).

Плата за возмещение вреда дорогам федерального значения на 2017 год заявлена филиалом ПАО «МРСК Юга»-«Калмэнерго» в размере 3,42 тыс. руб. исходя из фактической величины платы за 2015 год (3,04 тыс. руб.) с учетом индексов 107,4% и 104,7%.

Исполнитель отмечает, что в соответствии со статьей 6 Федерального закона от 06.04.2011 № 68-ФЗ (в редакции от 04.10.2014) «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации» внесение платы в счет возмещения вреда, причиняемого автомобильным дорогам общего пользования федерального значения транспортными средствами, имеющими разрешенную максимальную массу свыше 12 тонн осуществляется с 15 ноября 2015 года.

Учитывая, что филиалом ПАО «МРСК Юга» – «Калмэнерго» в РСТ РК не представлены документы, подтверждающие фактические расходы за истекший период 2016 года, расчет расходов на 2017 год исходя из планируемых пробегов в разрезе автотранспортных средств и размера платы за возмещение вреда, причиняемого автомобильным дорогам общего пользования федерального значения, Исполнитель считает документально подтвержденными расходы на плату за возмещение вреда, причиняемого автомобильным дорогам общего пользования федерального значения на 2017 год в размере 3,41 тыс. руб. (3,04 \*1,071\*1,047).

На основании вышеизложенного сумма расходов по статье «Налоги» определена Исполнителем в размере 27 580,5 тыс. руб., в том числе:

* Земельный налог – 357,63 тыс. руб.;
* Налог на имущество – 26 363,57 тыс. руб.;
* Транспортный налог – 761,96 тыс. руб.;
* Плата за НВОС (в пределах лимитов) – 93,93 тыс. руб.;
* Плата за возмещение вреда дорогам федерального значения – 3,41 тыс. руб.

Исполнитель рекомендует в составе обосновывающих документов, помимо представленных филиалом ПАО «МРСК Юга» - «Калмэнерго» в материалах тарифной заявки на 2017 год, предоставлять в регулирующий орган следующие документы:

* Пообъектный расчет налога на имущество на очередной период регулирования;
* Данные бухгалтерского учета, подтверждающие остаточную стоимость объектов основных средств по состоянию на начало и конец отчетного года;
* Пообъектный расчет земельного налога на очередной период регулирования с указанием местонахождения участков, кадастровых номеров участков, кадастровой стоимости участков, ставок налога, годовой суммы земельного налога;
* Пообъектный расчет транспортного налога на очередной период регулирования;
* Документы, подтверждающие утвержденные для филиала ПАО «МРСК Юга» - «Калмэнерго» нормативы образования отходов, лимиты на их размещение и объемы образования отходов, действующие в очередном периоде регулирования;
* Расчет платы за размещение отходов и расчет платы за предельно допустимые выбросы на очередной период регулирования;
* Документы, подтверждающие фактические расходы на плату за возмещение вреда, причиняемого автомобильным дорогам общего пользования федерального значения, за отчетный период и истекший период текущего года;
* Расчет расходов на очередной период регулирования исходя из планируемых пробегов в разрезе автотранспортных средств и размера платы за возмещение вреда, причиняемого автомобильным дорогам общего пользования федерального значения.

### **Налог на прибыль**

В соответствии с п.20 Основ ценообразования № 1178 в необходимую валовую выручку включается величина налога на прибыль организаций по регулируемому виду деятельности, сформированная по данным бухгалтерского учета за последний истекший период.

При установлении тарифов на услуги по передаче электрической энергии учитывается величина налога на прибыль организаций, которая относится по данным раздельного учета к деятельности по оказанию услуг по передаче электрической энергии и осуществлению технологического присоединения к электрическим сетям.

Для организаций, осуществляющих регулируемые виды деятельности, которые не являются основным видом их деятельности, распределение величины суммы налога на прибыль организаций между регулируемыми и нерегулируемыми видами деятельности производится согласно учетной политике, принятой в организации.

При установлении платы за технологическое присоединение к электрическим сетям не учитывается налог на прибыль организаций.

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование статьи расходов** | **Факт за 2015, тыс. руб.** | **Заявлено ПАО «МРСК Юга»-«Калмэнерго» на 2017, тыс. руб.** | **ТБР на 2017, тыс. руб.** | **ТБР / заявка на 2017, %** | **ТБР на 2017/факт за 2015, %** |
| **1** | **2** | **3** | **4** | **5** | **6** |
| Налог на прибыль | - 172 366 | 0 | 0 |  |  |

**ПОЗИЦИЯ ТЕРРИТОРИАЛЬНОЙ СЕТЕВОЙ ОРГАНИЗАЦИИ**

Налог на прибыль распределен на филиал ПАО «МРСК Юга» - «Калмэнерго» в соответствии с Методикой определения финансового результата деятельности ПАО «МРСК Юга» по видам деятельности, с учетом распределения выручки, управленческих расходов, прочих доходов и расходов и налога на прибыль исполнительного аппарата, утвержденной ОАО «МРСК Юга от 28.10.2014 № 723, и с учетом налога на прибыль по технологическому присоединению (-172 366) тыс. руб. В случае отрицательного финансового результата, налог на прибыль принят равным «0».

**ПОЗИЦИЯ ОРГАНА РЕГУЛИРОВАНИЯ**

В Экспертном заключении № 1-ТСО (стр.11) указано, что величина налога на прибыль принимается в размере, сформированном по данным бухгалтерского учета за последний истекший период. Исходя из отрицательного финансового результата деятельности филиала ПАО «МРСК Юга» - «Калмэнерго» за 2015 год налог на прибыль принят равным «0».

**ПОЗИЦИЯ ИСПОЛНИТЕЛЯ**

В составе обосновывающих материалов к предложению по установлению тарифов на 2017 год филиалом ПАО «МРСК Юга» - «Калмэнерго» в РСК РК были представлены следующие документы:

* Бухгалтерская и статистическая отчетность ПАО «МРСК Юга» за 2015 год;
* Аудиторское заключение ООО «РСМ РУСЬ» по бухгалтерской отчетности ПАО «МРСК Юга» за 2015 год;
* Налоговая декларация ПАО «МРСК Юга» по налогу на прибыль организаций за 2015 год;
* Управленческий отчет о прибылях (убытках) по ПАО «МРСК Юга» за 2015 год;
* Отчет о прибылях и убытках ПАО «МРСК Юга» для предоставления в органы регулирования за 2015 год;
* Таблица 1.3. «Показатели раздельного учета доходов и расходов субъекта естественных монополий, оказывающего услуги по передаче электроэнергии (мощности) по электрическим сетям, принадлежащим на праве собственности или ином законном основании территориальным сетевым организациям, согласно форме «Отчет о прибылях и убытках» по филиалу ПАО «МРСК Юга» - «Калмэнерго» за 2015 год;
* Таблица 1.6. «Расшифровка расходов субъекта естественных монополий, оказывающего услуги по передаче электроэнергии (мощности) по электрическим сетям, принадлежащим на праве собственности или ином законном основании территориальным сетевым организациям» по филиалу ПАО «МРСК Юга» - «Калмэнерго» за 2015 год.

Согласно таблице 1.3 к Порядку ведения раздельного учета доходов и расходов субъектами естественных монополий в сфере услуг по передаче электрической энергии и оперативно-диспетчерскому управлению в электроэнергетике, утвержденному приказом Минэнерго России от 13.12.2011   
№ 585, за 2015 год на филиал ПАО «МРСК Юга» - «Калмэнерго» на деятельность по передаче электроэнергии отнесен убыток 1 165 548 тыс. руб. и отрицательная сумма налога на прибыль (-6 947) тыс. руб.

Исполнитель отмечает, что в соответствии со статьей 247 Налогового кодекса Российской Федерации объектом налогообложения по налогу на прибыль организаций признается прибыль, полученная налогоплательщиком. Таким образом начисление налога на отрицательный финансовый результат (убыток) не предусмотрено.

Согласно представленной налоговой декларации по налогу на прибыль организаций за 2015 год сумма начисленного налога на прибыль в целом по ПАО «МРСК Юга» составила 362 407,09 тыс. руб., в том числе в федеральный бюджет в размере – 36 240,71 тыс. руб., в бюджеты субъектов Российской Федерации – 326 166,38 тыс. руб.

В соответствии с налоговой декларацией по налогу на прибыль за 2015 год доля налоговой базы, приходящейся на филиал ПАО «МРСК Юга» – «Калмэнерго», составила 9,92492292 %, сумма налога на прибыль, подлежащая уплате в бюджет Республики Калмыкия, составила 32 371,76 тыс. руб.

Согласно представленным данным раздельного учета выручка филиала ПАО «МРСК Юга» – «Калмэнерго» от оказания услуг по передаче электрической энергии и технологического присоединения в 2017 году составила 97,55% от общей суммы выручки.

Расчет суммы расходов по статье «Налог на прибыль», подлежащих учету в НВВ филиала ПАО «МРСК Юга» – «Калмэнерго» на 2017 год согласно факту отчетного периода (2015 год) представлен в следующей таблице.

| **Наименование показателей** | **Ед. изм.** | **Факт за 2015** |
| --- | --- | --- |
| **1** | **2** | **3** |
| Налоговая база | тыс. руб. | 1 812 035,46 |
| Доля налоговой базы, отнесенная на филиал ПАО «МРСК Юга» - «Калмэнерго» | % | 9,92492292 |
| тыс. руб. | 175 447,16 |
| Сумма налога на прибыль к уплате в федеральный бюджет по ставке 2%, приходящаяся на филиал ПАО «МРСК Юга» - «Калмэнерго» | тыс. руб. | 3 596,86 |
| Сумма налога на прибыль к уплате в бюджет субъекта РФ по ставке 18 %, приходящаяся на филиал ПАО «МРСК Юга» - «Калмэнерго» | тыс. руб. | 32 371,76 |
| Итого налог на прибыль, отнесенный на филиал ПАО «МРСК Юга» - «Калмэнерго» | тыс. руб. | 35 968,62 |
| Доля выручки от деятельности по оказанию услуг по передаче электрической энергии и от услуг по технологическому присоединению в общей выручке филиала ПАО «МРСК Юга» - «Калмэнерго» согласно данным раздельного учета | % | 97,55 |
| **Сумма налога на прибыль по регулируемым видам деятельности, приходящаяся на филиал ПАО «МРСК Юга» - «Калмэнерго»** | **тыс. руб.** | **35 087,39** |

Таким образом, на основании положений пункта 20 Основ ценообразования №1178, по мнению Исполнителя сумма налога на прибыль, необоснованно не учтенная Региональной службой по тарифам Республики Калмыкия в НВВ филиала ПАО «МРСК Юга» – «Калмэнерго» на 2017 год, составляет 35 087,39 тыс. руб.

### **Выпадающие доходы от льготного ТП (п. 87 Основ ценообразования)**

Согласно п. 87 Основ ценообразования № 1178 (в редакции от 24.12.2016) расходы сетевой организации на выполнение организационно-технических мероприятий, указанных в подпунктах «а» и «д» - «ж» пункта 18 Правил технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам, к электрическим сетям, расходы, связанные с технологическим присоединением энергопринимающих устройств, плата за которые устанавливается в соответствии с Основами ценообразования № 1178 в размере не более 550 рублей, расходы на строительство объектов электросетевого хозяйства от существующих объектов электросетевого хозяйства до присоединяемых энергопринимающих устройств и (или) объектов электроэнергетики, связанные с осуществлением технологического присоединения к электрическим сетям энергопринимающих устройств максимальной мощностью не более чем 150 кВт, и расходы на выплату процентов по кредитным договорам, связанным с рассрочкой платежа за технологическое присоединение к электрическим сетям энергопринимающих устройств максимальной мощностью свыше 15 и до 150 кВт включительно, не включаемые в соответствии с методическими указаниями по определению выпадающих доходов, связанных с осуществлением технологического присоединения к электрическим сетям, в состав платы за технологическое присоединение, составляют выпадающие доходы сетевой организации, связанные с технологическим присоединением к электрическим сетям.

Сетевая организация рассчитывает размер указанных выпадающих доходов в соответствии с методическими указаниями по определению выпадающих доходов, связанных с осуществлением технологического присоединения к электрическим сетям.

Регулирующий орган в своем решении по утверждению платы за технологическое присоединение отражает расходы сетевой организации, связанные с осуществлением технологического присоединения к электрическим сетям, не включаемые в плату за технологическое присоединение. Размер указанных расходов включается в тариф на услуги по передаче электрической энергии в соответствии с методическими указаниями, предусмотренными пунктами 32 или 38 Основ ценообразования № 1178, начиная с периода регулирования, на который утверждается плата за технологическое присоединение, и отражается регулирующим органом в решении по утверждению цен (тарифов) на услуги по передаче электрической энергии.

Расходы на выплату процентов по кредитным договорам, связанным с рассрочкой платежа за технологическое присоединение энергопринимающих устройств, учитываются в тарифе на услуги по передаче электрической энергии по электрическим сетям, принадлежащим на праве собственности или ином законном основании территориальным сетевым организациям, в фактическом объеме, но не выше ставки рефинансирования Центрального банка Российской Федерации, действовавшей на дату заключения кредитного договора, увеличенной на 2 процентных пункта. При применении метода доходности инвестированного капитала в тарифе на услуги по передаче электрической энергии в соответствии с методическими указаниями, предусмотренными пунктом 32 Основ ценообразования № 1178, учитывается размер превышения расходов на выплату процентов по кредитным договорам над величиной, равной произведению чистого оборотного капитала и нормы доходности инвестированного капитала, созданного после перехода к регулированию методом доходности инвестированного капитала.

В соответствии с пунктом 20 Методических указаний № 228-э расходы, включаемые в необходимую валовую выручку в объеме, определяемом регулирующими органами (неподконтрольные расходы), включают в себя выпадающие доходы сетевой организации от присоединения энергопринимающих устройств максимальной мощностью, не превышающей 15 кВт включительно (с учетом ранее присоединенной в данной точке присоединения мощности), определяемые регулирующими органами в соответствии с пунктом 87 Основ ценообразования № 1178 и не связанные с компенсацией расходов на строительство объектов электросетевого хозяйства.

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **наименование статьи расходов** | **Факт за 2015, тыс. руб.** | **Заявлено ПАО "МРСК Юга"-"Калмэнерго" на 2017, тыс. руб.** | **ТБР на 2017, тыс. руб.** | **ТБР / заявка на 2017, %** | **ТБР на 2017 /факт за 2015, %** |
| **1** | **2** | **3** | **4** | **5** | **6** |
| Выпадающие доходы от льготного ТП | 835,8 | 5 195,5 | 1 008,4 | -80,6 | 20,7 |

**ПОЗИЦИЯ ТЕРРИТОРИАЛЬНОЙ СЕТЕВОЙ ОРГАНИЗАЦИИ**

В составе предложения по установлению тарифов на 2017 год филиалом   
ПАО «МРСК Юга» – «Калмэнерго» первоначально (29.04.2016) была заявлены расходы по статье в сумме 903,49 тыс. руб.

Затем письмом от 09.12.2016 № КЛМ/01/494 в РСТ РК филиалом ПАО «МРСК Юга» – «Калмэнерго» было направлено скорректированное предложение по расходам на 2017 год в размере 5 195,49 тыс. руб., сформированное с учетом планируемой консолидации электросетевого имущества ОАО «КалмЭнергоКом».

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Наименование расходов** | **Предложение на 2017, тыс. руб.** | **Расшифровка плановой суммы на выполнение мероприятий по ТП на 2017 год** |
| 1 | 2 | 3 |
| Расходы на выполнение организационно-технических мероприятий | 900,1 | Расходы на выполнение организационно-технических мероприятий – 1 007,76 тыс. руб.  Суммарная плата за ТП – 107,67тыс. руб. (231 договор) |
| Расходы, связанные с предоставлением беспроцентной рассрочки | 3,39 |  |
| Расходы обусловленные консолидацией активов ОАО «КалмЭнергоКом» | 4 292,0 | Обосновывающие документы Филиалом в РСТ РК не представлены. Заявленная сумма расходов соответствует тарифному предложению ОАО «КалмЭнергоКом» |
| **Итого** | **5 195,49** |  |

Расчет выпадающих доходов на 2017 год от присоединения энергопринимающих устройств максимальной мощностью, не превышающей 15 кВт включительно (с учетом ранее присоединенной мощности), энергопринимающих устройств максимальной мощностью до 150 кВт включительно (с учетом ранее присоединенной мощности) произведен филиалом ПАО «МРСК Юга» – «Калмэнерго» в соответствии с Методическими указаниями № 215-э/1 на основании фактических данных за 2014–2015 гг. и ожидаемых данных за 2016 год по количеству технологических присоединений, максимальной мощности и длины линий электропередач.

Плановое количество договоров об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям на 2017 год по категории заявителей с присоединяемой мощностью не превышающих 15 кВт включительно   
(231 договор, объем мощности 1 308,22 кВт) принято филиалом ПАО «МРСК Юга» – «Калмэнерго» равным средним расчетным величинам, определенным на основании фактических данных за 2014–2015 гг. и ожидаемого факта за 2016 год.

Ставка платы за организационные мероприятия принята исходя из стандартизированной ставки, утвержденной приказом РСТ РК от 25.12.2015 № 108-п/тп на 2016 год с учетом индексации на 105,8%.

В обоснование заявленной суммы расходов филиалом ПАО «МРСК Юга» – «Калмэнерго» были представлены следующие документы:

* Пояснительная записка;
* Расчет размера расходов, связанных с осуществлением технологического присоединения энергопринимающих устройств максимальной мощностью, не превышающей 15 кВт включительно, не включаемых в состав платы за технологическое присоединение (Приложение 1 к Методическим указаниям № 215-э/1);
* Сводный реестр договоров ТП, исполненных в 2015 году по льготной категории потребителей до 15 кВт;
* Информация о фактических средних данных по показателям в части технологического присоединения к электрическим сетям за 2014-2015 гг. и ожидаемый 2016 год.
* Расчет размера расходов, связанных с предоставлением беспроцентной рассрочки (Приложение 2 к Методическим указаниям № 215-э/1);
* Договор об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям от 27.01.2012 № 21903-12-00079509-1 с ИП Каминов Е.Г. с техническими условиями.
* Акт об осуществлении технологического присоединения от 28.10.2015 г.;
* Обороты по счету 62 за 2015 год по контрагенту «ИП Каминов Е.Г.».

**ПОЗИЦИЯ ОРГАНА РЕГУЛИРОВАНИЯ**

Величина расходов, принятая РСТ РК в расчет неподконтрольных расходов филиала ПАО «МРСК Юга» – «Калмэнерго» на 2017 год, составляет 1 008,4 тыс. руб. (стр. 11 Экспертного заключения № 1-ТСО), в том числе:

988,27 тыс. руб. - расходы на выполнение организационно-технических мероприятий, связанные с осуществлением технологического присоединения, не включаемые в плату за технологическое присоединение энергопринимающих устройств заявителей с присоединяемой максимальной мощностью, не превышающей 15 кВт включительно (с учетом ранее присоединенных в данной точке присоединения энергопринимающих устройств);

20,098 тыс. руб. - расходы на выплату процентов по кредитным договорам, связанным с рассрочкой по оплате технологического присоединения энергопринимающих устройств максимальной мощностью свыше 15 и до 150 кВт включительно, не включаемые в плату за технологическое присоединение.

Итоги рассмотрения документов, представленных в РСТ РК филиалом ПАО «МРСК Юга» – «Калмэнерго» для обоснования выпадающих доходов от ТП на 2017 год, отражены в Экспертном заключении по проверке обоснованности затрат филиала ПАО «МРСК Юга» – «Калмэнерго» при определении размера выпадающих доходов, связанных с осуществлением технологического присоединения энергопринимающих устройств к электрическим сетям филиала ПАО «МРСК Юга» – «Калмэнерго», на 2017 год от декабря 2016 (далее – Экспертное заключение по выпадающим доходам от ТП).

Для расчета плановых показателей на 2017 год использованы значения стандартизированных тарифных ставок, утвержденных приказом Региональной службы по тарифам Республики Калмыкия от 22.12.2016 № 99-п/тп   
«Об установлении платы за технологическое присоединение к территориальным распределительным электрическим сетям филиала ПАО «МРСК Юга» – «Калмэнерго» на 2017 год».

| **Наименование расходов** | **Утв. РСТ РК на 2017 год, тыс. руб.** | **Расшифровка принятой РСТ РК суммы на выполнение мероприятий по ТП на 2017 год** |
| --- | --- | --- |
| 1 | 2 | 3 |
| Расходы на выполнение организационно-технических мероприятий | 988,27 | Расходы на выполнение организационно-технических мероприятий – 1 098,74 тыс. руб. (1 441,6 кВт х 762,18 руб./кВт)  Суммарная плата за ТП – 110,47 тыс. руб. (237 договоров х 466,1 руб.) |
| Расходы, связанные с предоставлением беспроцентной рассрочки | 20,098 | На основании заявления на предоставление беспроцентной рассрочки по КФХ ИП КФК Кичиков С.С. (договор от 10.02.2016 № 80-1-16-00248699) |
| **Итого** | **1 008,37** |  |

**ПОЗИЦИЯ ИСПОЛНИТЕЛЯ**

Принимая во внимание отсутствие в материалах тарифного дела на момент принятия РСТ РК решения об установлении НВВ и тарифов для филиала ПАО «МРСК Юга» - «Калмэнерго» на 2017 год документов, подтверждающих право собственности в отношении электросетевого имущества ОАО «КалмЭнергоКом», в том числе подписанного акта приема-передачи электросетевого имущества, на основании положений Основ ценообразования № 1178 и Правил Исполнитель считает не противоречащим законодательству решение РСТ РК, определившей величину расходов филиала ПАО «МРСК Юга» - «Калмэнерго» на 2017 год по статье «Выпадающие доходы от льготного ТП» без учета консолидации электросетевых активов ОАО «КалмЭнергоКом».

В соответствии с Приложениями 1 и 3 к Методическим указаниям № 215-э/1, плановое количество договоров об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям, плановые значения объема максимальной мощности и длины линий определяются на основании фактических средних данных за три предыдущих года (при отсутствии фактических средних данных за три предыдущих года – за два предыдущих года, а в случае отсутствия данных за два года – за предыдущий год), но не ниже документально подтвержденных значений параметров, определенных на основании заявок на технологическое присоединение, поданных на следующий период регулирования.

Исполнитель отмечает, что филиалом ПАО «МРСК Юга» - «Калмэнерго» произведен расчет расходов на выполнение организационно-технических мероприятий, связанных с осуществлением технологического присоединения, на 2017 год исходя из фактических данных об объеме максимальной мощности и количестве договоров на ТП за 2014–2015 гг. и ожидаемого факта за 2016 год.

Как следует из Экспертного заключения по выпадающим доходам от ТП, РСТ РК был произведен расчет расходов на выполнение организационно-технических мероприятий, связанных с осуществлением технологического присоединения, на 2017 год исходя из фактических данных об объеме максимальной мощности и количестве договоров на ТП за 2013–2015 гг.

На основании положений Методических указаний № 215-э/1, Исполнитель считает обоснованной величину расходов на выполнение организационно-технических мероприятий на 2017 год в размере 988,27 тыс. руб.:

((1441,6 кВт \* 762,18 руб./кВт) – 110,47 тыс. руб.)

где:

1 441,6 кВт - фактические данные об объеме максимальной мощности за 2013-2015 гг.;

762,18 руб./кВт - стандартизированная тарифная ставка на покрытие расходов на технологическое присоединение энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии в расчете на 1 кВт максимальной мощности при присоединении по третьей категории надежности электроснабжения энергопринимающих устройств максимальной мощностью до 15 кВт включительно (приказ Региональной службы по тарифам Республики Калмыкия от 22.12.2016 № 99-п/тп);

110,47 тыс. руб. – величина платы потребителей за технологическое присоединение (237 договоров \* 466,1 руб.).

Согласно п. 20 Методических указаний № 228-э расходы, включаемые в необходимую валовую выручку в объеме, определяемом регулирующими органами (неподконтрольные расходы), включают в себя выпадающие доходы сетевой организации от присоединения энергопринимающих устройств максимальной мощностью, не превышающей 15 кВт включительно (с учетом ранее присоединенной в данной точке присоединения мощности), определяемые регулирующими органами в соответствии с пунктом 87 Основ ценообразования № 1178 и не связанные с компенсацией расходов на строительство объектов электросетевого хозяйства.

На основании п. 20 Методических указаний № 228-э расходы по предоставлению беспроцентной рассрочки в целях технологического присоединения потребителя с максимальной мощностью энергопринимающих устройств 16 кВт (Технические условия к договору от 27.01.2012 № 21903-12-00079509-1 с ИП Каминов Е.Г.) не относятся к неподконтрольным расходам.

Исполнитель определил выпадающие доходы филиала ПАО «МРСК Юга» – «Калмэнерго» от технологического присоединения потребителей на 2017 год, относящиеся к неподконтрольным расходам, на основании фактических средних данных за три предыдущих года (2013-2015гг.) по информации, указанной в Экспертном заключении по выпадающим доходам от ТП и стандартизированной тарифной ставки, утвержденной приказом РСТ РК от 22.12.2016 № 99-п/тп, в размере 988,27 тыс. руб.

**На основании постатейного анализа неподконтрольных расходов Исполнитель делает следующие выводы:**

1. Исполнителем выявлены факты недостаточного документального подтверждения заявленных на 2017 год расходов со стороны филиала ПАО «МРСК Юга»-«Калмэнерго».

2. Экспертные заключения Региональной службы по тарифам Республики Калмыкия не содержат перечень документов, представляемых филиалом ПАО «МРСК Юга» – «Калмэнерго» для обоснования заявленных расходов по статьям «Арендная плата», «Налоги», «Выпадающие доходы от льготного ТП».

3. В экспертных заключениях Региональной службы по тарифам Республики Калмыкия не приведен анализ заявленных на 2017 год расходов по статьям «Арендная плата», «Налоги», «Выпадающие доходы от льготного ТП».

4. В нарушение положений пункта 20 Основ ценообразования №1178 Региональной службой по тарифам Республики Калмыкия в НВВ филиала ПАО «МРСК Юга» – «Калмэнерго» на 2017 год не учтена сумма налога на прибыль в размере 35 087,39 тыс. руб.

5. Учет расходов в составе НВВ филиала ПАО «МРСК Юга» - «Калмэнерго» по статье «Налог на имущество» может быть признан федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по регулирования цен (тарифов), подлежащих государственному регулированию в соответствии с законодательством Российской Федерации, нарушением со стороны органа регулирования. На основании положений Основ ценообразования № 1178 с учетом официальной позиции ФАС России, Исполнителем был определен риск изъятия по статье «Налог на имущество» в размере 1 754 тыс. руб.

6. На основании положений Основ ценообразования № 1178 и Правил Исполнитель считает не противоречащим законодательству решение РСТ РК, определившей величину расходов филиала ПАО «МРСК Юга» - «Калмэнерго» на 2017 год по статьям «Отчисления на социальные нужды», «Налоги» и «Выпадающие доходы от льготного ТП» без учета консолидации электросетевых активов ОАО «КалмЭнергоКом».

**Сводные результаты анализа неподконтрольных расходов**

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование статьи расходов** | **Факт за 2015, тыс. руб.** | **Заявлено ПАО "МРСК Юга"-"Калмэнерго" на 2017 (29.04.2016), тыс. руб.** | **ПАО "МРСК Юга"-"Калмэнерго" на 2017 (09.12.2016), тыс. руб.** | **ТБР на 2017, тыс. руб.** | **Исполнитель на 2017 год** | **Отклонение от ТБР,**  **тыс. руб.** |
| Оплата услуг ПАО "ФСК ЕЭС" | 127 753,0 | 172 201,4 | 164 637,6 | 164 573,8 | 155 765,7 | -8 808,1 |
| Отчисления на социальные нужды | 116 005,6 | 98 846,1 | 103 874,3 | 97 818,4 | 97 818,4 | 0,0 |
| **Плата за аренду имущества, всего, в том числе:** | **935,1** | **9 932,2** | **9 932,2** | **9 932,2** | **918,6** | **-9 013,6** |
| Аренда земельных участков под произв. и адм. объектами | 589,3 | 9 597,0 | 9 597,0 | 9 597,0 | 589,3 | -9 007,7 |
| Аренда электросетевых объектов | 329,3 | 329,3 | 329,3 | 329,3 | 329,3 | 0,0 |
| Аренда оргтехники | 11,3 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 |
| Аренда движ. имущества (автотранспорт, прочая аренда) | 5,2 | 5,9 | 5,9 | 5,9 | 0,0 | -5,9 |
| **Налоги, всего, в том числе:** | **20 522,6** | **27 939,0** | **30 933,7** | **27 936,5** | **27 580,5** | -356,0 |
| Земельный налог | 357,6 | 406,4 | 513,4 | 402,2 | 357,6 | -44,5 |
| Налог на имущество | 19 156,8 | 26 363,6 | 29 163,6 | 26 363,6 | 26 363,6 | 0,0 |
| Прочие налоги и сборы | 1 008,2 | 1 169,1 | 1 256,7 | 1 170,8 | 859,3 | -311,5 |
| транспортный налог | 921,1 | 1 070,2 | 1 100,06 | 1 072,9 | 762,0 | -310,9 |
| плата за загрязнение окружающей среды | 84,1 | 95,5 | 153,2 | 94,5 | 93,9 | -0,6 |
| плата за возмещение вреда дорогам федерального значения | 3,0 | 3,5 | 3,4 | 3,4 | 3,4 | 0,0 |
| Налог на прибыль | -173 954,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 35 087,4 | 35 087,4 |
| Выпадающие доходы от льготного ТП | 835,8 | 903,5 | 5 195,5 | 1 008,4 | 988,3 | -20,1 |
| **Итого** | **266 052,1** | **309 822,3** | **314 573,2** | **301 269,3** | **318 158,9** | **16 889,5** |

### **Экспертиза расчета величин возврата инвестированного капитала и дохода на инвестированный капитал, учтенных регулирующими органами в расчетах необходимой валовой выручки на 2017 год.**

Согласно пункту 29 Методических указаний № 228-э в необходимую валовую выручку регулируемой организации на первый долгосрочный период регулирования включается возврат инвестированного капитала, рассчитываемый по следующей формуле:

ВКi = ВКР + ВКБi,

где:

i - номер расчетного года периода регулирования, i = 1, 2, 3

ВКi - возврат на инвестированный капитал в году i;

ВКР - возврат на капитал, инвестированный до начала первого периода регулирования:

.

РИК - размер инвестированного капитала, установленный на начало первого долгосрочного периода регулирования в соответствии с правилами определения стоимости активов и размера инвестированного капитала и ведения их учета;

ИИК - физический износ инвестированного капитала, установленный на начало первого долгосрочного периода регулирования в соответствии с правилами определения стоимости активов и размера инвестированного капитала и ведения их учета;

СВК - срок возврата инвестированного капитала, устанавливаемый в соответствии с правилами определения стоимости активов и размера инвестированного капитала и ведения их учета;

ВКБi - возврат на капитал, инвестированный после начала первого периода регулирования:

,

где:

ПИКi - первоначальная стоимость базы инвестированного капитала, определяемая на начало расчетного года i в соответствии с [правилами](file:///E:\DMS\2МРСК%20Юга\Экспертиза\Астраханьэнерго\ЭТАП2\2017_2018_Отчет%20Этап%202.1.1.%20МРСК%20Юга%20Астрахань.docx#Par545) определения стоимости активов и размера инвестированного капитала и ведения их учета.

Согласно пункту 34 Методических указаний № 228-э в необходимую валовую выручку регулируемой организации на первый долгосрочный период регулирования включается доход на инвестированный капитал, рассчитываемый по следующей формуле:

ДКi = ДКРi + ДКБi,

где:

ДКi - доход на инвестированный капитал в году i;

ДКРi - доход на капитал, инвестированный до начала первого периода регулирования:

ДКРi = (РИК - ВКР x (i - 1)) x НДРi.

РИК - размер инвестированного капитала, установленный на начало первого долгосрочного периода регулирования;

ВКР x (i - 1) - возврат капитала, инвестированного до начала первого долгосрочного периода регулирования, накопленный с начала первого долгосрочного периода до года i-1 включительно;

НДРi - норма доходности капитала, созданного до перехода к регулированию методом доходности инвестированного капитала, установленная для регулируемой организации на год i первого долгосрочного периода регулирования;

ДКБi - доход на капитал, инвестированный после начала первого периода регулирования:

ДКБi = (ОИКi + ЧОКi) x НДi.

ОИКi - остаточная стоимость базы инвестированного капитала, определяемая на начало расчетного года i в соответствии с правилами определения стоимости активов и размера инвестированного капитала и ведения их учета;

ЧОКi - величина чистого оборотного капитала, устанавливаемая в соответствии с [пунктом 38](file:///E:\DMS\2МРСК%20Юга\Экспертиза\Астраханьэнерго\ЭТАП2\2017_2018_Отчет%20Этап%202.1.1.%20МРСК%20Юга%20Астрахань.docx#Par400) Методических указаний № 228-э;

НДi - норма доходности капитала, созданного после перехода к регулированию методом доходности инвестированного капитала, устанавливаемая в соответствии с [правилами](file:///E:\DMS\2МРСК%20Юга\Экспертиза\Астраханьэнерго\ЭТАП2\2017_2018_Отчет%20Этап%202.1.1.%20МРСК%20Юга%20Астрахань.docx#Par520) расчета нормы доходности инвестированного капитала на год i долгосрочного периода регулирования.

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Статья расходов** | **Заявлено филиалом ПАО «МРСК Юга»- «Калмэнерго» на 2017 год (29.04..2016),**  **тыс. руб.** | **Заявлено филиалом ПАО «МРСК Юга»- «Калмэнерго» на 2017 год (09.12.2016),**  **тыс. руб.** | **ТБР на 2017 год, тыс. руб.** | **ТБР на 2017/ заявлено на 2017 (09.12.2016), %** |
|  | **3** |  | **4** | **5** |
| Возврат инвестированного капитала | 108 789,9 | 126 981,0 | 110 248,2 | 86,8% |
| Доход на инвестированный капитал | 153 150,0 | 219 137,2 | 154 562,9 | 70,5% |

**ПОЗИЦИЯ ТЕРРИТОРИАЛЬНОЙ СЕТЕВОЙ ОРГАНИЗАЦИИ**

В составе предложения по установлению тарифов на 2017 год филиалом   
ПАО «МРСК Юга» – «Калмэнерго» первоначально (29.04.2016) была заявлены величина возврата капитала 108 789,9 тыс. руб., величина дохода на капитал 153 150,0 тыс. руб.

Затем письмом от 09.12.2016 № КЛМ/01/494 в РСТ РК филиалом ПАО «МРСК Юга» – «Калмэнерго» было направлено скорректированное предложение на 2017 год, сформированное с учетом фактического ввода основных средств за 9 месяцев 2016 года, отнесенного на услуги по передаче электрической энергии и не покрытого фактическим поступлением средств по оплате инвестиционной составляющей платы за технологическое присоединение, с учетом уменьшения капитала за счет исключения стоимости выбывших активов.

В расчете была учтена инвестиционная программа, утвержденная на 2014-2019 гг. приказом Министерства жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Республики Калмыкия от 30.06.2015 № 65-п, и инвестиционная программа на 2016-2022 гг., утвержденная приказом Минэнерго России от 30.11.2015 № 898, и ожидаемый ввод основных средств в 2016 году в связи с планируемой консолидации электросетевого имущества ОАО «КалмЭнергоКом».

В соответствии с п. 66 Методических указаний № 228-э в прирост нового капитала дополнительно включены суммы, не покрытые фактическим поступлением средств по оплате инвестиционной составляющей платы за технологическое присоединение в 2011-2014 гг. – 13 354,51 тыс. руб., 2015 г. – 4 358,55 тыс. руб.

Нормы доходности на инвестированный капитал и величина чистого оборотного капитала (30 484,39 тыс. руб.) приняты в расчет в соответствии с приказом РСТ РК от 31.05.2012 № 63-п/э.

**ПОЗИЦИЯ ОРГАНА РЕГУЛИРОВАНИЯ**

Величина возврата инвестированного капитала на 2017 год определена РСТ РК на основании п. 32 Методических указаний № 228-э в размере 110 248,2 тыс. руб.

Доход на инвестированный капитал в соответствии с п. 36 Методических указаний № 228-э определен в размере 154 562,9 тыс. руб. исходя из остаточной величины инвестированного капитала, нормы доходности на «старый» капитал и нормы доходности на капитал, созданный после перехода на RAB, установленной в соответствии с приказом ФСТ России от 17.02.2012 г. № 98/1-э.

**ПОЗИЦИЯ ИСПОЛНИТЕЛЯ**

Согласно распоряжению Правительства Российской Федерации от 19.01.2010 № 30-р «Об утверждении плана мероприятий по переходу в 2010 году к регулированию цен (тарифов) на услуги по передаче электрической энергии, оказываемые территориальными сетевыми организациями, в форме установления долгосрочных тарифов на основе долгосрочных параметров регулирования деятельности таких организаций, в том числе на основе метода доходности инвестированного капитала, а также об утверждении сроков перехода» филиал ПАО «МРСК Юга» - «Калмэнерго» до 1.07.2010 года обязан был провести все мероприятия по обеспечению перехода к регулированию цен (тарифов) на услуги по передаче электрической энергии, оказываемые территориальными сетевыми компаниями, созданными в результате реформирования акционерных обществ энергетики и электрификации, в форме установления долгосрочных тарифов на основе долгосрочных параметров регулирования деятельности таких организаций, в том числе с применением метода доходности инвестированного капитала.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 18.06.2008 № 459 «О внесении изменений в Постановление Правительства Российской Федерации от 26 февраля 2004 г. № 109 «О ценообразовании в отношении электрической и тепловой энергии в Российской Федерации» внесены изменения предусматривающие применение метода RAB в отношении ТСО и прописаны основные положения применяемого метода RAB.

Регулирование ОАО «МРСК Юга» на территории Республики Калмыкия с 2011 года производилось методом RAB согласно Основам ценообразования № 109 и Методическим указаниям № 231-э (приказ ФСТ России 26.06.2008 № 231-э), с 2012 года - согласно Основам ценообразования № 1178 и Методическим указаниям № 228-э (приказ ФСТ России от 30.03.2012).

Исполнитель отмечает, что согласно Основам ценообразования определены следующие понятия:

- «долгосрочные параметры регулирования» - параметры расчета тарифов, устанавливаемые на долгосрочный период регулирования, в течение которого они не пересматриваются;

- «инвестированный капитал» - капитал, который использовался для создания активов, необходимых для осуществления регулируемой деятельности, размер которого определяется на начало каждого долгосрочного периода регулирования;

- «чистый оборотный капитал» - разность между величиной текущих активов и величиной текущих обязательств организации, осуществляющей регулируемую деятельность, устанавливаемая регулирующими органами на долгосрочный период регулирования;

- «срок возврата инвестированного капитала» - срок, в течение которого капитал, инвестированный в текущем году, будет в полном объеме возвращен организации, осуществляющей регулируемую деятельность, путем включения соответствующих платежей в необходимую валовую выручку, учитываемую при расчете тарифов;

- «норма доходности инвестированного капитала» - величина, отражающая экономически обоснованный уровень доходности инвестированного капитала, определяемая с учетом соотношения заемного капитала и собственного капитала;

Основами ценообразования определены основные положения, которые учитывались при расчете необходимой валовой выручки ТСО, регулируемой методом RAB. В частности определено, что регулируемые тарифы устанавливаются на основе необходимой валовой выручки, которая определяется с учетом ежегодных корректировок, осуществляемых в течение долгосрочного периода регулирования, и обеспечивает, в том числе возврат инвестированного капитала и получение дохода на инвестированный капитал. Основами ценообразования было предусмотрено, что в правилах расчета нормы доходности инвестированного капитала устанавливаются следующие показатели, в том числе стоимость заемного капитала, которая рассчитывается как средняя стоимость долговых обязательств, сложившаяся в энергетической отрасли.

Согласно Основам ценообразования расчет необходимой валовой выручки на долгосрочный период регулирования осуществляется на основе долгосрочных параметров регулирования, к которым относятся:

* базовый уровень операционных расходов;
* индекс эффективности операционных расходов;
* размер инвестированного капитала;
* чистый оборотный капитал;
* норма доходности инвестированного капитала;
* срок возврата инвестированного капитала;
* уровень надежности и качества реализуемых товаров (услуг), устанавливаемый и применяемый при регулировании тарифов с даты вступления в силу методических указаний по расчету уровня надежности и качества реализуемых товаров (услуг).

Согласно положениям Основ ценообразования регулируемая организация обязана вести учет инвестированного капитала, применяемого в деятельности, регулируемой с использованием метода доходности инвестированного капитала, отдельно от учета стоимости активов организации, включая бухгалтерский и налоговый учет. Пунктом 35.2. Основ ценообразования № 109 определено, что при переходе к регулированию тарифов с применением метода доходности инвестированного капитала размер инвестированного капитала устанавливается в соответствии с правилами определения стоимости активов и размера инвестированного капитала и ведения их учета, входящими в состав методических указаний № 231-э, и по результатам независимой оценки активов организации, используемых для осуществления регулируемой деятельности. Данная величина должна учитывать стоимость замещения активов организации, используемых для осуществления регулируемой деятельности, физический, моральный и внешний износ активов, а также соотношение собственного капитала и заемного капитала. Кроме того, срок возврата инвестированного капитала устанавливается регулирующими органами в соответствии с правилами определения стоимости активов и размера инвестированного капитала и ведения их учета и может быть дифференцирован по группам активов и с учетом уровня физического износа активов.

Филиалом ПАО «МРСК Юга» - «Калмэнерго» представлена независимая оценка активов компании, и по результатам оценки стоимость всех активов составляла в 2011 году 3 577 000 тыс. руб., при размере инвестированного капитала в сумме – 1 729 000 тыс. руб. Исходя из указанных данных, износ активов филиала ПАО «МРСК Юга» - «Калмэнерго» составлял -51,663405088% (ИИК). Тем самым срок возврата инвестированного капитала рассчитанного с учетом физического износа оборудования на «старый капитал», для филиала   
ПАО «МРСК Юга» - «Калмэнерго» составляет 16,9178082 лет (35 лет \*(100%-51,663405088%)).

Возврат «старого капитала», рассчитанный по формуле 12 Методических указаний № 231-э, составляет ежегодно 102 200 тыс. руб. Данная сумма подлежит корректировке с учетом фактического выбытия (списания) активов организации, которые были учтены при определении размера инвестированного капитала.

Аналогичный алгоритм расчета размера возврата инвестированного капитала предусмотрен пунктом 29 Методических указаний № 228-э.

Учитывая, что период регулирования для филиала ПАО «МРСК Юга» - «Калмэнерго» составляет 7 лет (с 2011 по 2017 год), то общая величина возврата инвестированного «старого капитала» должна составлять –   
715 400 тыс. руб. (без учета выбытия основных средств»).

Исполнителем расчеты возврата инвестированного капитала и дохода на инвестированный капитал сформированы согласно приложениям  
 № 5-9 Методических указаний № 228-э, представляемых филиалом ПАО «МРСК Юга» -«Калмэнерго» в РСТ РК по состоянию на 1 декабря 2016 года (за 9 месяцев).

**Расчет размера возврата инвестированного капитала на 2017 год**

| № п/п | Показатель | Ед. изм. | Показатели утвержденные | 2017 |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| 1 | Возврат капитала |  |  |  |
| 1.1. | Возврат «старого капитала» |  |  |  |
| 1.1.1. | Размер инвестированного капитала (РИК) | тыс. руб. | 1 729 000 |  |
| 1.1.2. | Выбытие старого капитала (по данным филиала) | тыс. руб. |  |  |
| 1.1.3. | Срок возврата старого капитала с учетом физического износа | лет | 16,92 |  |
| 1.1.4. | Остаточный размер инвестированного капитала | тыс. руб. |  | 1 100 951,16 |
| 1.1.5. | ВК на старый капитал | тыс. руб. |  | 100 839,94 |
| 1.2. | Возврат "нового капитала" | тыс. руб. |  |  |
| 1.2.1. | Ввод объектов согласно ИПР | тыс. руб. |  | 57 240,00 |
| 1.2.2. | Срок возврата нового капитала | лет | 35 |  |
| 1.2.3. | ВК на новый капитал | тыс. руб. |  | 7 533,31 |
|  | **Всего возврат на капитал** | **тыс. руб.** |  | **108 373,26** |

Таким образом, по мнению Исполнителя, размер возврата на инвестированный капитал в 2017 году, включаемый в состав необходимой валовой выручки филиала ПАО «МРСК Юга» - «Калмэнерго», должен составлять 108 373,26 тыс. руб.

Норма доходности на «старый капитал» РСТ РК с 2011 года по 2015 года установлена дифференцированная на уровне 9%, на 2016 год норма доходности на старый капитал утверждена 10%. На «новый капитал» норма доходности установлена на период с 2011 по 2012 год в размере 12%, с 2013 года утверждена в размере 11%. Согласно Основам ценообразования доходность на инвестированный капитал в необходимую валовую выручку организации, осуществляющей регулируемую деятельность, включается в размере, равном произведению нормы доходности инвестированного капитала на базу инвестированного капитала, уменьшенную на величину возврата инвестированного капитала, инвестиции, предусмотренные согласованной в установленном порядке долгосрочной инвестиционной программой, и чистый оборотный капитал, устанавливаемый регулирующими органами в соответствии с Методическими указаниями № 231-э.

Исполнитель отмечает, что положениями Методических указаний № 231-э было предусмотрено, что при осуществлении корректировки также учитываются:

1) изменение доходности долгосрочных государственных обязательств;

2) изменение состава активов регулируемой организации, произошедшее в том числе в результате покупки или продажи активов;

3) результаты исполнения инвестиционных программ.

В 2012 году согласно постановлению Правительства Российской Федерации от 29.12.2011 № 1178 (первоначальная версия) произведена «перезагрузка» метода RAB согласно положениям Методических указаний № 228-э, в том числе пунктом 4 постановления Правительства Российской Федерации от 29.12.2011   
№ 1178 определен период регулирования для компаний, регулирование которых осуществляется методом RAB, до 1 июля 2017 года. Приказом ФАС России от 01.04.2016 № 384/16 данный период продлен до 31.12.2017 г. Расчет дохода на инвестированный капитал рассчитан исходя из данных об размере инвестированного капитала, возврате на инвестированный капитал и размере чистого оборотного капитала, который утвержден РСТ РК.

**Расчет дохода на инвестированный капитал на 2017 год**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| № п/п | Показатель | Ед. изм. | Период регулирования |
| 2017 |
| **1** | **Всего возврат на капитал** | **тыс. руб.** | **108 373,26** |
| **2** | **Чистый оборотный капитал (согласованный ФСТ России и утвержденный РСТ РК)** | **тыс. руб.** | 30 480,00 |
| 3 | Доход на капитал |  |  |
| 3.1. | Норма доходности на старый капитал | % | 11,00 |
| 3.2. | Норма доходности на новый капитал | % | 11,00 |
| 3.3. | Доход на старый капитал | **тыс. руб.** | 121 104,63 |
| 3.4. | Доход на новый капитал | **тыс. руб.** | 29 863,08 |
|  | **Всего доход на капитал** | **тыс. руб.** | **150 967,71** |

*\*) раздел 1 рассчитан выше*

По мнению Исполнителя, размер дохода на инвестированный капитал в 2017 году, включаемый в состав необходимой валовой выручки филиала ПАО «МРСК Юга» - «Калмэнерго», должен составлять 150 967,71 тыс. руб.

### **Экспертиза обоснованности расходов на компенсацию потерь, учтенных регулирующим органом в необходимой валовой выручке на 2017 год.**

В соответствии с п. 81 Основ ценообразования № 1178 стоимость потерь электрической энергии при ее передаче по электрическим сетям, включаемых в тарифы на услуги по передаче электрической энергии по электрическим сетям, принадлежащим на праве собственности или ином законном основании территориальным сетевым организациям, определяется:

* для субъектов Российской Федерации, расположенных на территориях ценовых зон оптового рынка, - на основании прогнозных рыночных цен на электрическую энергию (мощность), продаваемую на оптовом рынке, определяемых по субъектам Российской Федерации с учетом официально опубликованных советом рынка данных о прогнозных свободных (нерегулируемых) ценах на электрическую энергию, цен на электрическую энергию (мощность), установленных для квалифицированных генерирующих объектов, функционирующих на основе использования возобновляемых источников энергии или торфа, и информации об основных макроэкономических показателях прогноза социально-экономического развития Российской Федерации, одобренного Правительством Российской Федерации на расчетный период регулирования;
* с учетом сбытовой надбавки и величины платы за услуги, оказание которых неразрывно связано с процессом снабжения потребителей электрической энергией и цены (тарифы) на которые подлежат государственному регулированию.

**ПОЗИЦИЯ ТЕРРИТОРИАЛЬНОЙ СЕТЕВОЙ ОРГАНИЗАЦИИ**

В составе предложения по установлению тарифов на 2017 год филиалом ПАО «МРСК Юга» – «Калмэнерго» первоначально были заявлены расходы в размере 189 984,7 тыс. руб., определенные исходя из объема потерь 78,24 млн. кВт\*ч или 15,34% от приема электроэнергии в сеть в соответствии с нормативом технологических потерь, утвержденным приказом Минэнерго России от 29.03.2012 № 127. Цена покупки потерь электроэнергии первоначально была заявлена филиалом ПАО «МРСК Юга» – «Калмэнерго» в размере 2 428,19 руб./МВт\*ч.

Письмом от 09.12.2016 № КЛМ/01/494 в РСТ РК филиалом ПАО «МРСК Юга» – «Калмэнерго» было направлено скорректированное предложение по расходам на компенсацию потерь на 2017 год, сформированное с учетом утвержденных приказом ФАС России от 17.11.2016 №1601/16-ДСП параметров Сводного прогнозного баланса электрической энергии (мощности) с учетом объема потерь электрической энергии в консолидированных сетях ОАО «КалмЭнергоКом», а также с применением прогноза свободных (нерегулируемых) цен на электрическую энергию (мощность) на 2017 год по состоянию на 28.11.2016 г., опубликованного на официальном сайте АО «АТС».

В уточненном предложении филиала ПАО «МРСК Юга» - «Калмэнерго» расходы на компенсацию потерь при ее передаче по сетям на 2017 год определены в размере 278 648,2 тыс. руб. исходя из объема потерь 113,93 млн. кВт\*ч и цены покупки потерь 2 445,78 руб./МВт\*ч.

| **Показатель** | **Ед. изм.** | **Предложение Филиала на 2017 год**  **(на 09.12.2016)** | | |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **1 полуг.** | **2 полуг.** | **2017 год** |
| **1** | 2 | 3 | 4 | 5 |
| Объем потерь (Филиал «Калмэнерго») | млн. кВтч | 41,4300 | 42,8400 | 84,2700 |
| Тариф покупки потерь электроэнергии | Руб./МВтч | 2 474,52 | 2 487,22 | 2 480,98 |
| Средневзвешенный тариф покупки с ОРЭ | Руб./МВтч | 2 204,39 | 2 204,39 | 2 204,39 |
| Средневзвешенная нерегулируемая цена на электрическую энергию на оптовом рынке | Руб./МВтч | 1 324 | 1 324 | 1 324 |
| Средневзвешенная нерегулируемая цена на электрическую энергию (мощность) | Руб./МВтч | 566 560 | 566 560 | 566 560 |
| Сбытовая надбавка | Руб./МВтч | 267 | 279,55 | 273,38 |
| Тариф АО «АТС», АО «СО ЕЭС», АО «ЦФР» | Руб./МВтч | 3,136 | 3,283 | 3,211 |
| **Затраты на покупку потерь (Филиал «Калмэнерго»)** | тыс. руб. | **102 518,1** | **106 554,0** | **209 072,1** |
| Объем потерь (ОАО «КалмЭнергоКом») | млн. кВтч | 14,75 | 14,91 | 29,66 |
| Тариф покупки потерь электроэнергии | Руб./МВтч | 2 342,52 | 2 349,02 | 2 345,79 |
| Средневзвешенная покупки с ОРЭ | Руб./МВтч | 2 204,39 | 2 204,39 | 2 204,39 |
| Средневзвешенная нерегулируемая цена на электрическую энергию на оптовом рынке | Руб./МВтч | 1 324 | 1 324 | 1 324 |
| Средневзвешенная нерегулируемая цена на электрическую энергию (мощность) | Руб./МВтч | 566 560 | 566 560 | 566 560 |
| Сбытовая надбавка | Руб./МВтч | 135,00 | 141,35 | 138,19 |
| Тариф АО «АТС», АО «СО ЕЭС», АО «ЦФР» | Руб./МВтч | 3,136 | 3,283 | 3,211 |
| **Затраты на покупку потерь (ОАО «КалмЭнергоКом»)** | тыс. руб. | **34 541,6** | **35 034,5** | **69 576,1** |
| **Всего объем потерь** | млн. кВтч | **56,18** | **57,75** | **113,93** |
| Тариф покупки потерь электроэнергии | Руб./МВтч | 2 439,84 | 2 451,57 | 2 445,78 |
| **Всего затраты на покупку потерь** | тыс. руб. | **137 059,7** | **141 588,5** | **278 648,2** |

В обоснование заявленной суммы расходов на 2017 год филиалом ПАО «МРСК Юга» - «Калмэнерго» были представлены следующие документы:

* Расчет затрат на покупку потерь на 2017 год (по полугодиям, с выделением расходов на технологические потери в сетях ОАО «КалмЭнергоКом»);
* Пояснительная записка к расчету.

**ПОЗИЦИЯ ОРГАНА РЕГУЛИРОВАНИЯ**

Величина расходов, принятая РСТ РК в расчет НВВ филиала ПАО «МРСК Юга» - «Калмэнерго» на 2017 год, составляет 166 057,09 тыс. руб. (стр. 10 Экспертного заключения № 1-ТСО).

| **Показатель** | **Ед. изм.** | **РСТ РК** | | |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **1 полуг.** | **2 полуг.** | **2017 год** |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 |
| Объем потерь | млн. кВтч | 41,43 | 42,84 | 84,27 |
| Тариф покупки потерь электроэнергии | Руб./МВтч | 1 939,51 | 2 000,55 | 1 970,54 |
| Средневзвешенный тариф покупки с ОРЭ | Руб./МВтч | 1 669,76 | 1648,83 | 1 659,12 |
| Сбытовая надбавка | Руб./МВтч | 267 | 349 | 308,687 |
| Тариф АО «АТС», АО «СО ЕЭС», АО «ЦФР» | Руб./МВтч | 2,749 | 2,716 | 2,732 |
| **Затраты на покупку потерь** | тыс. руб. | **80 352,5** | **85 704,6** | **166 057,1** |

РСТ РК расчет тарифа покупки электрической энергии на компенсацию потерь на 2017 год произведен исходя из сбора НВВ по «котловым» ставкам на оплату технологического расхода (потерь) с учетом роста 3% с 01.07.2017 г. по Прогнозу социально-экономического развития Российской Федерации на 2017 год и на плановый период 2018-2019 годов.

**ПОЗИЦИЯ ИСПОЛНИТЕЛЯ**

По результатам анализа расчета, выполненного филиалом ПАО «МРСК Юга» - «Калмэнерго», Исполнитель отмечает следующее:

* Объем потерь электрической энергии, принятый в расчет филиалом ПАО «МРСК Юга» - «Калмэнерго» на 2017 год, в том числе объем потерь Филиала и объем потерь ОАО «КалмЭнергоКом», соответствует параметрам Сводного прогнозного баланса электрической энергии (мощности), утвержденного приказом ФАС России от 17.11.2016 №1601/16-ДСП.
* Нерегулируемые цены на электроэнергию и мощность на 2017 год, принятые в расчет расходов, соответствуют Прогнозу свободных (нерегулируемых) цен на электрическую энергию (мощность) по субъектам Российской Федерации на 2017 год от 28.11.2016 г., опубликованному на официальном сайте Ассоциации «НП Совет рынка» без разбивки по полугодиям.
* В расчете филиалом ПАО «МРСК Юга» - «Калмэнерго» применены коэффициенты оплаты мощности потребителями (покупателями). При этом расчет коэффициентов оплаты мощности в материалах тарифного дела отсутствует.
* Сбытовые надбавки гарантирующих поставщиков (АО «Калмэнергосбыт», АО «ЮМЭК») на 1 полугодие 2017 года определены в размерах, равных величинам надбавок, утвержденных приказом РСТ РК от 25.12.2015 № 106-п/э на 2 полугодие 2016 года. Сбытовые надбавки гарантирующих поставщиков на 2 полугодие 2017 года определены с учетом ИПЦ 104,7%.

По результатам анализа расчета расходов на покупку электрической энергии в целях компенсации потерь, выполненного РСТ РК, Исполнитель отмечает следующее:

* В Экспертном заключении № 1-ТСО не отражены параметры, на основании которых РСТ РК были определены средневзвешенные цены покупки электрической энергии на ОРЭ на 1 и 2 полугодие 2017 года;
* Суммы тарифов за услуги, оказание которых неразрывно связано с процессом снабжения потребителей электрической энергией и цены (тарифы) на которые подлежат государственному регулированию (услуги АО «АТС», АО «СО ЕЭС», АО «ЦФР») 2,749 руб./МВтч на 1 полугодие 2017 года и 2,716 руб./МВтч на 2 полугодие 2017 года не соответствуют суммам тарифов, определенных Исполнителем на основании приказов ФАС России, действующих на момент установления тарифов для филиала ПВО «МРСК Юга» - «Калмэнерго» на 2017 год.
* Средняя фактическая цена покупки электрической энергии за 9 месяцев 2016 года, определенная Исполнителем по актам расчета стоимости электроэнергии, приобретаемой в целях компенсации потерь электроэнергии в сетях за январь-сентябрь 2016 года без учета стоимости нагрузочных потерь, составила 2 143,4 руб./МВтч и превысила тариф покупки электрической энергии, учтенный РСТ РК при определении плановых расходов на компенсацию потерь на 2017 год (1 970,54 руб./МВтч).

На основании изложенного, Исполнитель отмечает, что РСТ РК при определении величины расходов на покупку электрической энергии в целях компенсации потерь в сетях филиала ПАО «МРСК Юга»-«Калмэнерго» на 2017 год не были соблюдены положения п. 81 Основ ценообразования № 1178.

Учитывая, что приказы об установлении тарифов инфраструктурных организаций (АО «АТС», АО «СО ЕЭС») на 2017 год на момент установления тарифов для филиала ПАО «МРСК Юга» - «Калмэнерго» - 29.12.2016 г. официально не были зарегистрированы Минюстом России и не были опубликованы, в расчете расходов Исполнителем учтены тарифы на услуги инфраструктурных организаций   
в 1 полугодии 2017 года на основании ставок 2 полугодия 2016 года: ставка АО «АТС» – Приказ ФАС России от 28.12.2015 №1349/15, ставка АО «СО ЕЭС» – Приказ ФАС России от 25.12.2015 №1348/15, ставка АО «ЦФР» – информация с сайта о размере платы за комплексную услугу АО «ЦФР», утвержденную Наблюдательным советом Ассоциации «НП «Совет рынка» от 23.03.2016 г., во втором полугодии 2017 г. – с ростом 104,7% от уровня 1-го полугодия 2017 года (кроме платы за услугу АО «ЦФР»), что соответствует ИПЦ по Прогнозу социально-экономического развития Российской Федерации на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов от 24.11.2016 г.

На основании положений п. 81 Основ ценообразования № 1178, с учетом приказа РСТ РК от 29.12.2016 № 108-п/э «Об установлении сбытовых надбавок гарантирующего поставщика электрической энергии АО «Калмэнергосбыт» на 2017 год» Исполнителем произведен расчет расходов на компенсацию потерь на 2017 год.

| **Наименование показателей** | **Ед. изм.** | **2017 год** | | | **Обоснование** |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **1 полуг.** | **2 полуг.** |  | |
| **1** | **2** | **3** | **4** | **5** | |
| Прогнозная нерегулируемая цена на электрическую мощность на оптовом рынке | руб./МВт в мес. | 1 242 | 1 400 | Прогноз свободных (нерегулируемых) цен на электрическую энергию (мощность) по субъектам Российской Федерации на 2017 год от 28.11.2016, опубликованный на официальном сайте Ассоциации «НП Совет рынка». | |
| Прогнозная нерегулируемая цена на электрическую энергию на оптовом рынке | руб./МВт\*ч | 559 803 | 573 331 |
| Объём потерь | тыс. МВт\*ч | 41,42 | 42,84 | Сводный прогнозный баланс электрической энергии (мощности), утвержденный приказом ФАС России от 17.11.2016 №1601/16-ДСП | |
| Прогнозная цена покупки потерь | руб./МВт\*ч | 2 779,47 | 2 956,19 |  | |
| **Расходы на покупку потерь по полугодиям** | **тыс. руб.** | 115 151,76 | 126 644,97 |  | |
| **Расходы на покупку потерь на 2017 год** |  | **241 796,73** | | |  |

По расчету Исполнителя плановые расходы на компенсацию потерь на 2017 год составили 241 796,73 тыс. руб., что превышает расходы на компенсацию потерь, учтенные РСТ РК при установлении тарифов на услуги по передаче электрической энергии для филиала ПАО «МРСК Юга» - «Калмэнерго» на 2017 года, на 75 739,63 тыс. руб.

Исполнителем проведена оценка величины затрат на оплату потерь электрической энергии в сетях Республики Калмыкия в 2017 году исходя из предельных максимальных уровней тарифов на услуги по передаче электрической энергии, утвержденных ФАС России на 2017 год. Объем полезного отпуска отражен в приказе РСТ РК от 29.12.2016 № 107-п/э. Максимальная сумма затрат на оплату потерь электрической энергии для всех ТСО региона определена Исполнителем в размере 219 450,18 тыс. руб.

| **Показатель** | **ВСЕГО** | **ВН** | **СН1** | **СН2** | **НН** |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Максимальные тарифы, утвержденные приказом ФАС России** **от 27.12.2016 № 1893/16** | | | | | |
| с 01.01.2017 - 30.06.2017 |  | 152,80 | 301,97 | 482,37 | 666,45 |
| с 01.07.2017 - 31.12.2017 |  | 157,38 | 311,03 | 496,84 | 686,44 |
| **Полезный отпуск, отраженный в приказе РСТ РК от 29.12.2016 № 107-п/э** | | | | | |
| первое полугодие | 205,27 | 39,48 | 10,61 | 30,69 | 124,49 |
| второе полугодие | 209,26 | 39,72 | 10,13 | 33,67 | 125,74 |
| **Товарная выручка, исходя из ставки на потери электрической энергии** | 219 450,18 |  |  |  |  |
| первое полугодие | 107 006,74 | 6 032,54 | 3 203,90 | 14 803,94 | 82 966,36 |
| второе полугодие | 112 443,44 | 6 251,13 | 3 150,73 | 16 728,60 | 86 312,97 |

Включение большей величины в состав тарифов на услуги по передаче электрической энергии по сетям Республики Калмыкия в 2017 году, требует обязательного согласования решения РСТ РК с ФАС России.

На основании п. 81 Основ ценообразования № 1178 Исполнитель считает обоснованными расходы на покупку потерь электрической энергии в размере 241 796,73 тыс. руб., при этом Исполнитель отмечает, что величина экономически обоснованных расходов превышает максимальную величину затрат на оплату потерь электрической энергии для всех ТСО региона, определенную в соответствии с приказом ФАС России от 27.12.2016 № 1893/16.

1. **Анализ документов, предоставленных филиалом ПАО «МРСК Юга» - «Калмэнерго» в Региональную службу по тарифам Республики Калмыкия в рамках рассмотрения дел об установлении тарифов, на основании которых Региональной службой по тарифам Республики Калмыкия были приняты соответствующие тарифно-балансовые решения на 2018 год.**

Долгосрочные параметры регулирования филиала ПАО «МРСК Юга» – «Калмэнерго» на 2018-2022 годы были утверждены приказом Региональной службы по тарифам Республики Калмыкия от 26.12.2017 № 98-п/э «Об утверждении долгосрочных параметров регулирования для филиала ПАО «МРСК Юга» – «Калмэнерго», применяющего при расчете тарифов на услуги по передаче электрической энергии на 2018-2022 гг. метод долгосрочной индексации»:

* Базовый уровень подконтрольных расходов – 756,81 млн. руб.;
* Индекс эффективности подконтрольных расходов – 1%;
* Коэффициент эластичности подконтрольных расходов – 0,75;
* Уровень надежности и качества реализуемых товаров (услуг);
* Уровень потерь электрический энергии при ее передаче по электрическим сетям.

В следующей таблице указаны приказы Региональной службы по тарифам Республики Калмыкия, утверждающие долгосрочные параметры регулирования на долгосрочный период 2018-2022 гг. и НВВ филиала ПАО «МРСК Юга» - «Калмэнерго» на 2018 год, принятые во исполнение приказов ФАС России от 29.12.2018 № 1930/18 и от 09.04.2019 № 437/19.

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Реквизиты приказа РСТ РК** | **Содержание приказа** | **Срок действия** | **Базовый уровень подконтрольных расходов на 2018 год** | **НВВ на 2018** |
| от 25.02.2019 № 23-п/э | долгосрочные параметры регулирования на 2018-2022 гг. | с 01.01.2019 | 754,85 | 1 367 024 |
| от 26.04.2019 № 38-п/э | долгосрочные параметры регулирования на 2018-2022 гг. | с 01.05.2019 | 740,55 | 1 367 024 |

* 1. **Анализ тарифно-балансовых решений Региональной службы по тарифам Республики Калмыкия.**

В соответствии с п. 22 Правил государственного регулирования (пересмотра, применения) цен (тарифов) в электроэнергетике, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 29.12.2011 № 1178, (далее – Правила) регулирующий орган проводит экспертизу предложений об установлении цен (тарифов) и (или) их предельных уровней и устанавливает срок ее проведения, но не более 6 месяцев.

Регулирующий орган назначает экспертов из числа своих сотрудников. В случаях, определяемых регламентом рассмотрения дел об установлении цен (тарифов) и (или) их предельных уровней, регулирующий орган может принять решение о проведении экспертизы сторонними организациями (физическими лицами).

К делу об установлении цен (тарифов) и (или) их предельных уровней приобщаются экспертное заключение, а также экспертные заключения, представленные организациями, осуществляющими регулируемую деятельность, потребителями и (или) иными заинтересованными организациями. Указанные экспертные заключения являются дополнительными материалами и представляются в регулирующий орган в срок, предусмотренный Правилами для представления предложений об установлении цен (тарифов) и (или) их предельных уровней.

Согласно п. 23 Правил экспертное заключение помимо общих мотивированных выводов и рекомендаций должно содержать:

1) оценку достоверности данных, приведенных в предложениях об установлении цен (тарифов) и (или) их предельных уровней;

2) оценку финансового состояния организации, осуществляющей регулируемую деятельность;

3) анализ основных технико-экономических показателей за 2 предшествующих года, текущий год и расчетный период регулирования;

4) анализ экономической обоснованности расходов по статьям расходов;

5) анализ экономической обоснованности величины прибыли, необходимой для эффективного функционирования организаций, осуществляющих регулируемую деятельность;

6) сравнительный анализ динамики расходов и величины необходимой прибыли по отношению к предыдущему периоду регулирования;

7) анализ соответствия расчета цен (тарифов) и формы представления предложений нормативно-методическим документам по вопросам регулирования цен (тарифов) и (или) их предельных уровней;

8) анализ соответствия организации критериям отнесения владельцев объектов электросетевого хозяйства к территориальным сетевым организациям.

Региональной службой по тарифам Республики Калмыкия (далее РСТ РК) на основании п. 22 Правил была проведена экспертиза предложения филиала ПАО «МРСК Юга» - «Калмэнерго» об установлении тарифов на 2018 год.

Результат проведенной экспертизы отражен в Экспертном заключении № 1-ТСО Региональной службы по тарифам Республики Калмыкия по определению долгосрочных параметров регулирования филиала ПАО «МРСК Юга» - «Калмэнерго» на 2018 – 2022 г. и необходимой валовой выручки, рассчитанной методом долгосрочной индексации на 2018 год по делу № 1/2018 (приказ РСТ РК от 10.05.2017 г. № 36-п/э) от 27.12.2017 г.

Приказом ФАС России от 03.08.2018 № 1090/18 «Об отмене приказа региональной службы по тарифам Республики Калмыкия «Об установлении единых (котловых) тарифов на услуги по передаче электрической энергии по сетям Республики Калмыкия, единых (котловых) тарифов на услуги по передаче электрической энергии по сетям Республики Калмыкия для населения и приравненных к нему категориям потребителей и индивидуальных тарифов на услуги по передаче электрической энергии для взаиморасчетов между сетевыми организациями Республики Калмыкия на 2018 г.» Региональной службе по тарифам Республики Калмыкия предписано установить и ввести в действие не позднее 1 сентября 2018 года единые (котловые) тарифы на услуги по передаче электрической энергии, индивидуальные тарифы на услуги по передаче электрической энергии для взаиморасчетов между сетевыми организациями Республики Калмыкия в соответствии с законодательством Российской Федерации в области государственного регулирования цен (тарифов), устранив нарушения законодательства, выявленные в результате анализа Экспертного заключения   
№ 1-ТСО от 27.12.2017.

Результат исполнения приказа ФАС России от 03.08.2018 № 1090/18 был отражен Региональной службой по тарифам Республики Калмыкия в Экспертном заключении № 2-ТСО Региональной службы по тарифам Республики Калмыкия по определению долгосрочных параметров регулирования филиала ПАО «МРСК Юга» - «Калмэнерго» на 2018 – 2022 г. и необходимой валовой выручки, рассчитанной методом долгосрочной индексации на 2018 год по делу № 1/2018 (приказ РСТ РК от 10.05.2017 г. № 36-п/э) от 24.08.2018 г.

Приказом ФАС России от 29.12.2018 № 1930/18 «Об отказе в согласовании решения региональной службы по тарифам Республики Калмыкия об установлении единых (котловых) тарифов на услуги по передаче электрической энергии по сетям Республики Калмыкия на уровне выше предельных максимальных и ниже предельных минимальных уровней тарифов на услуги по передаче электрической энергии, утвержденных ФАС России на 2019 год» Региональной службе по тарифам Республики Калмыкия предписано исключить из НВВ филиала ПАО «МРСК Юга» - «Калмэнерго» на 2018-2019 годы экономически необоснованные расходы в размере 23 169,75 тыс. руб. и пересмотреть базовый уровень подконтрольных расходов на долгосрочные периоды регулирования 2011-2017 гг. и 2018-2022 гг.

Приказом ФАС России от 09.04.2019 № 437/19 «Об отказе в согласовании решения Региональной службы по тарифам Республики Калмыкия об установлении единых (котловых) тарифов на услуги по передаче электрической энергии по сетям Республики Калмыкия на уровне ниже предельных минимальных и выше предельных максимальных уровней тарифов на услуги по передаче электрической энергии, утвержденных ФАС России на 2019 год и отмене приказа Региональной службы по тарифам Республики Калмыкия «Об утверждении единых (котловых) тарифов на услуги по передаче электрической энергии по сетям Республики Калмыкия, единых (котловых) тарифов на услуги по передаче электрической энергии по сетям Республики Калмыкия для населения и приравненных к нему категорий потребителей на 2019 год» приказ Региональной службы по тарифам Республики Калмыкия от 24.12.2018 № 105-п/э был отменен с 01.05.2019. Региональной службе по тарифам Республики Калмыкия предписано исключить экономически необоснованные затраты из НВВ филиала ПАО «МРСК Юга» - «Калмэнерго» на 2019 год в размере 14 306 тыс. руб.

Результаты исполнения приказов ФАС России от 29.12.2018 № 1930/18 и от 09.04.2019 № 437/19 Региональной службой по тарифам Республики Калмыкия отражены в Экспертном заключении № 1-ТСО Региональной службы по тарифам Республики Калмыкия по определению долгосрочных параметров регулирования филиала ПАО «МРСК Юга» - «Калмэнерго» на 2018 – 2022 г. и необходимой валовой выручки, рассчитанной методом долгосрочной индексации на 2018 год по делу   
№ 1/2018 (приказ РСТ РК от 10.05.2017 г. № 36-п/э) от 22.02.2019 г. и в Экспертном заключении № 3-ТСО Региональной службы по тарифам Республики Калмыкия по определению долгосрочных параметров регулирования филиала ПАО «МРСК Юга» - «Калмэнерго» на 2018 – 2022 г. и необходимой валовой выручки, рассчитанной методом долгосрочной индексации на 2018 год по делу № 1/2018 (приказ РСТ РК от 10.05.2017 г. № 36-п/э) от 25.04.2019 г. (далее – Экспертное заключение № 3-ТСО на 2018 год).

Исполнителем был произведен анализ Экспертного заключения № 3-ТСО на 2018 год на предмет его соответствия требованиям п. 23 Правил.

По результатам анализа Экспертного заключения № 3-ТСО на 2018 год Исполнитель отмечает следующее:

* РСТ РК произведена оценка достоверности данных, приведенных в предложении филиала ПАО «МРСК Юга» – «Калмэнерго» об установлении тарифов на 2018 год.
* Произведена оценка финансового состояния филиала ПАО «МРСК Юга» - «Калмэнерго», отражены показатели, характеризующие финансовое состояние филиала ПАО «МРСК Юга» – «Калмэнерго», приведена динамика финансовых результатов филиала ПАО «МРСК Юга» – «Калмэнерго» за 2015 и 2016 годы.
* В Экспертном заключении № 3-ТСО на 2018 год указаны плановые и фактические технико-экономические показатели (отпуск в сеть, объем потерь, отпуск из сети) за 2015-2017 годы и плановые показатели на 2018 год. Приведен анализ фактического полезного отпуска и выручки за 2016 год.
* Отражен факт соответствия расчета цен (тарифов) и формы представления предложения филиала ПАО «МРСК Юга» – «Калмэнерго» на 2018 год нормативно-методическим документам по вопросам регулирования цен (тарифов).
* В Экспертном заключении № 3-ТСО на 2018 год РСТ РК дана ссылка на официальный сайт регулирующего органа в сети Интернет, где размещена информация об анализе соответствия организации критериям отнесения владельцев объектов электросетевого хозяйства к территориальным сетевым организациям.
* Исполнитель отмечает, что РСТ РК приведен анализ экономической обоснованности расходов не по всем статьям подконтрольных и неподконтрольных расходов, не указаны документы, предоставленные филиалом ПАО «МРСК Юга» –«Калмэнерго» в обоснование расчетов, не указаны причины отклонений принятых расходов по статьям от предложенных филиалом ПАО «МРСК Юга» – «Калмэнерго».
* Не приведен анализ экономической обоснованности величины прибыли.

В приложениях к Экспертному заключению №3-ТСО на 2018 год приведены балансы электрической энергии (мощности) по уровням напряжения на 2018 год по полугодиям, приведена структура полезного отпуска филиала ПАО «МРСК Юга» -–«Калмэнерго» на 2018 год. Приведен расчет величины подконтрольных расходов на 2018 год, при этом не отражено предложение филиалом ПАО «МРСК Юга» – «Калмэнерго» по величине подконтрольных расходов.

По результатам проведенного анализа Исполнитель делает вывод о несоответствии Экспертного заключения № 3-ТСО на 2018 год положениям п. 23 Правил.

* 1. **Анализ документов, предоставленных филиалом ПАО «МРСК Юга» - «Калмэнерго» в Региональную службу по тарифам Республики Калмыкия в рамках рассмотрения дела об установлении тарифов на 2018 год.**

Согласно п.9(1) Правил регулирующий орган отказывает в открытии дела об установлении цены (тарифа), в случае если регулируемая организация не опубликовала предложение о размере цен (тарифов) и долгосрочных параметров регулирования (при применении метода доходности инвестированного капитала или метода долгосрочной индексации необходимой валовой выручки), подлежащих регулированию, в порядке, установленном стандартами раскрытия информации субъектами оптового и розничных рынков электрической энергии, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 21.01.2004 № 24, или указанное опубликованное предложение не соответствует предложению, представляемому в орган регулирования.

В соответствии с п.12 Правил организации, осуществляющие регулируемую деятельность, до 1 мая года, предшествующего очередному периоду регулирования, представляют в органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов предложения (заявление об установлении тарифов и (или) их предельных уровней, подписанное руководителем или иным уполномоченным в соответствии с законодательством Российской Федерации лицом заявителя и заверенное печатью заявителя (при наличии печати), с прилагаемыми обосновывающими материалами (подлинники или заверенные заявителем копии) об установлении тарифов и (или) предельных уровней тарифов на электрическую энергию (мощность), поставляемую населению и приравненным к нему категориям потребителей, покупателям на розничных рынках на территориях, не объединенных в ценовые зоны оптового рынка, за исключением электрической энергии (мощности), поставляемой населению и приравненным к нему категориям потребителей, и на услуги по передаче электрической энергии по электрическим сетям, принадлежащим на праве собственности или на ином законном основании территориальным сетевым организациям.

Согласно п. 17 Правил к заявлениям, направленным в соответствии с пунктами 12, 14 и 16 Правил, организации, осуществляющие регулируемую деятельность, и органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов прилагают следующие обосновывающие материалы:

1) баланс электрической энергии;

2) баланс электрической мощности;

5) бухгалтерская и статистическая отчетность за предшествующий период регулирования;

6) расчет полезного отпуска электрической энергии с обоснованием размера расхода электрической энергии на собственные и производственные нужды и на передачу (потери) по сетям;

8) расчет расходов и необходимой валовой выручки от осуществления регулируемой деятельности (в том числе расчет фактических выпадающих доходов, связанных с осуществлением технологического присоединения к электрическим сетям, определяемых в соответствии с методическими указаниями по определению выпадающих доходов, связанных с осуществлением технологического присоединения к электрическим сетям, утверждаемыми Федеральной антимонопольной службой) с приложением экономического обоснования исходных данных (с указанием применяемых норм и нормативов расчета), разработанного в соответствии с методическими указаниями, утверждаемыми Федеральной антимонопольной службой;

9) расчет тарифов на отдельные услуги, оказываемые на рынках электрической энергии;

10) инвестиционная программа (проект инвестиционной программы) с обоснованием потребности в средствах, необходимых для прямого финансирования и обслуживания заемного капитала;

11) разработанные в соответствии с установленными требованиями программы энергосбережения в случаях, когда разработка таких программ предусмотрена законодательством Российской Федерации;

12) оценка экономически не обоснованных расходов (доходов), расходов, не учтенных в составе тарифов, дохода, недополученного по независящим от регулируемой организации причинам в предшествующий период регулирования, которые были выявлены на основании официальной статистической и бухгалтерской отчетности или результатов проверки хозяйственной деятельности организаций, осуществляющих регулируемую деятельность, в том числе дополнительно полученных сетевой организацией доходов, возникших в предшествующий период регулирования вследствие взыскания стоимости выявленного объема бездоговорного потребления электрической энергии с лиц, осуществляющих бездоговорное потребление электрической энергии;

13) документы, подтверждающие осуществление (фактическое или планируемое) регулируемой деятельности, - документы, подтверждающие право собственности или иные законные основания владения в отношении объектов, используемых для осуществления деятельности, и договоры на осуществление регулируемой деятельности (при реорганизации юридического лица - передаточные акты);

14) один из следующих документов, подтверждающих обязанность потребителя оплатить расходы сетевой организации, связанные с установкой для него приборов учета в соответствии с законодательством Российской Федерации об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности:

* договор, регулирующий условия установки прибора учета электрической энергии, заключенный между потребителем услуг и сетевой организацией;
* вступившее в законную силу решение суда о принудительном взыскании расходов, связанных с установкой прибора учета электрической энергии;

15) справка о наличии официального сайта в сети Интернет и выделенного абонентского номера для обращений потребителей услуг по передаче электрической энергии и (или) технологическому присоединению, подписанная руководителем или иным уполномоченным лицом заявителя и заверенная печатью заявителя (при наличии печати);

16) утвержденные руководителем или иным уполномоченным лицом заявителя и заверенные печатью заявителя (при наличии печати) схемы соединений электрической сети заявителя с обозначением трансформаторных и иных подстанций, а также линий электропередачи, указанных в пунктах 1 и 2 критериев отнесения владельцев объектов электросетевого хозяйства к территориальным сетевым организациям, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 28 февраля 2015 г. № 184 «Об отнесении владельцев объектов электросетевого хозяйства к территориальным сетевым организациям» (далее - критерии отнесения владельцев объектов электросетевого хозяйства к территориальным сетевым организациям).

17(1). При установлении цен (тарифов) для регулируемой организации, созданной в результате реорганизации юридических лиц в форме слияния, преобразования или присоединения, могут быть использованы документы и материалы, представленные в соответствии с подпунктами 5, 13, 14 пункта 17 Правил в отношении реорганизованной организации (реорганизованных организаций).

Регулируемой организацией, созданной в результате реорганизации юридических лиц в форме слияния или преобразования, также представляется бухгалтерская отчетность такой организации на дату ее государственной регистрации.

Исполнитель отмечает, что во исполнение положений п.9(1) Правил филиалом ПАО «МРСК Юга» - «Калмэнерго» предложение об установлении тарифов и скорректированное предложение об установлении тарифов на 2018 год были размещены на официальном сайте ПАО «МРСК Юга» (http://mrsk-yuga.ru/), в разделе «Информация, подлежащая обязательному раскрытию», подразделе «Предложения по долгосрочным параметрам регулирования».

Исполнитель проверил предложение об установлении тарифов, размещенное филиалом ПАО «МРСК Юга» - «Калмэнерго» на официальном сайте ПАО «МРСК Юга», на соответствие показателям, заявленным на 2018 год в составе обосновывающих документов.

В результате проверки Исполнителем было выявлено, что филиалом ПАО «МРСК Юга» - «Калмэнерго» при размещении предложений об установлении тарифов по форме Приложения № 1 к Стандартам раскрытия неверно указаны показатели объема полезного отпуска электроэнергии – всего и объема полезного отпуска электроэнергии населению и приравненным к нему категориям потребителей за 2016-2018 годы. Исполнитель отмечает, что филиал ПАО «МРСК Юга» - «Калмэнерго» указал показатели объема полезного отпуска в млн. кВтч., в то время как формой Приложения № 1 к Стандартам раскрытия предусмотрены единицы измерения данных показателей – тыс. кВт\*ч.

На основании п. 12 Правил письмом от 28.04.2017 № КЛМ/01/189 филиалом ПАО «МРСК Юга» «Калмэнерго» в адрес РСТ РК было направлено Заявление об установлении тарифов на услуги по передаче электрической энергии по сетям филиала ПАО «МРСК Юга» – «Калмэнерго» методом долгосрочной индексации необходимой валовой выручки на 2018-2022 гг.

К заявлению были приложены расчетные и обосновывающие документы:

* Пояснительная записка по формированию необходимой валовой выручки на 2018-2022 гг., принимаемой к расчету при установлении тарифов на услуги по передаче электрической энергии методом долгосрочной индексации;
* Расчет тарифов НВВ и тарифа по филиалу ПАО «МРСК Юга» – «Калмэнерго» методом долгосрочной индексации необходимой валовой выручки на 2018-2022 гг.;
* Расчет выпадающих доходов, связанных с осуществлением технологического присоединения льготных категорий потребителей на 2018 год в формате приложений к Методическим указаниям № 215-э/1;
* Формы П1.3, П1.4, П1.5, П1.6, П.1.30, прогнозный баланс электрической энергии и мощности;
* Предложение по плановым значениям показателей надежности и качества услуг на 2018-2022 гг. с пояснительной запиской;
* Реестр обосновывающих документов по формированию необходимой валовой выручки филиала ПАО «МРСК Юга» – «Калмэнерго»;
* Обосновывающие документы по формированию необходимой валовой выручки Филиала;
* Справка об официальном сайте в сети Интернет и выделенном абонентском номере для обращений потребителей услуг по передаче электрической энергии и (или) технологическому присоединению;
* Реестр актов оказанных услуг по установке и замене счетчиков за 2016 год;
* Реестр договоров, подтверждающих регулируемую деятельность филиала ПАО «МРСК Юга» – «Калмэнерго»;
* Проект программы энергосбережения и повышения энергетической эффективности филиала ПАО «МРСК Юга» – «Калмэнерго» на 2018-2022 гг.;
* Реестр сведений о зарегистрированных правах на объекты недвижимого фонда филиала ПАО «МРСК Юга» – «Калмэнерго» на 2017 г.;
* Информация о видах деятельности (копия письма территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Республике Калмыкия от 18.04.2008 г. № 439);
* Критерии отнесения владельцев электросетевого хозяйства филиала ПАО «МРСК Юга» – «Калмэнерго» к территориальным сетевым организациям;
* Приказ ПАО «МРСК Юга» от 29.12.2016 № 909 «Об учетной политике ПАО «МРСК Юга» на 2017 год»;
* Положение об учетной политике для целей бухгалтерского учета ПАО «МРСК ЮГА» на 2017 год;
* Приказ ПАО «МРСК Юга» от 28.10.2014 № 723 «Об утверждении и введении в действие Положения об управленческом учете ОАО «МРСК Юга»;
* Положение об управленческом учете ОАО «МРСК Юга»;
* Схемы электрических соединений.

ПАО «МРСК Юга» письмом от 18.04.2017 № МР5/3000/426 «О предоставлении отчетности» в адрес РСТ РК были направлены следующие документы:

* Бухгалтерская отчетность ПАО «МРСК Юга» за 2016 год;
* Аудиторское заключение по бухгалтерской отчетности ПАО «МРСК Юга» за 2016 год;
* Статистическая отчетность ПАО «МРСК Юга» за 2016 год;
* Налоговая декларация ПАО «МРСК Юга» по налогу на прибыль за 2016 год;
* Отчет о прибылях и убытках по филиалу ПАО «МРСК Юга»-«Калмэнерго» за 2016 год для предоставления в органы регулирования с пояснительной запиской;
* Таблицы 1.3 «Показатели раздельного учета доходов и расходов субъекта естественных монополий, оказывающего услуги по передаче электроэнергии (мощности) по электрическим сетям, принадлежащим на праве собственности или ином законном основании территориальным сетевым организациям, согласно форме «Отчет о прибылях и убытках» и 1.6 «Расшифровка расходов субъекта естественных монополий, оказывающего услуги по передаче электроэнергии(мощности) по электрическим сетям, принадлежащим на праве собственности или ином законном основании территориальным сетевым организациям», по филиалу ПАО «МРСК Юга» - «Калмэнерго» за 2016 год;
* Фактические расходы, прочие доходы и расходы за 2016 год по исполнительному аппарату ПАО «МРСК Юга»;
* Пояснительная записка о принципах распределения фактических расходов исполнительного аппарата ПАО «МРСК Юга» за 2016 год по филиалам и видам деятельности;
* Методика распределения ссудной задолженности и расходов по обслуживанию кредитных ресурсов ПАО «МРСК Юга» между филиалами   
  ПАО «МРСК Юга», утвержденная приказом ПАО «МРСК Юга» от 07.12.2015 №764;
* Пояснительная записка по принципам распределения расходов по обслуживанию кредитных ресурсов ПАО «МРСК Юга» между филиалами в 2016 году.

Также филиалом ПАО «МРСК Юга»-«Калмэнерго» в РСТ РК письмом от 22.09.2017 № КЛМ/01/260 были направлены следующие дополнительные материалы:

* Расчет необходимой валовой выручки региона на 2018 год в соответствии с утвержденными параметрами СПБ на 2018 год, с учетом фактора роста цены на электрическую энергию (мощность) с 1 июля 2017 года;
* Расчет затрат на оплату технологического расхода (потерь) электрической энергии «Калмэнерго» в 2018 году.

В ответ на запрос РСТ РК от 13.10.2017 № 12/955 «О предоставлении обосновывающих материалов» письмом от 18.10.2017 № КЛМ/041/737 «О направлении материалов по тарифному делу на услуги по передаче электроэнергии на 2018 г.» филиалом ПАО «МРСК Юга» – «Калмэнерго» в адрес РСТ РК были направлены дополнительные документы для обоснования расходов на техническое обслуживание и ремонт оборудования на 2018-2022 гг.:

* Регламент организации технического обслуживания и ремонта электрических сетей ОАО «МРСК Юга», утвержденный приказом ОАО «МРСК Юга» от 13.02.2015 № 90;
* Копии договоров на поставку материалов на техническое обслуживание и ремонт за 2017 год.

Филиалом ПАО «МРСК Юга» – «Калмэнерго» письмом от 24.11.2017 № КЛМ/01/296 в РСТ РК было направлено скорректированное предложение по установлению НВВ и тарифов на 2018 год. Корректировка предложения по установлению тарифов была произведена Филиалом по следующим основаниям:

* Изменение базового уровня подконтрольных расходов в части расходов на оплату труда на 2018 год в связи с изменением минимальной месячной тарифной ставки рабочих 1 разряда промышленно-производственного персонала на 2017 год.
* Изменение расчета процентов по обслуживанию заемных средств в связи с уточнением ожидаемой величины ссудной задолженности на конец 2017 года (с учетом факта 9 месяцев 2017 года) и прогнозируемых ставок по привлекаемым кредитам.
* Изменение расчета расходов на покупку электроэнергии в целях компенсации потерь на 2018 год в связи с ростом цены покупки электроэнергии в целях компенсации потерь за истекший период 2017 года, в том числе за счет фактора вступления в силу с 1 июля 2017 года постановления Правительства Российской Федерации от 28.07.2017 №895 «О достижении на территориях Дальневосточного федерального округа базовых уровней цен (тарифов) на электрическую энергию (мощность)».

В составе материалов, представленных для обоснования скорректированного предложения филиала ПАО «МРСК Юга» - «Калмэнерго» на 2018-2022 гг., в РСТ РК были направлены следующие документы:

* Пояснительная записка по формированию необходимой валовой выручки на 2018- 2022 годы, принимаемой к расчету при установлении тарифов на услуги по передаче электроэнергии методом долгосрочной индексации;
* Расчет тарифов НВВ и тарифа по филиалу ПАО «МРСК Юга» – «Калмэнерго» методом долгосрочной индексации необходимой валовой выручки на 2018-2022 гг.;
* Расчет расходов на оплату труда филиала ПАО «МРСК Юга» - «Калмэнерго» на 2018 год;
* Расчет затрат на услуги ПАО «ФСК ЕЭС» на 2018-2022 гг.;
* Расчет затрат на покупку потерь на 2018-2022 гг.;
* Расчет компенсации выпадающих/излишне полученных доходов в результате отличия фактических значений параметров регулирования от утвержденных на 2016 год;
* Пояснительная записка по статье «Проценты к уплате» в составе прочих расходов за 2018 - 2022 гг. с расчетами (расчет величины обслуживания долга, расчет средневзвешенной процентной ставки, динамика ссудной задолженности за 2017-2022 гг.);
* Информационные письма Общероссийского отраслевого объединения работодателей электроэнергетики - «Всероссийский Электропрофсоюз» от 18.01.2017 №14/02/2017 и от 12.07.2017 №280/02/2017.

Письмом от 16.08.2018 № КЛМ/01/102 «Расчет амортизации по максимальным СПИ» в РСТ РК филиалом ПАО «МРСК Юга» - «Калмэнерго» были направлены пообъектные расчеты амортизационных отчислений на 2018 год по существующим на 01.01.2017 г. основным средствам, по основным средствам, введенным после 01.01.2017 г., приказ от 29.12.2017 № 1138 «О расконсервации и продлении временной консервации объектов, обеспечивающих электроснабжение объектов ЗАО «КТК-Р».

Также письмом от 21.01.2019 № КЛМ/1600/47 «Позиция Калмэнерго по приказу ФАС России от 29.12.2018 № 1930/18» в адрес РСТ РК филиалом ПАО «МРСК Юга» - «Калмэнерго» были направлены замечания к приказу ФАС России от 29.12.2018 № 1930/18, а именно, возражения по пересмотру базового уровня подконтрольных расходов филиала ПАО «МРСК Юга» – «Калмэнерго» на 2011-2017 годы и на 2018-2022 годы.

Письмом от 08.02.2019 № КЛМ/01/16 «Дополнение к позиции Калмэнерго по приказу ФАС России от 29.12.2018 № 1930/18 (в части страхования имущества)» в РСТ РК филиалом ПАО «МРСК Юга» – «Калмэнерго» была направлены дополнительные документы и информация для обоснования расходов на страхование имущества, включаемых в базовый уровень подконтрольных расходов на 2018 год.

Исполнитель в целях анализа тарифно-балансового решения Региональной службы по тарифам Республики Калмыкия, принятого на 2018 год, основывался на предложении об установлении тарифов филиала ПАО «МРСК Юга» – «Калмэнерго» от 28.04.2017 г. с учетом дополнительно направленных в адрес РСТ РК документов от 24.11.2017 г. Исполнителем также принимались во внимание документы, направленные в адрес РСТ РК для обоснования позиции филиала ПАО «МРСК Юга» – «Калмэнерго» в рамках исполнения приказов ФАС России от 03.08.2018 № 1090/18, от 29.12.2018 № 1930/18 и от 09.04.2019 № 437/19.

Постатейный анализ документов, предоставленных филиалом ПАО «МРСК Юга» – «Калмэнерго» в обоснование предложения по тарифам на 2018 год, отражен в соответствующих разделах настоящего Отчета.

1. **Экспертиза обоснованности принятых Региональной службой по тарифам Республики Калмыкия в расчет тарифов на 2018 год балансов электрической энергии (мощности) по уровням напряжения в разрезе групп потребителей, в том числе уровня потерь электрической энергии при ее передаче по электрическим сетям.**

Пунктом 14 Основ ценообразования № 1178 определено, что расчетный объем производства продукции и (или) оказываемых услуг определяется исходя из формируемого Федеральной антимонопольной службой сводного прогнозного баланса производства и поставок электрической энергии (мощности) в рамках Единой энергетической системы России по субъектам Российской Федерации (далее – Сводный прогнозный баланс).

Сводный прогнозный баланс формируется и утверждается на основании положений Порядка № 53-э/1. Приложением № 1 к Порядку № 53-э/1 утвержден График прохождения документов для утверждения Сводного прогнозного баланса.

Пунктом 60 Основ ценообразования № 1178 предусмотрено, что при формировании сводного прогнозного баланса для территориальных сетевых организаций используется величина потерь электрической энергии при ее передаче по электрическим сетям в сводном прогнозном балансе производства и поставок электрической энергии (мощности) на соответствующий период регулирования, определяемая с учетом данных, предоставленных органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов.

Согласно пункту 81 Основ ценообразования № 1178 в качестве базы для расчета цен (тарифов) на услуги по передаче электрической энергии по электрическим сетям, принадлежащим на праве собственности или ином законном основании территориальным сетевым организациям, используются объем отпуска электрической энергии потребителям и величина мощности, определяемая в соответствии с Правилами недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии и оказания этих услуг, утвержденными постановлением Правительства РФ от 27.12.2004 № 861 (далее – ПНД № 861) и Сводным прогнозным балансом, а также величина потерь электрической энергии при ее передаче по электрическим сетям территориальных сетевых организаций, определяемая в соответствии с [пунктами 38(1)](#Par693) и [40(1)](#Par735) Основ ценообразования № 1178.

Учитывая вышеуказанное, для территориальных сетевых организаций одним из существенных показателей, отражаемых в Сводном прогнозном балансе, является уровень потерь электрической энергии при ее передаче по электрическим сетям.

Данный показатель является обязательным долгосрочным параметром регулирования для территориальных сетевых организаций, согласно пунктам 33 и 38 Основ ценообразования № 1178. При этом уровень потерь электрической энергии при ее передаче по электрическим сетям на первый год долгосрочного периода регулирования рассчитывается по пункту 40 (1) Основ ценообразования № 1178, и не изменяется в течение долгосрочного периода регулирования, за исключением случаев, предусмотренных пунктом 12 Основ ценообразования № 1178.

Пунктом 81 Основ ценообразования № 1178 предусмотрено, что при расчете и установлении единых котловых цен (тарифов) учитывается величина перекрестного субсидирования.

Величина перекрестного субсидирования в соответствии с Федеральным законом от 26.03.2003 № 35-ФЗ - это размер финансовых средств, который учитывается при осуществлении государственного регулирования цен (тарифов) на электрическую энергию (мощность), цен (тарифов) на услуги по передаче электрической энергии и (или) сбытовых надбавок гарантирующих поставщиков для потребителей (покупателей) на розничных рынках, но не учитывается при установлении цен (тарифов) на электрическую энергию (мощность), цен (тарифов) на услуги по передаче электрической энергии и (или) сбытовых надбавок гарантирующих поставщиков для населения и приравненных к нему категорий потребителей. Исходя из этих положений важными показателями для территориальных сетевых организаций являются объемы электрической энергии и мощности, утвержденные в Сводном прогнозном балансе на соответствующий период регулирования.

| **Статья расходов** | **Факт за 2016год1** | **Заявлено филиалом  ПАО «МРСК Юга»-"Калмэнерго" на 2018 год** | **ТБР на 2018 год2** | **ТБР / заявка на 2018, %** | **ТБР на 2018/факт за 2016, %** |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **1** | **2** | **3** | **4** | **5** | **6** |
| Прием э/э в сеть Филиала, млн. кВтч | 530,41 | 654,44 | 654,44 | 0,0 | 23,4 |
| Потери электрической энергии, млн. кВтч | 95,72 | 119,09 | 119,09 | 0,0 | 24,4 |
| Уровень потерь электрической энергии, % | 18,05 | 18,20 | 18,20 | 0,0 | 0,8 |
| Полезный отпуск - всего,  млн. кВтч  в том числе: | 434,69 | 535,35 | 535,35 | 0,0 | 23,2 |
| населению и приравненным к нему категориям потребителей, млн. кВтч | 93,34 | 167,33 | 167,33 | 0,0 | 79,3 |
| прочим потребителям,  млн. кВтч | 144,51 | 368,02 | 368,02 | 0,0 | 154,7 |
| потребителям, имеющим статус ТСО, млн. кВтч | 196,85 | 0,0 | 0,0 | - | -100,0 |

*1)на основании федеральной статистической отчетности по форме № 46-ээ (передача).*

*2)на основании параметров, утвержденного Сводного прогнозного баланса на 2018 год с учетом консолидации активов ОАО «КалмЭнергоКом»*

**ПОЗИЦИЯ ТЕРРИТОРИАЛЬНОЙ СЕТЕВОЙ ОРГАНИЗАЦИИ**

Филиалом ПАО «МРСК Юга» – «Калмэнерго» в адрес РСТ РК письмом от 28.04.2017 №КЛМ/01/189 было направлено заявление об установлении тарифов на услуги по передаче электрической энергии на 2018-2022 годы методом долгосрочной индексации необходимой валовой выручки, включая расчет долгосрочного параметра – уровня потерь электрической энергии при ее передаче на долгосрочный период.

Филиалом ПАО «МРСК Юга» – «Калмэнерго» первоначально (28.04.2017) были заявлены следующие балансовые показатели:

* Прием электрической энергии в сеть – 578,73 млн. кВтч;
* Потери электрической энергии – 121,3 млн. кВтч или 20,96%;
* Отпуск электрической энергии из сети – 457,43 млн. кВтч,

в том числе полезный отпуск населению – 171,65 млн. кВтч.

Расчет потерь произведен в соответствии с Методикой определения нормативов потерь электрической энергии при ее передаче по электрическим сетям, утвержденной приказом Минэнерго России от 07.08.2014 № 506, а также с учетом пункта 40 (1) Основ ценообразования № 1178.

В соответствии с п. 40(1) Основ ценообразования № 1178 филиалом ПАО «МРСК Юга»-«Калмэнерго» определены плановые величины уровня потерь электрической энергии при ее передаче по электрическим сетям, как минимальное значение из норматива потерь электрической энергии при ее передаче по электрическим сетям для соответствующей группы территориальных сетевых организаций на соответствующем уровне напряжения, утвержденного Министерством энергетики Российской Федерации, и уровня фактических потерь электрической энергии при ее передаче по электрическим сетям на соответствующем уровне напряжения за 2016 год. При этом фактический баланс электроэнергии был определен филиалом ПАО «МРСК Юга» – «Калмэнерго» с учетом консолидированных сетей ОАО «Калмыцкая энергетическая компания».

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **наименование показателя** | **Всего** | **ВН** | **СН1** | **СН2** | **НН** |
| Отпуск электроэнергии в сеть, тыс. кВтч | 530 409,15 | 517 418,51 | 130 490,06 | 683 481,78 | 300 086,45 |
| Фактические потери электроэнергии, тыс. кВтч\* | 148 397,45 | 35 618,01 | 7 878,07 | 48 815,39 | 56 085,98 |
| Фактические потери, % | 27,98 | 6,88 | 6,04 | 7,14 | 18,69 |
| Норматив потерь для филиала ПАО "МРСК Юга" - "Калмэнерго" в соответствии с приказом Минэнерго от 30.09.2017 № 674 |  | 6,08 | 7,50 | 7,84 | 12,76 |
| Уровень потерь, определенный в соответствии с п.40(1) Основ ценообразования № 1178, % | 20,96 | 6,08 | 6,04 | 7,14 | 12,76 |

*\*Согласно формам № 46-ээ (передача) за 2016 год потери электрической энергии филиала ПАО «МРСК Юга»-«Калмэнерго» составили 95 715,06 тыс. кВтч, потери ОАО «КалмЭнергоКом» - 52 682,39 тыс. кВтч*

В соответствии с параметрами Сводного прогнозного баланса производства и поставок электрической энергии (мощности) в рамках ЕНЭС России по Республике Калмыкия на 2018 год, утвержденного приказом ФАС России от 26.10.2017 № 1433/17-ДСП, и предложений ФАС России от 14.11.2017 № ВК/78782/17, филиал ПАО «МРСК Юга»-«Калмэнерго» письмом № КЛМ/01/296 от 24.11.2017 в адрес РСТ РК направил скорректированные балансовые показатели на 2018-2022 годы, включая уровень потерь электрической энергии со снижением относительной величины с 20,96% до 18,20 %. С учетом изменения величины приема в сеть электрической энергии на 2018 год изменилась абсолютная величина потерь до 119,09 млн. кВт\*ч.

| Показатель | Ед. изм. | 2018 год |
| --- | --- | --- |
| Прием электроэнергии в сеть | млн. кВт\*ч | 654,44 |
| Потери электроэнергии | млн. кВт\*ч | 119,09 |
| % | 18,20% |
| Отпуск электроэнергии из сети | млн. кВт\*ч | 535,35 |
| Заявленная мощность потребителей | МВт | 97,26 |

Согласно Таблице № П1.4 Баланс электрической энергии по сетям ВН, СН1, СН11 и НН филиала ПАО «МРСК Юга» – «Калмэнерго» на 2018 год уровень потерь электрической энергии при ее передаче был заявлен филиалом ПАО «МРСК Юга»-«Калмэнерго» в следующих размерах.

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Всего** | **ВН** | **СН1** | **СН2** | **НН** |
| 18,20% | 6,08% | 6,04% | 7,84% | 12,69% |

Для обоснования заявленных на 2018 год балансовых показателей филиалом ПАО «МРСК Юга» - «Калмэнерго» были представлены следующие документы:

* Пояснительная записка к расчету норматива потерь электрической энергии в сетях филиала ПАО «МРСК Юга» – «Калмэнерго» на 2018 с учетом фактических данных 2016 года;
* Развернутый баланс электрической энергии по сетям ВН, СН и НН филиала ПАО «МРСК Юга» – «Калмэнерго» за 2016 год;
* Макет Минэнерго Российской Федерации № 10092 «Структура баланса электроэнергии по уровням напряжения»;
* Таблица «Определение величины потерь электрической энергии при ее передаче по электрическим сетям территориальной сетевой организации Филиал ПАО «МРСК Юга» – «Калмэнерго» с учетом консолидации ОАО «КалмЭнергоКом»;
* Баланс электрической энергии по филиалу ПАО «МРСК Юга»-«Калмэнерго»;
* Форма № 46-ээ (передача) «Сведения об отпуске (передаче) электроэнергии распределительными сетевыми организациями отдельным категориям потребителей» филиала ПАО «МРСК Юга» – «Калмэнерго» за 2016 год;
* Форма № 46-ээ (передача) «Сведения об отпуске (передаче) электроэнергии распределительными сетевыми организациями отдельным категориям потребителей» ОАО «Калмыцкая энергетическая компания» за 2016 год;
* Таблица № 1.3. Расчет технологического расхода электрической энергии (потерь) в электрических сетях филиала ПАО «МРСК Юга» – «Калмэнерго» на 2017 год (в составе первоначального предложения от 28.04.2017 г. в объеме 121,3 млн. кВтч);
* Таблица № П1.4 Баланс электрической энергии по сетям ВН, СН1, СН11 и НН филиала ПАО «МРСК Юга»-«Калмэнерго» на 2018 год;
* Таблица № П1.5 Электрическая мощность по диапазонам напряжения филиала ПАО «МРСК Юга»-«Калмэнерго» на 2018 год;
* Таблица № П1.6 Структура полезного отпуска электрической энергии (мощности) по группам потребителей филиала ПАО «МРСК Юга»-«Калмэнерго» на 2018 год;
* Таблица № П1.30 «Отпуск (передача) электроэнергии территориальными сетевыми организациями» на 2018 год (в составе первоначального предложения от 28.04.2017 г.).

**ПОЗИЦИЯ ОРГАНА РЕГУЛИРОВАНИЯ**

Приказом Региональной службы по тарифам Республики Калмыкия от 26.12.2017 № 98-п/э «Об утверждении долгосрочных параметров для филиала ПАО «МРСК Юга» - «Калмэнерго», применяющего при расчете тарифов на услуги по передаче электрической энергии на 2018-2022 гг. метод долгосрочной индексации» утверждены долгосрочные параметры регулирования для филиала ПАО «МРСК Юга»-«Калмэнерго», включая уровень потерь электрической энергии при ее передаче по электрическим сетям.

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Всего** | **ВН** | **СН1** | **СН2** | **НН** |
| - | 6,08% | 6,04% | 7,14% | 12,76% |

В соответствии с параметрами Сводного прогнозного баланса производства и поставок электрической энергии (мощности) в рамках ЕНЭС России на 2018 год, утвержденного приказом ФАС России от 30.11.2017 № 1613/17-ДСП, РСТ РК были приняты балансовые показатели филиала ПАО «МРСК Юга» – «Калмэнерго» на 2018  .

| Показатель | Ед. изм. | 2018 год |
| --- | --- | --- |
| Прием электроэнергии в сеть | млн. кВт\*ч | 654,44 |
| Потери электроэнергии | млн. кВт\*ч | 119,09 |
| % | 18,20% |
| Отпуск электроэнергии из сети | млн. кВт\*ч | 535,35 |
| Заявленная мощность потребителей | МВт | 97,26 |

**ПОЗИЦИЯ ИСПОЛНИТЕЛЯ**

***Экспертиза обоснованности принятого регулирующим органом в расчет тарифов на 2018 год уровня потерь электрической энергии при ее передаче по электрическим сетям.***

По результатам анализа документов, представленных филиалом ПАО «МРСК Юга» – «Калмэнерго» в РСТ РК для обоснования заявляемого уровня потерь на долгосрочный период регулирования 2018-2022 гг., Исполнитель отмечает следующее.

РСТ РК приказом от 26.12.2017 № 98-п/э в нарушение пункта 40(1) Основ ценообразования № 1178 уровень потерь установлен по уровням напряжения, а не средневзвешенное значение уровня потерь по всем уровням напряжения.

РСТ РК решение принято в соответствии с Приложением N 9 к форме «Долгосрочные параметры регулирования для территориальных сетевых организаций, в отношении которых тарифы на услуги по передаче электрической энергии устанавливаются на основе долгосрочных параметров регулирования деятельности территориальных сетевых организаций», утвержденной приказом Федеральной службы по тарифам от 28.03.2013 № 313-э, которым было предусмотрено утверждение уровня потерь в разрезе уровней напряжения. Данный приказ не был скорректирован после утверждения постановления Правительства Российской Федерации от 20.10.2016 № 1074 «О внесении изменений и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации по вопросам применения нормативов потерь электрической энергии при ее передаче по электрическим сетям территориальных сетевых организаций».

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Всего** | **ВН** | **СН1** | **СН2** | **НН** |
| - | 6,08% | 6,04% | 7,14% | 12,76% |

В соответствии с пунктом 40(1) Основ ценообразования № 1178 уровень потерь электрической энергии при ее передаче по электрическим сетям территориальной сетевой организации в процентах от величины суммарного отпуска электрической энергии в сеть территориальной сетевой организации органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов определяется по формуле:

, где:

i – уровень напряжения;

WОСi – величина отпуска электрической энергии в сеть территориальной сетевой организации за последний истекший год по соответствующему уровню напряжения за вычетом объема переданной электрической энергии потребителям, непосредственно подключенным к объектам единой национальной (общероссийской) электрической сети, переданным в аренду территориальным сетевым организациям, и объема переданной электрической энергии потребителям, непосредственно подключенным к шинам трансформаторных подстанций на соответствующем уровне напряжения (тыс. кВт\*ч);

WОСсумм – величина суммарного отпуска электрической энергии в сеть территориальной сетевой организации за последний истекший год за вычетом объема переданной электрической энергии потребителям, непосредственно подключенным к объектам единой национальной (общероссийской) электрической сети, переданным в аренду территориальным сетевым организациям (тыс. кВт\*ч);

ni - минимальное значение из норматива потерь электрической энергии при ее передаче по электрическим сетям для соответствующей группы территориальных сетевых организаций на соответствующем уровне напряжения, утвержденного Министерством энергетики Российской Федерации, и уровня фактических потерь электрической энергии при ее передаче по электрическим сетям территориальной сетевой организации на соответствующем уровне напряжения за последний истекший год.

Как следует из положений пункта 40(1) Основ ценообразования № 1178 расчет уровня потерь электрической энергии производится на основании фактических величин отпуска территориальной сетевой организации электрической энергии в сеть за последний истекший год. Следовательно, расчет уровня потерь на 2018 год должен определяться исходя из фактических величин отпуска в сеть филиалом ПАО «МРСК Юга»-«Калмэнерго» за 2016 год. При этом в 2017 году произведена консолидация электросетевого оборудования филиала ПАО «МРСК Юга»-«Калмэнерго» и ОАО «КалмЭнергоКом».

Долгосрочный параметр – уровень потерь электрической энергии при ее передаче по электрическим сетям устанавливается на долгосрочный период регулирования и не изменяется в течение долгосрочного периода регулирования, за исключением случаев предусмотренных пунктом 12 Основ ценообразования   
№ 1178. В соответствии с пунктом 12 Основ ценообразования № 1178 пересмотр производится на основании решения Правительства Российской Федерации, решений судебных инстанций и приказов (предписаний) ФАС России. Согласно действующему законодательству в энергетике полномочия по утверждению методики определения и компенсации потерь электрической энергии в электрических сетях, а также нормативов потерь электрической энергии переданы Минэнерго России.

Письмом Минэнерго России от 14.08.2019 № 09-3568 даются рекомендации по определению уровня потерь электрической энергии в случае консолидации электросетевого оборудования, а именно, сетевым организациям рекомендуется для определения уровня потерь электрической энергии использовать отчетные данные по совокупности электросетевых объектов на основании статистической отчетности по форме № 46-ээ (передача).

Исполнитель отмечает, что в материалах тарифного дела на 2018 год отсутствует консолидированная форма № 46-ээ (передача) по электросетевым объектам филиала ПАО «МРСК Юга» – «Калмэнерго» и ОАО «КалмЭнергоКом» за 2016 год.

При этом исходя из данных по форме № 46-ээ (передача) филиала   
ПАО «МРСК Юга» – Калмэнерго» за 2016 год и формы № 46-ээ (передача) за 2016 год по ОАО «КалмЭнергоКом» по сетям ВН, СН и НН отпуск в сеть и потери электрической по уровням напряжения за 2016 год составляют:

| Показатель | Ед. изм. | Всего | ВН | СН1 | СН2 | НН |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 |
| Отпуск электрической энергии в сеть\* | млн. кВт\*ч | 530 409,15 | 517 418,51 | 130 499,06 | 683 481,78 | 300 086,45 |
| Потери электрической энергии | млн. кВт\*ч | 148 397,45 | 35 618,01 | 7 878,07 | 48 815,39 | 56 086,98 |
| % | 27,98% | 6,88% | 6,04% | 7,14% | 18,69% |

*\*) отпуск в сеть принят равным отпуску в сеть филиала ПАО «МРСК Юга» - «Калмэнерго», так как в сети ОАО «КалмЭнергоКом» электрическая энергия поступала из сетей филиала. Суммирование отпуска в сеть приведет к занижению показателя по уровню потерь электрической энергии.*

Согласно положениям пункта 40(1) Основ ценообразования № 1178, по напряжениям уровни потерь рассчитаны исходя из минимального значения нормативов потерь, определенных по приказу Минэнерго России от 30.09.2014 № 674, и фактических значений уровней потерь за последний истекший период регулирования (2016 год).

| **Всего** | **ВН** | **СН1** | **СН2** | **НН** |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **1** | **2** | **3** | **4** | **5** |
| Норматив потерь электрической энергии по приказу Минэнерго России от 30.09.2014 № 674 | 6,08% | 7,50% | 7,84% | 12,76% |
| Факт за 2016 год | 6,88% | 6,04% | 7,14% | 18,69% |
| Минимальное значение | 6,08% | 6,04% | 7,14% | 12,76% |

Исходя из минимальных значений относительных потерь по уровням напряжения рассчитано средневзвешенное значение уровня потерь электрической энергии при ее передаче по электрическим сетям:

| Показатель | Ед. изм. | ВН | СН1 | СН2 | НН |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 1 | 2 | 4 | 5 | 6 | 7 |
| Отпуск электрической энергии в сеть | тыс. кВт\*ч | 517 418,51 | 130 499,06 | 683 481,78 | 300 086,45 |
| Абсолютная величина потерь электрической энергии | тыс. кВт\*ч | 31 459,04 | 7 882,14 | 48 800,60 | 38 291,03 |
| Уровень потерь электрической энергии | % | 6,08% | 6,04% | 7,14% | 12,76% |

Из результатов расчета видно, что уровни потерь, определенные Исполнителем по напряжениям, совпадают с нормативами потерь, утвержденными РСТ РК по соответствующим уровням напряжения на долгосрочный период регулирования 2018-2022 гг.

Исполнитель рекомендует направлять абсолютное значение потерь электрической энергии по форме 3.1 на будущие периоды регулирования согласно Графику прохождения документов для утверждения Сводного прогнозного баланса (Приложение № 1 к Порядку № 53-э/1), рассчитанное исходя из относительных величин уровня потерь электрической энергии в сетях.

***Экспертиза обоснованности принятых регулирующим органом в расчет тарифов на 2018 год балансов электрической энергии (мощности) по уровням напряжения в разрезе групп потребителей.***

Исполнителем проведена оценка параметров Сводного прогнозного баланса производства и поставок электрической энергии (мощности) в рамках Единой энергетической системы России по Республике Калмыкия на 2018 год (далее - Сводный прогнозный баланс на 2018 год), на основе динамики фактических показателей за предыдущие периоды.

| **Показатели** | **Ед. изм.** | **Факт 2016** | **Факт 2017** | **ТБР 2018** |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **1** | **2** | **3** | **4** | **5** |
| Прием в сеть | млн. кВт.ч | 530,41 | 612,22 | 654,44 |
| Потери | млн. кВт.ч | 95,72 | 135,47 | 119,09 |
| % | 18,05 | 22,13 | 18,20 |
| Котловой в полезный отпуск филиала ПАО «МРСК Юга» - «Калмэнерго» | млн. кВт.ч | 434,69 | 476,75 | 535,35 |
| население | млн. кВт.ч | 93,34 | 166,36 | 167,33 |
| прочие потребители | млн. кВт.ч | 144,51 | 310,39 | 368,02 |
| потребители, имеющие статус ТСО  (ОАО «КалмЭнергоКом») | млн. кВт.ч | 196,85\* | 0,0 | 0,0 |

*\*В том числе в соответствии с формой № 46-ээ (передача) ОАО «КалмЭнергоКом» за 2016 год отпуск населению составил 72, 97 млн. кВтч., отпуск прочим потребителям – 71,19 млн. кВтч.*

Сводный прогнозный баланс на 2018 год по сравнению со средними фактическими показателями за 2016-2017 гг. определен с учетом увеличения объема отпуска электроэнергии из сети (на 17,5%). Данное увеличение обусловлено планируемым ростом потребления электроэнергии прочими потребителями (АО «КТК-Р»). Объем отпуска электроэнергии населению в 2018 году учтен на уровне фактических величин за 2016-2017 гг.

РСТ РК в Балансе электрической энергии по сетям ВН, СН1, СН2 и НН на 2018 год (Приложение № 1 к Экспертному заключению № 3-ТСО на 2018 год), соответствуют величинам потерь, утвержденных приказом РСТ РК от 26.12.2017 № 98-п/э. Величины потерь по уровням напряжения СН2 (7,84%) и НН (12,12%), учтенные в Балансе электрической энергии по сетям ВН, СН1, СН2 и НН на 2018 год, не соответствуют величинам потерь, утвержденных приказом РСТ РК от 26.12.2017 № 98-п/э (СН2 – 7,14%, НН – 12,76%).

Исполнителем проведен анализ структуры баланса на 2018 год, принятого РСТ РК в расчет тарифов для филиала ПАО «МРСК Юга» – «Калмэнерго», по уровням напряжения и по группам потребителей.

| **Наименование показателя** | **2017 год (факт)** | **2018 год (факт)** | **2018 год** | | **Откл. ТБР на 2018 от**  **предложения Филиала** | |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **предложение Филиала** | **ТБР** | **прирост, млн. кВт\*ч** | **прирост, %** |
| **1** | **2** | **3** | **4** | **5** | **6** | **7** |
| Полезный отпуск, млн. кВт\*ч | 476,75 | 598,68 | 535,35 | 535,35 | 0,0 | 0,0 |
| население | 166,36 | 186,49 | 167,33 | 167,33 | 0,0 | 0,0 |
| прочие потребители | 310,39 | 412,19 | 368,02 | 368,02 | 0,0 | 0,0 |
| ВН | 139,20 | 263,47 | 179,14 | 169,73 | -9,4 | -5,3 |
| в т.ч. ООО «Транснефтьэнерго» | 118,53 | 248,65 | 165,22 | 165,22 |  |  |
| СН1 | 15,67 | 13,09 | 16,84 | 16,84 | 0,0 | 0,0 |
| СН2 | 91,63 | 68,54 | 63,9 | 63,9 | 0,0 | 0,0 |
| НН | 63,89 | 67,09 | 108,14 | 117,54 | 9,4 | 8,7 |

РСТ РК в ТБР на 2018 год была утверждена структура баланса в соответствии с параметрами Сводного прогнозного баланса России по Республике Калмыкия на 2018 год, утвержденного приказом ФАС России от 30.11.2017 № 1613/17-ДСП (Приложение № 1 к Экспертному заключению №3-ТСО).

При этом объем полезного отпуска электроэнергии прочим потребителям по уровням напряжения был перераспределен РСТ РК по сравнению со структурой полезного отпуска по уровням напряжения и группам потребителей, заявленной филиалом ПАО «МРСК Юга» – «Калмэнерго» на 2018 год.

Филиалом ПАО «МРСК Юга» – «Калмэнерго» на 2018 год заявлено увеличение полезного отпуска прочим потребителям по высокому напряжению за счет планируемого роста потребления АО «КТК-Р» (ООО «Транснефтьэнерго») на 39,4% по сравнению с фактическим потреблением за 2017 год.

Перераспределение объемов полезного отпуска прочим потребителям, учтенных РСТ РК при расчете тарифов для филиала ПАО «МРСК Юга» – «Калмэнерго» на 2018 год, обусловило снижение фактической выручки от оказания услуг по передаче электроэнергии за 2018 год по сравнению с плановой.

Отклонение фактической котловой товарной выручки филиала ПАО «МРСК Юга» – «Калмэнерго» за 2018 год по сравнению с плановой величиной котловой НВВ составило 231 760 тыс. руб.

1. **Экспертиза экономической обоснованности базового уровня подконтрольных расходов по статьям расходов, учтенных Региональной службой по тарифам Республики Калмыкия в необходимой валовой выручке при установлении тарифов на 2018 год, являющийся первым годом долгосрочного периода регулирования.**

В соответствии с п. 11 Методических указаний № 98-э необходимая валовая выручка в части содержания электрических сетей на базовый (первый) и i-й год долгосрочного периода регулирования ((тыс. руб.)) определяется по формулам:

 (1),

, (2)

где:

i - год долгосрочного периода регулирования (i > l);

ПР1, ПРi-1, - подконтрольные расходы, учтенные соответственно в базовом и в i-1 году долгосрочного периода регулирования.

Уровень подконтрольных расходов на первый (базовый) год долгосрочного периода регулирования (базовый уровень подконтрольных расходов) устанавливается регулирующими органами в соответствии с пунктом 12 Методических указаний № 98-э методом экономически обоснованных расходов. При установлении базового уровня подконтрольных расходов учитываются результаты анализа обоснованности расходов регулируемой организации, понесенных в предыдущем периоде регулирования, и результаты проведения контрольных мероприятий;

Ii - индекс потребительских цен, определенный на i-й год долгосрочного периода регулирования;

Кэл - коэффициент эластичности подконтрольных расходов по количеству активов, необходимых для осуществления регулируемой деятельности, в отношении регулируемых организаций, осуществляющих передачу электрической энергии, равный 0,75;

уеi, уеi-1 - количество условных единиц соответственно в i-том и (i-1)-ом году долгосрочного периода регулирования;

Хi - индекс эффективности подконтрольных расходов, устанавливаемый регулирующими органами в соответствии с методическими указаниями по определению базового уровня операционных, подконтрольных расходов территориальных сетевых организаций, необходимых для осуществления регулируемой деятельности, и индекса эффективности операционных, подконтрольных расходов с применением метода сравнения аналогов;

НР1, НРi - неподконтрольные расходы, определяемые методом экономически обоснованных расходов, соответственно для базового и i-го года долгосрочного периода регулирования;

В1 - результаты деятельности регулируемой организации до перехода к регулированию тарифов на услуги по передаче электрической энергии в форме установления долгосрочных параметров регулирования деятельности такой организации, учитываемые в базовом году долгосрочного периода регулирования в соответствии с пунктами 7 и 32 Основ ценообразования № 1178. В1 соответствует величине , определенной для первого года долгосрочного периода регулирования;

Вi - расходы i-го года долгосрочного периода регулирования, связанные с компенсацией незапланированных расходов (со знаком "плюс") или полученного избытка (со знаком "минус"), выявленных в том числе по итогам последнего истекшего года долгосрочного периода регулирования, за который известны фактические значения параметров расчета тарифов, связанных с необходимостью корректировки валовой выручки регулируемых организаций, указанной в [пункте 9](#Par73), а также расходы в соответствии с [пунктом 10](#Par82) Методических указаний №98-э и корректировка необходимой валовой выручки в соответствии с пунктом 32 Основ ценообразования № 1178.

КНКi - понижающий (повышающий) коэффициент, корректирующий необходимую валовую выручку сетевой организации с учетом надежности и качества производимых (реализуемых) товаров (услуг) в году i, определяемый в процентах в соответствии с Методическими указаниями по расчету и применению понижающих (повышающих) коэффициентов, позволяющих обеспечить соответствие уровня тарифов, установленных для организаций, осуществляющих регулируемую деятельность, уровню надежности и качества поставляемых товаров и оказываемых услуг, утвержденными приказом ФСТ России от 26.12.2010 № 254-э/1.

Согласно п. 12 Методических указаний № 98-э при расчете базового уровня подконтрольных расходов, связанных с передачей электрической энергии, в базовом году долгосрочного периода регулирования учитываются следующие статьи затрат:

1. сырье и материалы, определяемые в соответствии с пунктом 25 Основ ценообразования № 1178;
2. ремонт основных средств, определяемый на основе пункта 26 Основ ценообразования № 1178;
3. оплата труда, определяемая на основе пункта 27 Основ ценообразования №1178;
4. другие подконтрольные расходы, в том числе расходы по коллективным договорам и другие расходы, осуществляемые из прибыли регулируемой организации.

В состав других подконтрольных расходов не включаются расходы, связанные с компенсацией незапланированных расходов (со знаком «плюс») или полученного избытка (со знаком «минус»), выявленных по итогам последнего истекшего года долгосрочного периода регулирования, за который известны фактические значения параметров расчета тарифов, связанных с отклонением фактических значений параметров расчета тарифов от планировавшихся значений параметров расчета тарифов, а также расходы, учтенные при определении неподконтрольных расходов.

В соответствии с п. 38 Основ ценообразования № 1178 базовый уровень подконтрольных расходов определяется регулирующими органами с использованием метода экономически обоснованных расходов (затрат) и метода сравнения аналогов. Базовый уровень подконтрольных расходов устанавливается как сумма доли базового уровня подконтрольных расходов, рассчитанного с применением метода экономически обоснованных расходов (затрат) в соответствии с методическими указаниями по расчету тарифов на услуги по передаче электрической энергии, устанавливаемых с применением метода долгосрочной индексации необходимой валовой выручки, и доли базового уровня подконтрольных расходов, рассчитанного с использованием метода сравнения аналогов в соответствии с методическими указаниями по определению базового уровня операционных, подконтрольных расходов территориальных сетевых организаций, необходимых для осуществления регулируемой деятельности, и индекса эффективности операционных, подконтрольных расходов с применением метода сравнения аналогов, утверждаемыми Федеральной антимонопольной службой.

Указанные в пункте 38 Основ ценообразования № 1178 доли определяются в соответствии с методическими указаниями по определению базового уровня операционных, подконтрольных расходов территориальных сетевых организаций, необходимых для осуществления регулируемой деятельности, и индекса эффективности операционных, подконтрольных расходов с применением метода сравнения аналогов, утверждаемыми Федеральной антимонопольной службой.

Согласно п. 9 Методических указаний № 421-э для расчета долгосрочных параметров регулирования на очередной долгосрочный период регулирования с применением метода сравнения аналогов в отношении ТСО базовый уровень ОПР ТСО определяется в 70% доле от базового уровня ОПР, рассчитанных в соответствии с Методическими указаниями по регулированию тарифов с применением метода доходности инвестированного капитала или с Методическими указаниями по расчету тарифов на услуги по передаче электрической энергии, устанавливаемых с применением метода долгосрочной индексации НВВ, в зависимости от применяемого в отношении ТСО метода регулирования, и 30% доле от базового уровня ОПР для ТСО, рассчитанного в соответствии с Методическими указаниями № 421-э.

2018 год является первым годом очередного (второго) пятилетнего долгосрочного периода регулирования филиала ПАО «МРСК Юга» - «Калмэнерго» на период 2018-2022 годы.

Приказом Региональной службы по тарифам Республики Калмыкия от 26.12.2017 № 98-п/э «Об утверждении долгосрочных параметров регулирования для филиала ПАО «МРСК Юга» - «Калмэнерго», применяющего при расчете тарифов на услуги по передаче электрической энергии на 2018-2022 гг. метод долгосрочной индексации» на 2018 год был утвержден базовый уровень подконтрольных расходов в размере 756,81 млн. руб.

Затем на основании приказов ФАС России от 29.12.2018 № 1930/18 и от 09.04.2019 № 437/19 РСТ РК были внесены изменения в приказ от 26.12.2017 № 98-п/э, касающиеся размера базового уровня подконтрольных расходов на 2018 год:

* приказом от 25.02.2019 № 23-п/э «О внесении изменений в приказ РСТ Республики Калмыкия от 26.12.2017 №98-п/э «Об утверждении долгосрочных параметров регулирования для филиала ПАО «МРСК Юга» – «Калмэнерго», применяющего при расчете тарифов на услуги по передаче электрической энергии на 2018-2022 годы метод долгосрочной индексации» утверждена величина базового уровня подконтрольных расходов на 2018 год в размере 754,85 млн. руб.;
* приказом от 26.04.2019 № 38-п/э «О внесении изменений в приказ РСТ Республики Калмыкия от 26.12.2017 №98-п/э «Об утверждении долгосрочных параметров регулирования для филиала ПАО «МРСК Юга» – «Калмэнерго», применяющего при расчете тарифов на услуги по передаче электрической энергии на 2018-2022 годы метод долгосрочной индексации» утверждена величина базового уровня подконтрольных расходов на 2018 год в размере 740,55 млн. руб.

Позиция РСТ РК по определению экономически обоснованного базового уровня подконтрольных расходов отражена в Экспертном заключении № 2-ТСО Региональной службы по тарифам Республики Калмыкия по определению долгосрочных параметров регулирования филиала ПАО «МРСК Юга» – «Калмэнерго» на 2018-2022 гг. и необходимой валовой выручки, рассчитанной методом долгосрочной индексации на 2018 год по делу № 1/2018 (приказ РСТ РК от 10.05.2017 № 36-п/э) от 24.08.2018.

Позиция РСТ РК по определению величины базового уровня подконтрольных расходов на 2018 год на основании приказов ФАС России от 29.12.2018 № 1930/18 и от 09.04.2019 № 437/19 отражена в экспертных заключениях № 1-ТСО от 22.02.2019 и № 3-ТСО от 25.04.2019.

Исполнителем произведен постатейный анализ обоснованности расчета базового уровня подконтрольных расходов филиала ПАО «МРСК Юга» – «Калмэнерго» на основании материалов и документов, предоставленных филиалом ПАО «МРСК Юга» – «Калмэнерго» в РСТ РК в рамках кампании по установлению НВВ и тарифов на услуги по передаче электрической энергии на 2018 год.

Исполнитель при постатейном анализе статей подконтрольных расходов, принятых РСТ РК в состав базового уровня подконтрольных расходов на 2018 год, руководствовался принципом существенности отклонений величин расходов, утвержденных РСТ РК на 2018 год, от сумм расходов, заявленных филиалом ПАО «МРСК Юга» – «Калмэнерго». Кроме того, Исполнителем было принято во внимание наличие превышения фактических затрат филиала ПАО «МРСК Юга» – «Калмэнерго» за 2016 год над расходами, принятыми по соответствующим статьям РСТ РК при установлении базового уровня подконтрольных расходов на 2018 год.

В целях определения отклонений фактических затрат филиала ПАО «МРСК Юга» – «Калмэнерго» за 2016 по сравнению расходами, принятыми по соответствующим статьям РСТ РК при установлении базового уровня подконтрольных расходов на 2018 год, Исполнителем выполнено приведение фактических расходов 2016 года к уровню расходов, планируемых на 2018 год. В частности, для расчета приведенных расходов 2016 года Исполнителем учтены ИПЦ по Прогнозу социально-экономического развития Российской Федерации на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов по состоянию на 27.10.2017 (оценка на 2017 год – 103,9%, прогноз на 2018 год – 103,7%) и изменение объема условных единиц электросетевого оборудования по факту за 2016 год без учета активов ОАО «КалмЭнергоКом» (50 538,1 у.е.), по оценке за 2017 год (54 702,42 у.е.), по плану на 2018 год (54 703,92 у.е.).

На основании расчетных величин отклонений Исполнителем был произведен анализ решения органа регулирования по определению базовой величины подконтрольных расходов на 2018 год по статьям с учетом существенности уровня отклонений как в абсолютном, так и в относительном выражении.

В следующей таблице приведен сравнительный анализ фактических сумм подконтрольных расходов по статьям за 2016 год, величин расходов, заявленных филиалом ПАО «МРСК Юга» - «Калмэнерго» на 2018 год, и расходов, принятых РСТ РК в состав базового уровня подконтрольных расходов на 2018 год.

| **№ п/п** | **Наименование статьи расходов** | **Факт за 2016, тыс. руб.** | **Приведенный факт 2016, с уч. ИЦП и ИКА 2017/2016 и 2018/2017** | **Тарифная заявка на 2018 (от 24.11.2017), тыс. руб.** | **Установленные РСТ РК на 2018 год, тыс. руб.** | | | **Отклонение** | | | | **Доля отклонения по статье (гр.9) в общ. отклонении НВВ на содержание, %** | **Доля отклонения по статье (гр.11) в общ. отклонении НВВ на содержание, %** |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Приказ РСТ РК от 26.12.2017 № 98-п/э** | **Приказ РСТ РК от 25.02.2019 № 23-п/э** | **Приказ РСТ РК от 26.04.19 № 38-п/э** | **ТБР на 2018 - Заявка (гр.8-гр.5)** | **ТБР на 2018 / заявка на 2018, %** | **ТБР на 2018 - приведенный факт 2016 с уч. ИПЦ и ИКА (гр.8-гр.4)** | **ТБР на 2018 / факт за 2016, %** |
| **1** | **2** | **3** | **4** | **5** | **6** | **7** | **8** | **9** | **10** | **11** | **12** | **13** | **14** |
| **1** | **Материальные затраты** | **82 391,02** | **96 089,01** | **190 812,51** | **91 492,37** | **91 492,37** | **90 080,58** |  |  |  |  |  |  |
| 1.1 | Сырье, материалы, запасные части, инструмент, топливо | 75 841,76 | 88 450,90 | 177 958,75 | 83 894,35 | 83 894,35 | 83 894,35 | -94 064,40 | -52,86 | -4556,55 | 10,62 | 4,26 | 0,54 |
| 1.2 | Работы и услуги производственного характера (в т.ч. услуги сторонних организаций по содержанию сетей и распределительных устройств) | 6549,25 | 7638,11 | 12853,76 | 7598,02 | 7598,02 | 6186,23 | -6667,53 | -51,87 | -1451,87 | -5,54 | 0,30 | 0,17 |
| **2** | **Расходы на оплату труда** | **413 426,87** | **482 161,52** | **813 602,00** | **532371,64** | **532371,64** | **532371,64** | **-281230,36** | **-34,57** | **50210,12** | **28,77** | **12,73** | **-6,00** |
| **3** | **Прочие расходы, всего, в том числе:** | **167470,91** | **195313,94** | **200204,35** | **132946,14** | **130988,32** | **118093,48** |  |  |  |  |  |  |
| 3.1 | Оплата работ и услуг сторонних организаций | 29087,68 | 33923,68 | 34983,75 | 33699,79 | 32546,25 | 30091,20 |  |  |  |  |  |  |
| 3.1.1 | услуги связи | 4774,34 | 5568,10 | 6128,94 | 5519,87 | 5519,87 | 5519,87 | -609,07 | -9,94 | -48,23 | 15,62 | 0,03 | 0,01 |
| 3.1.2 | расходы на услуги вневедомственной охраны и коммунального хозяйства | 12196,82 | 14224,61 | 12930,93 | 12256,03 | 12256,03 | 12256,03 | -674,90 | -5,22 | -1968,58 | 0,49 | 0,03 | 0,24 |
| 3.1.3 | расходы на юридические и информационные услуги | 11533,86 | 13451,44 | 13772,35 | 13772,35 | 12924,89 | 10498,85 | -3273,50 | -23,77 | -2952,59 | -8,97 | 0,15 | 0,35 |
| 3.1.4 | расходы на аудиторские и консультационные услуги | 131,22 | 153,04 | 306,08 | 306,08 | 0,00 | 0,00 | -306,08 | -100,00 | -153,04 | -100,00 | 0,01 | 0,02 |
| 3.1.5 | прочие услуги сторонних организаций | 451,43 | 526,49 | 1845,45 | 1845,45 | 1845,45 | 1816,45 | -29,00 | -1,57 | 1289,96 | 302,37 | 0,00 | -0,15 |
| 3.2 | Расходы на командировки и представительские | 4409,83 | 5142,98 | 15561,14 | 4204,76 | 4204,76 | 4150,85 | -11410,29 | -73,33 | -992,13 | -5,87 | 0,52 | 0,12 |
| 3.3 | Расходы на подготовку кадров | 3087,51 | 3600,83 | 19081,08 | 991,44 | 991,44 | 991,44 | -18089,64 | -94,80 | -2609,39 | -67,89 | 0,82 | 0,31 |
| 3.4 | Расходы на обеспечение нормальных условий труда и мер по технике безопасности | 2068,52 | 2412,42 | 4703,24 | 2611,50 | 2611,50 | 2072,50 | -2630,74 | -55,93 | -339,92 | 0,19 | 0,12 | 0,04 |
| 3.5 | Расходы на страхование | 8559,92 | 9983,06 | 8084,62 | 5643,64 | 4868,36 | 1414,55 | -6670,07 | -82,50 | -8568,51 | -83,47 | 0,30 | 1,02 |
| **3.6** | **Другие прочие расходы всего, в том числе:** | **109797,78** | **128052,30** | **87127,14** | **55131,62** | **55102,62** | **48709,54** |  |  |  |  |  |  |
| 3.6.1 | Затраты по управлению собственностью | 4587,61 | 5350,33 | 22041,93 | 4995,36 | 4995,36 | 4995,36 | -17046,57 | -77,34 | -354,97 | 8,89 | 0,77 | 0,04 |
| 3.6.2 | Услуги по сертификации систем менеджмента | 40,37 | 47,08 | 442,28 | 442,28 | 413,28 | 0,00 | -442,28 | -100,00 | -47,08 | -100,00 | 0,02 | 0,01 |
| 3.6.3 | Услуги по организации функционирования и развитию ЕЭС России | 5678,42 | 6622,49 | 5979,81 | 5979,81 | 5979,81 | 0,00 | -5979,81 | -100,00 | -6622,49 | -100,00 | 0,27 | 0,79 |
| 3.6.4 | Управленческие услуги (услуги ИА ПАО "МРСК Юга") | 95872,28 | 111811,61 | 53883,14 | 38934,19 | 38934,19 | 38934,19 | -14948,95 | -27,74 | -72877,41 | -59,39 | 0,68 | 8,70 |
| 3.6.5 | Услуги по предрейсовому медосмотру водителей | 821,45 | 958,03 | 1244,27 | 1244,27 | 1244,27 | 1244,27 | 0,00 | 0,00 | 286,24 | 51,47 | 0,00 | -0,03 |
| 3.6.6 | Канцелярские затраты | 1070,17 | 1248,09 | 1689,66 | 1689,66 | 1689,66 | 1689,66 | 0,00 | 0,00 | 441,57 | 57,89 | 0,00 | -0,05 |
| 3.6.7 | Прочие | 1727,48 | 2014,68 | 1846,05 | 1846,05 | 1846,05 | 1846,05 | 0,00 | 0,00 | -168,63 | 6,86 | 0,00 | 0,02 |
| 3.7 | Электроэнергия на хоз нужды | 10459,68 | 12198,66 | 14927,19 | 14927,19 | 14927,19 | 14927,19 | 0,00 | 0,00 | 2728,53 | 42,71 | 0,00 | -0,33 |
| 3.8 | Подконтрольные расходы из прибыли |  |  | 15736,20 | 15736,20 | 15736,20 | 15736,20 | 0,00 | 0,00 | 15736,20 |  | 0,00 | -1,88 |
|  | **ИТОГО операционные (подконтрольные) расходы** | **663288,80** | **773564,46** | **1204618,86** | **756810,15** | **754852,34** | **740545,70** | **-464073,16** | **-38,52** | **-33018,76** | **11,65** | **21,01** | **3,94** |
|  | **НВВ на содержание сетей** | **1890269,35** | **2204537,72** | **3575989,16** | **1367024,00** | **1367024,00** | **1367024,00** | **-2208965,16** | **-61,77** | **-837513,72** | **-27,68** | **100,0** | **100,00** |

Филиал ПАО «МРСК Юга» – «Калмэнерго» осуществляет деятельность по оказанию услуг по передаче электрической энергии, по технологическому присоединению потребителей к электрическим сетям, а также прочие виды деятельности.

Приказом ПАО МРСК Юга» от 29.12.2016 № 909 было утверждено Положение об учетной политике для целей бухгалтерского учета ПАО «МРСК Юга» на 2017 год (далее – ПоУП).

В соответствии с п. 3.21.4. ПоУП затраты на производство (себестоимость) ПАО «МРСК Юга» в целях управленческого учета (ведение раздельного учета в соответствии с Едиными типовыми принципами ведения раздельного учета доходов и расходов ПАО «Россети», тарифообразования и пр.) распределяются по географическому сегменту (субъекты федерации, на территории которых формируются тарифы) в соответствии с Положением по управленческому учету, утвержденным приказом ОАО «МРСК Юга» от 28.10.2014 № 723.

В соответствии с п. 3.21.9 ПоУП общепроизводственные расходы, учтенные на счете 25 «Общепроизводственные расходы», непосредственно не отнесенные к основным видам деятельности «Услуги по передаче электроэнергии» и «Услуги технологического присоединения к сети», распределяются на виды деятельности пропорционально выручке нарастающим итогом.

Согласно п. 3.21.10 ПоУП общехозяйственные расходы филиалов распределяются на себестоимость видов деятельности пропорционально выручке нарастающим итогом.

Управленческие расходы в целях управленческого учета (ведение раздельного учета в соответствии с Едиными типовыми принципами ведения раздельного учета доходов и расходов ПАО «Россети», тарифообразования и пр.) распределяются по видам деятельности и географическому сегменту (субъекты федерации, на территории которых формируются тарифы) в соответствии с утвержденным Положением об управленческом учете ПАО «МРСК Юга».

В разделе 4 Положения об управленческом учете ОАО «МРСК Юга», утвержденного приказом ОАО «МРСК Юга» от 28.10.2014 №723, отражен порядок распределения выручки, себестоимости, управленческих расходов, прочих доходов и расходов, процентов к уплате и к получению по исполнительному аппарату на филиалы по видам деятельности.

В соответствии с п. 4.4.10 Положения об управленческом учете ОАО «МРСК Юга» косвенные расходы, непосредственно не отнесенные к основным видам деятельности, распределяются по видам деятельности пропорционально выручке.

Исполнитель отмечает, что в документах, представленных филиалом ПАО «МРСК Юга» – «Калмэнерго» в РСТ РК для обоснования предложения об установлении тарифов на 2018 год, отсутствуют пояснения и расчет плановых долей распределения косвенных расходов по видам деятельности.

В экспертных заключениях РСТ РК также не указаны плановые доли распределения косвенных расходов по видам деятельности, принятые РСТ РК в расчет базового уровня подконтрольных расходов на 2018 год.

Основываясь на положениях ПоУП, Исполнитель определил плановые доли распределения косвенных расходов на 2018 год исходя из величин выручки (нетто) от продажи товаров, продукции, работ, услуг, указанных в таблице 1.3 «Показатели раздельного учета доходов и расходов субъекта естественных монополий, оказывающего услуги по передаче электрической энергии (мощности) по электрическим сетям, принадлежащим на праве собственности или ином законном основании филиалу ПАО «МРСК Юга» - «Калмэнерго», согласно форме «Отчет о прибылях и убытках» за 2016 год».

По расчету Исполнителя доля выручки филиала ПАО «МРСК Юга» - «Калмэнерго» от оказания услуг по передаче электрической энергии по распределительным сетям за 2016 год составила 97,9% от общей величины выручки филиала ПАО «МРСК Юга» – «Калмэнерго».

**Горюче-смазочные материалы (ГСМ)**

Согласно п. 12 Методических указаний № 98-э при расчете базового уровня подконтрольных расходов, связанных с передачей электрической энергии, в базовом году долгосрочного периода регулирования учитываются следующие статьи затрат: сырье и материалы, определяемые в соответствии с пунктом 24 Основ ценообразования № 1178.

В соответствии с п. 24 Основ ценообразования №1178 расходы на сырье и материалы, используемые для производственных и хозяйственных нужд, рассчитываются на основании цен, определяемых в соответствии с пунктом 29 Основ ценообразования № 1178.

Согласно п. 29 Основ ценообразования № 1178 при определении фактических значений расходов (цен) регулирующий орган использует (в порядке очередности, если какой-либо из видов цен не может быть применен по причине отсутствия информации о таких ценах):

* установленные на очередной период регулирования цены (тарифы) в случае, если цены (тарифы) на соответствующие товары (услуги) подлежат государственному регулированию;
* расходы (цены), установленные в договорах, заключенных в результате проведения торгов;
* рыночные цены, сложившиеся на организованных торговых площадках, в том числе биржах, функционирующих на территории Российской Федерации;
* рыночные цены, предоставляемые организациями, осуществляющими сбор информации о рыночных ценах, разработку и внедрение специализированных программных средств для исследования рыночных цен, подготовку периодических информационных и аналитических отчетов о рыночных ценах.

При отсутствии указанных данных расчетные значения расходов определяются с использованием официальной статистической информации.

Расходы по статье, заявленные филиалом ПАО «МРСК Юга» – «Калмэнерго» и принятые в расчет базового уровня подконтрольных расходов РСТ РК, указаны в следующей таблице.

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование статьи** | **Факт за 2016, тыс. руб.** | **Заявлено филиалом ПАО «МРСК Юга»-«Калмэнерго» на 2018, тыс. руб.** | **ТБР на 2018, тыс. руб.** | **Отклонение ТБР на 2018/ заявка на 2018, %** | **ТБР на 2018 /факт за 2016, %** |
| **1** | **2** | **3** | **4** | **5** | **6** |
| ГСМ | 22 766,52 | 26 882,15 | 26 232,80 | -2,4 | 15,2 |

**ПОЗИЦИЯ ТЕРРИТОРИАЛЬНОЙ СЕТЕВОЙ ОРГАНИЗАЦИИ**

Филиалом ПАО «МРСК Юга» – «Калмэнерго» по статье на 2018 год была заявлена сумма расходов в размере 26 882,15 тыс. руб.

В обоснование заявленной суммы на ГСМ филиалом ПАО «МРСК Юга» – «Калмэнерго» были представлены следующие документы:

* Пояснительная записка;
* Расчеты затрат ГСМ на 2017-2018 годы по автотранспорту производственного и административно - хозяйственного назначения;
* Договоры на поставку нефтепродуктов и сжиженного газа;
* Счета и УПД ООО «Джи Пи Си Рус» от 31.05.2016, от 31.12.2016;
* Обороты счетов 10, 20.01,23, 25, 26, 60 за 2016 год.

**ПОЗИЦИЯ ОРГАНА РЕГУЛИРОВАНИЯ**

Согласно Экспертному заключению № 3-ТСО на 2018 год (стр. 22) в связи с отсутствием представленных в обоснование расходов договоров, заключенных на 2018 год, РСТ РК определила величину расходов по статье в размере 26 232,8 тыс. руб. по утвержденным нормам расхода топлива, в соответствии с Распоряжением Минтранса РФ от 14.03.2008 № АМ-23-р «О введении в действие методических рекомендаций «Нормы расхода топлив и смазочных материалов на автомобильном транспорте», исходя из среднегодовых пробегов, количества транспортных средств, норм эксплуатации, единичных расценок. При этом Исполнитель отмечает, что расчет расходов на ГСМ на 2018 год в Экспертном заключении № 3-ТСО на 2018 год не приведен.

**ПОЗИЦИЯ ИСПОЛНИТЕЛЯ**

По результатам анализа документов, представленных филиалом   
ПАО «МРСК Юга» – «Калмэнерго» в РСТ РК для обоснования заявляемых расходов по статье, Исполнитель отмечает следующее:

* Все представленные договоры поставки ГСМ заключены в 2015-2016 гг. В договорах указан срок поставки с 01.01.2016-31.12.2016;
* Не представлена 1 страница договора с ООО «Джи Пи Си Рус» (наиболее крупный поставщик ГСМ);
* Не представлены договоры поставки ГСМ, заключенные в 2017 году со сроком действия в 2017-2018 годах;
* Представлены счета и УПД за май и декабрь 2016 года, за 2017 год счета-фактуры и УПД не представлены;
* Не представлены документы для подтверждения средних расчетных пробегов, указанных в расчетах ожидаемых затрат в 2017 году и в расчетах планируемых затрат на 2018 год на приобретение топлива для транспортных средств производственного назначения и расчете затрат на приобретение топлива для транспортных средств административно-хозяйственного назначения в 2017-2018 год.
* Не представлен приказ о закреплении транспортных средств за производственными подразделениями;
* Не представлены документы, подтверждающие цены на ГСМ, указанные в расчете затрат на 2017 год;
* Размер увеличения затрат в 2018 году по сравнению с 2017 годом, указанный в Пояснительной записке по расходам на ГСМ по филиалу ПАО «МРСК Юга» – «Калмэнерго», – 104% не совпадает с процентом, примененным в расчетах – 105,7%.

Для подтверждения фактических расходов на ГСМ за 2016 год филиалом ПАО «МРСК Юга» - «Калмэнерго» были представлены бухгалтерские документы:

* Обороты счета 10 за 2016 год по ГСМ;
* Обороты счетов 20.01, 23, 25, 26 «ГСМ» за 2016 год;
* Обороты счета 60 за 2016 год в разрезе поставщиков топлива.

По результатам анализа документов, представленных филиалом   
ПАО «МРСК Юга» – «Калмэнерго» в РСТ РК для обоснования заявленных расходов по статье, Исполнитель отмечает, что филиалом ПАО «МРСК Юга» – «Калмэнерго» документально не подтверждены средние расчетные пробеги и цены на ГСМ, используемые в расчетах расходов на 2017-2018 годы.

В связи с тем, что при расчете расходов на ГСМ на 2018 год РСТ РК основывался на неподтвержденных документально данных о среднегодовых пробегах, Исполнитель считает сумму расходов по статье, определенную РСТ РК на 2018 год в размере 26 232,8 тыс. руб., документально неподтвержденной.

Исполнитель также отмечает, что в Экспертном заключении № 2-ТСО на 2018 год не указаны величины цен на ГСМ и не даны ссылки на документы, на основании которых цены приняты.

На основании вышеизложенного, Исполнитель считает, что РСТ РК при определении расходов «Калмэнерго» на ГСМ на 2018 год не были соблюдены требования пункта 12 Методических указаний № 98-э и пунктов 24, 29 Основ ценообразования № 1178.

Принимая во внимание, что филиалом ПАО «МРСК Юга» – «Калмэнерго» документально подтверждены фактические расходы на ГСМ за 2016 год, Исполнитель определил расходы на ГСМ на 2018 год исходя из фактических затрат за 2016 год по статье в размере 22 766,52 тыс. руб., ИПЦ по Прогнозу социально-экономического развития Российской Федерации на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов от 27.10.2017 в размере 2017/2016 – 103,9%, 2018/2017 – 103,7%. Кроме этого, при определении плановых расходов по статье на 2018 год Исполнителем было учтено увеличение электросетевых активов филиала   
ПАО «МРСК Юга» – «Калмэнерго» в 2018 году по сравнению с 2016 годом, обусловленное консолидацией электросетевого имущества   
ОАО «КалмЭнергоКом» с 31.12.2016, определенное исходя из объемов условных единиц (факт за 2016 год без учета активов ОАО «КалмЭнергоКом» 50 538,1 у.е., план на 2018 год – 54 703,92 у.е.).

Расходы на ГСМ на 2018 год по расчету Исполнителя составили 26 541,06 тыс. руб., что на 308,26 тыс. руб. больше расходов, принятых по статье РСТ РК, и на 341,09 тыс. руб. меньше расходов, заявленных филиалом ПАО «МРСК Юга» – «Калмэнерго» по статье на 2018 год.

**Материалы на тех. обслуживание и ремонт**

В соответствии с п. 25 Основ ценообразования № 1178 при определении расходов на ремонт основных средств учитываются:

1) нормативы расходов (с учетом их индексации) на ремонт основных средств, утверждаемые соответственно Министерством энергетики Российской Федерации и Государственной корпорацией по атомной энергии «Росатом»;

2) цены, указанные в пункте 29 Основ ценообразования № 1178.

Расходы на материалы на тех. обслуживание и ремонт, заявленные филиалом ПАО «МРСК Юга» – «Калмэнерго» и принятые в расчет базового уровня подконтрольных расходов РСТ РК, указаны в следующей таблице.

| **Наименование статьи** | **Факт за 2016, тыс. руб.** | **Заявлено филиалом ПАО «МРСК Юга»-«Калмэнерго» на 2018, тыс. руб.** | **ТБР на 2018, тыс. руб.** | **Отклонение ТБР на 2018/ заявка на 2018, %** | **ТБР на 2018 /факт за 2016, %** |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **1** | **2** | **3** | **4** | **5** | **6** |
| **Материалы - всего** | **35 891,27** | **97 792,59** | **34 165,30** | **-65,1** | **-4,8** |
| **Материалы на техобслуживание:** | **6 202,92** | **11 849,17** | **7 357,84** | **-37,9** | **18,6** |
| ЛЭП и основного оборудования подстанций | 1 992,78 | 2 405,83 | 1 562,91 | -35,0 | -21,6 |
| Производственных зданий и сооружений | 24,92 | 224,61 | 97,36 | -56,7 | 290,7 |
| Административных зданий и сооружений | 478,47 | 3 188,82 | 484,14 | -84,8 | 1,2 |
| Автотранспортных средств административно-хозяйственного назначения | 208,51 | 241,30 | 241,30 | 0,0 | 15,7 |
| Автотранспортных средств производственного назначения | 1 770,51 | 2 827,00 | 2 198,94 | -22,2 | 24,2 |
| Средств связи | 67,55 | 73,55 | 73,55 | 0,0 | 8,9 |
| Средств измерений | 233,70 | 249,60 | 249,60 | 0,0 | 6,8 |
| Устройств РЗА | 609,66 | 992,50 | 804,08 | -19,0 | 31,9 |
| Оргтехники | 761,43 | 1 645,96 | 1 645,96 | 0,0 | 116,2 |
| Прочих технических средств | 55,39 | - | - |  | -100,0 |
| **Материалы на ремонт:** | **29 688,35** | **85 943,42** | **26 807,46** | **-68,8** | **-9,7** |
| ЛЭП и подстанций | 25 413,52 | 75 897,00 | 23 272,09 | -69,3 | -8,4 |
| Производственных зданий и сооружений | 642,41 | 2 484,37 | 1 869,26 | -24,8 | 191,0 |
| Административных зданий и сооружений | 1 286,04 | 4 208,12 | 802,35 | -80,9 | -37,6 |
| Автотранспортных средств административно-хозяйственного назначения | 311,99 | 362,93 | 362,93 | 0,0 | 16,3 |
| Автотранспортных средств производственного назначения | 2 034,39 | 2 991,00 | 500,83 | -83,3 | -75,4 |

**ПОЗИЦИЯ ТЕРРИТОРИАЛЬНОЙ СЕТЕВОЙ ОРГАНИЗАЦИИ**

Филиалом ПАО «МРСК Юга» – «Калмэнерго» на материалы на техническое обслуживание на 2018 год была заявлена сумма расходов в размере 11 849,17 тыс. руб., на материалы на ремонт – 85 943,42 тыс. руб.

В обоснование заявленных сумм расходов филиалом ПАО «МРСК Юга» – «Калмэнерго» были представлены следующие документы:

* Пояснительная записка;
* Многолетние планы графики ремонтов оборудования ЛЭП, ПС, распределительных сетей;
* Многолетние планы технического обслуживания;
* Годовые планы-графики комплексного капитального ремонта оборудования, зданий и сооружений;
* Годовые планы технического обслуживания оборудования;
* Планы эксплуатационного обслуживания оборудования;
* Локальные сметные расчеты на ремонт оборудования, зданий и сооружений, на испытания оборудования;
* Реестры договоров на поставку материалов;
* Сводный план испытаний СИЗП на 2018 год;
* Листки осмотра ВЛ, акты предремонтного обследования ПС, дефектные ведомости;
* Данные бухгалтерского учета за 2016 год – обороты по счету 20, 25, 26 отчеты по проводкам (расходы на техническое обслуживание и ремонт заданий и сооружений).

**ПОЗИЦИЯ ОРГАНА РЕГУЛИРОВАНИЯ**

Согласно Экспертному заключению № 3-ТСО на 2018 год (стр. 23) расходы на материалы на техническое обслуживание на 2018 год были определены РСТ РК в размере 7 357,83 тыс. руб. путем индексации ожидаемой фактической величины расходов на 2017 год на индекс потребительских цен по Прогнозу социально-экономического развития Российской Федерации на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов.

При этом Исполнитель отмечает, что по ряду подстатей (Материалы на техобслуживание автотранспортных средств административно-хозяйственного назначения, средств связи, средств измерений, оргтехники) заявленные филиалом ПАО «МРСК Юга» – «Калмэнерго» расходы были приняты РСТ РК в полном объеме. Расходы по прочим подстатьям статьи «Материалы на техническое обслуживание» были приняты исходя из ожидаемых фактических расходов за 2017 год и дефлятора 102,9%. Исполнитель отмечает, что на момент утверждения тарифов на 2018 год был опубликован прогноз Министерства экономического развития Российской Федерации от 27.10.2017, в соответствии с которым ИПЦ на 2018 год составлял 103,7%. В Экспертном заключении № 3-ТСО отсутствует анализ заявленных филиалом ПАО «МРСК Юга» – «Калмэнерго» расходов на материалы на техническое обслуживание.

Расходы на материалы на ремонт на 2018 год в размере 26 807,46 тыс. руб. также определены РСТ РК исходя из ожидаемой фактической величины расходов на 2017 год и индекса-дефлятора 102,9%. В качестве основания для индексации РСТ РК было указано, что локальные сметы, предоставленные филиалом ПАО «МРСК Юга» – «Калмэнерго» для обоснования расходов по статье, рассчитаны не по территориальным единичным расценкам (ТЕР), а по федеральным единичным расценкам (ФЕР), завышены отчисления на ФОТ (30,56%), завышены расходы на цемент (в качестве примера приведен локальный сметный расчет на тех. обслуживание здания ОПУ ПС 110/35/10кВ Виноградовская). Анализ заявленных филиалом ПАО «МРСК Юга» – «Калмэнерго» расходов на материалы на ремонт РСТ РК в Экспертном заключении № 3-ТСО на 2018 год не отражен.

**ПОЗИЦИЯ ИСПОЛНИТЕЛЯ**

По результатам анализа документов, представленных филиалом  
ПАО «МРСК Юга» - «Калмэнерго» в РСТ РК для обоснования заявляемых расходов по статье, Исполнитель отмечает следующее.

* В представленных документах отсутствует сводный расчет расходов на материалы на ремонт на 2018 год на заявленные суммы.
* Суммы расходов, указанные в пояснительной записке «Расходы на проведение ремонтных работ по филиалу, без учета расходов по сетям, относящимся к ЕНЭС» (всего затраты - 212 134 тыс. руб., в том числе: материалы - 95 897,03 тыс. руб., из них на капитальный ремонт - 85 943,42 тыс. руб., на ТО – 9 953,61 тыс. руб.), отличаются от сумм расходов, указанных в «Сводном формате ТБР ПАО МРСК Юга» и «Пояснительной записке к обоснованию расходов на проведение ремонтных работ в 2018 году по филиалу ПАО «МРСК Юга»-«Калмэнерго» (всего затраты - 212 762,74 тыс. руб., в том числе: материалы 90 050,6 тыс. руб., из них на капитальный ремонт – 82 528 тыс. руб., ТО – 8 112,3 тыс. руб.). В Сводном плане затрат на ремонтную программу филиала указана общая сумма затрат на 212 763 тыс. руб., затраты на материалы отдельно не выделены.
* Объемы ремонта, указанные в многолетних графиках капитального ремонта ВЛ 35-110 кВ (549,86 км) и РС 0,4-10 кВ (ВЛ 10кВ - 1260,1 км, ВЛ 0,4кВ - 525,52 км) на 2018 год, не совпадают с объемами ремонта, указанными в «Сводном плане затрат на ремонтную программу на 2018 год (ВЛ 35-110 кВ - 650,33 км, ВЛ 0,4 кВ - 409,24 км)» и с объемом ремонта, указанным в «Годовом плане-графике комплексного капитального ремонта ВЛ-35-110 кВ на 2018 год (650,31 км)».
* Не представлены документы, подтверждающие пробеги транспортных средств, принятые для расчета расходов на техническое обслуживание на 2018 год.
* Планы ремонтных работ и технического обслуживания по службе зданий и сооружений на 2018 год руководителем не подписаны.
* Не представлены документы, подтверждающие потребность филиала ПАО «МРСК Юга» – «Калмэнерго» в замене приборов освещения (документы, подтверждающие количественные показатели, указанные в расчете потребности в материалах на ТО административных зданий на 2018 год).
* Для подтверждения фактических расходов на материалы для технического обслуживания и ремонта производственных и административных зданий и сооружений, на материалы для средств связи, материалов для оргтехники за 2016 год представлены данные бухгалтерского учета – обороты по счету 20, 25, 26 отчеты по проводкам.

Исполнитель отмечает, что Основами ценообразования № 1178 не регламентировано применение регулируемыми организациями при расчете расходов на ремонт расценок определенного вида (ТЕР или ФЕР). В Экспертном заключении № 3-ТСО на 2018 год РСТ РК не приведен анализ обосновывающих документов, представленных филиалом ПАО «МРСК Юга» – «Калмэнерго», на предмет соответствия объемов ремонтов и тех. обслуживания, заявленных на 2018 год, объемам, указанным в многолетних графиках ремонта и тех. обслуживания.

По результатам анализа документов, представленных филиалом ПАО «МРСК Юга» – «Калмэнерго» в РСТ РК для обоснования заявленных расходов по статье, Исполнитель отмечает, что филиалом ПАО «МРСК Юга» – «Калмэнерго» расходы на материалы на тех. обслуживание и ремонт на 2018 год не подтверждены документально в объеме, необходимом для учета планируемых расходов в заявленном размере.

Исполнителем проведена оценка необходимого размера расходов на материалы на тех. обслуживание и ремонт на основании сравнительного анализа фактических удельных расходов по подстатьям за 2016-2017 годы, определенных в расчете на фактический объем условных единиц. По оценке Исполнителя, величина расходов на материалы на тех. обслуживание и ремонт, подлежащая включению в состав НВВ филиала ПАО «МРСК Юга» – «Калмэнерго» на 2018 год, составляет 37 996,05 тыс. руб., в том числе: материалы на тех. обслуживание 8 312,67 тыс. руб., материалы на ремонт 29 683,39 тыс. руб. При определении величины расходов на материалы на тех. обслуживание и ремонт Исполнитель принимал во внимание позицию ФАС России, изложенную в письме от 19.06.2017 № ИА/41019/17. В указанном письме ФАС России рекомендует считать максимально возможной экономически обоснованной величину операционных расходов на первый год ДПР, определенную исходя из величины операционных расходов, установленной на последний год текущего ДПР, с учетом прогноза социально-экономического развития Российской Федерации. Также, в письме ФАС России отмечает, что при надлежащем исполнении сетевыми организациями ремонтных программ в течение текущего ДПР не может произойти существенного увеличения объемов ремонтов в первый год нового ДПР.

Исполнитель отмечает, что филиалу ПАО «МРСК Юга» – «Калмэнерго» необходимо предоставлять более качественное документальное обоснование расходов по статье с учетом замечаний, указанных выше.

Расходы на материалы на тех. обслуживание и ремонт на 2018 год по расчету Исполнителя на 3 830,75 тыс. руб. больше расходов, принятых по статье РСТ РК, и на 59 796,54 тыс. руб. меньше расходов, заявленных филиалом ПАО «МРСК Юга» – «Калмэнерго» по статье на 2018 год.

**Прочие материалы**

| **Наименование статьи** | **Факт за 2016, тыс. руб.** | **Заявлено филиал ПАО «МРСК Юга» - «Калмэнерго» на 2018, тыс. руб.** | **ТБР на 2018, тыс. руб.** | **Отклонение ТБР / заявка на 2018, %** | **ТБР на 2018 /факт за 2016, %** |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **1** | **2** | **3** | **4** | **5** | **6** |
| **Прочие материалы:** | **18 415,45** | **53 284,01** | **23 496,27** | **-55,9** | **27,6** |
| Средства защиты | 3 165,56 | 9 788,67 | 3 289,29 | -66,4 | 3,9 |
| Специальная одежда и обувь | 9 522,37 | 26 441,92 | 9 894,57 | -62,6 | 3,9 |
| Моющие и чистящие средства | 171,49 | 317,44 | 317,44 | 0,0 | 85,1 |
| Смывающие и обезвреживающие средства | 524,49 | 1 540,99 | 1 540,99 | 0,0 | 193,8 |
| По пожарной безопасности | 621,61 | 535,63 | 535,63 | 0,0 | -13,8 |
| По охране труда и технике безопасности | 706,98 | 1 341,82 | 1 341,82 | 0,0 | 89,8 |
| Мебель | 522,81 | 1 882,66 | 1 882,66 | 0,0 | 260,1 |
| Бытовая техника | 465,79 | 1 267,02 | 1 267,02 | 0,0 | 172,0 |
| Инструмент и инвентарь | 620,65 | 1 068,84 | 1 068,84 | 0,0 | 72,2 |
| Другие (птицезащитные устройства, пломбировочные материалы, измерительные приборы, средства фотофиксации, инструменты изолирующие и т.д.) | 2 093,70 | 9 099,02 | 2 358,01 | -74,1 | 12,6 |

**ПОЗИЦИЯ ТЕРРИТОРИАЛЬНОЙ СЕТЕВОЙ ОРГАНИЗАЦИИ**

Филиалом ПАО «МРСК Юга» - «Калмэнерго» на прочие материалы на 2018 год была заявлена сумма расходов в размере 53 284,01 тыс. руб.

В обоснование заявленных сумм расходов филиалом ПАО «МРСК Юга» - «Калмэнерго» были представлены следующие документы:

* Пояснительные записки по подстатьям расходов;
* Расчеты затрат по подстатьям расходов на 2017-2018 годы;
* Договор поставки, счет-фактура, товарные накладные;
* Договор поставки от 14.03.2016 с ООО ПП «Промресурсы» (срок действия договора до 31.12.2016);
* Товарная накладная от 30.06.2016 от ООО ПП «Промресурсы»;
* Договоры поставки спец. одежды и спец. обуви с ЗАО «ВОСТОК-СЕРВИС-СПЕЦКОМПЛЕКТ», ООО «Энергокомплект», ЗАО «ФПГ ЭНЕРГОКОНТРАКТ»;
* Счета-фактуры, товарная накладная от поставщиков спец. одежды и спец. обуви за 2016 год;
* Нормы бесплатной выдачи работникам филиалов ОАО «МРСК Юга» смывающих и (или) обезвреживающих средств;
* Приказ ПАО «МРСК Юга» от 11.02.2016 № 68 «Об организации проведения предсменных осмотров и контроля состояния здоровья работников»;
* Регламент проведения предсменных осмотров и контроля медицинских показателей состояния здоровья производственного персонала филиалов ПАО «МРСК Юга»;
* Данные бухгалтерского учета за 2016 год – обороты по счетам 20, 25, 23, 26 отчеты по проводкам.

**ПОЗИЦИЯ ОРГАНА РЕГУЛИРОВАНИЯ**

Согласно Экспертному заключению № 3-ТСО на 2018 год (стр. 23-24) расходы на прочие материалы на 2018 год были определены РСТ РК в размере 23 496,27 тыс. руб. В том числе по подстатьям расходов:

* Расходы на приобретение средств индивидуальной защиты, расходы на приобретение специальной одежды, специальной обуви и расходы на другие материалы (птицезащитные устройства, пломбировочные материалы, измерительные приборы, средства фотофиксации, инструменты изолирующие и т.д.) определены РСТ РК путем индексации фактической величины расходов за 2016 год на индексы потребительских цен по Прогнозу социально-экономического развития Российской Федерации.
* Расходы по остальным подстатьям приняты РСТ РК в размерах, соответствующих тарифной заявке филиала ПАО «МРСК Юга» – «Калмэнерго».

**ПОЗИЦИЯ ИСПОЛНИТЕЛЯ**

По результатам анализа документов, представленных филиалом ПАО «МРСК Юга» – «Калмэнерго» в РСТ РК для обоснования заявляемых расходов по статье, Исполнитель отмечает следующее.

* В составе документов для обоснования планируемых расходов на приобретение средств защиты филиалом ПАО «МРСК Юга» – «Калмэнерго» не были представлены коммерческие предложения или прайс-листы организаций, договоры, действующие в 2017 году.
* Филиалом ПАО «МРСК Юга» – «Калмэнерго» в пояснительной записке к расчету затрат на приобретение средств индивидуальной защиты не были указаны сведения и не представлены документы, подтверждающие параметры расчета – количество бригад, количество выданных в эксплуатацию СИЗ, утвержденные графики приобретения СИЗ на 2017-2018 годы.
* По статье «Прочие материалы специальная одежда и обувь» филиалом ПАО «МРСК Юга» – «Калмэнерго» не определена потребность в спец. одежде и обуви на 2018 год с учетом фактически выданной работникам спец. одежды и обуви, срок носки которой не истек или истечет в очередном периоде регулирования. В пояснительной записке не дана ссылка на документ, принятый для определения численности работников, исходя из которой произведен расчет затрат. Спецификация, приложенная к договору с ЗАО «ФПГ ЭНЕРГОКОНТРАКТ» от 29.05.2015, не подписана.
* В пояснительной записке по статье «Прочие материалы другие» потребность в птицезащитных устройствах (ПЗУ) не дана ссылка на документ, на основании которого определено количество комплектов ПЗУ, приходящееся на одну опору, в расчете расходов на 2018 год не приведен расчет количества ПЗУ по видам. Не предоставлен утвержденный на 2018 год график оборудования ПЗУ. Не предоставлен договор на поставку ПЗУ в 2017 году, коммерческие предложения организаций на поставку ПЗУ.
* Для обоснования расчета потребности в материалах по направлению «Учет электроэнергии» на 2018 год не представлены документы и расчеты, подтверждающие объемные показатели, принятые в расчет потребности. Не предоставлен утвержденный на 2018 год график замены приборов учета на подстанциях.

По результатам анализа документов, представленных филиалом ПАО «МРСК Юга» – «Калмэнерго» в РСТ РК для обоснования заявленных расходов по статье, Исполнитель отмечает, что филиалом ПАО «МРСК Юга» - «Калмэнерго» расходы на прочие материалы по подстатьям «Средства защиты», «Спец. одежда и обувь», «Другие» на 2018 год не подтверждены документально в объеме, необходимом для учета планируемых расходов в заявленном размере.

В Экспертном заключении № 3-ТСО на 2018 год РСТ РК не был приведен анализ обосновывающих документов, представленных филиалом ПАО «МРСК   
Юга» – «Калмэнерго», не были указаны индексы-дефляторы, примененные РСТ РК в расчете расходов по подстатьям «Средства защиты», «Спец. одежда и обувь», «Другие» на 2018 год.

Принимая во внимание, что филиалом ПАО «МРСК Юга» – «Калмэнерго» документально подтверждены фактические расходы по подстатьям за 2016 год, Исполнитель определил расходы на средства защиты и другие материалы исходя из факта за 2016 год с учетом ИПЦ по прогнозу Министерства экономического развития Российской Федерации от 27.10.2017, опубликованному на момент утверждения тарифов для филиала ПАО «МРСК Юга» - «Калмэнерго» (2017/2016 – 103,9%, 2018/2017 – 103,7%). По расчету Исполнителя расходы по подстатье «Средства защиты» определены в сумме 3 410,71 тыс. руб., по подстатье «Другие» – 2 255,84 тыс. руб.

Расходы по подстатье «Спец. одежда и обувь» на 2018 год определены Исполнителем исходя из факта за 2016 год с учетом ИПЦ по прогнозу Министерства экономического развития Российской Федерации от 27.10.2017, опубликованному на момент утверждения тарифов для филиала ПАО «МРСК Юга» – «Калмэнерго», с учетом увеличения численности персонала на 120 чел. в связи с консолидацией активов ОАО «КалмЭнергоКом». По расчету Исполнителя расходы по подстатье «Спец. одежда и обувь» определены в сумме 11 285,5 тыс. руб.

Расходы по статьям «Моющие и чистящие средства», «Смывающие и обезвреживающие средства», Материалы по пожарной безопасности», «Материалы по охране труда и технике безопасности», «Мебель», «Бытовая техника», «Инструмент и инвентарь» приняты в предложенном филиалом ПАО «МРСК Юга» – «Калмэнерго» размере на общую сумму 7 954,4 тыс. руб.

Расходы на прочие материалы на 2018 год по расчету Исполнителя составили 24 906,74 тыс. руб., что на 1 410,47 тыс. руб. больше расходов, принятых по статье РСТ РК, и на 28 377,27 тыс. руб. меньше расходов, заявленных филиалом ПАО «МРСК Юга» – «Калмэнерго» по статье на 2018 год.

**Работы и услуги производственного характера**

В соответствии с пунктом 28 Основ ценообразования № 1178 в состав прочих расходов, которые учитываются при определении необходимой валовой выручки, включаются расходы на оплату работ (услуг) производственного характера, выполняемых (оказываемых) по договорам с организациями на проведение регламентных работ (определяются в соответствии с пунктом 29 Основ ценообразования № 1178).

Согласно пункту 29 Основ ценообразования № 1178 при определении фактических значений расходов (цен) регулирующий орган использует (в порядке очередности, если какой-либо из видов цен не может быть применен по причине отсутствия информации о таких ценах):

* установленные на очередной период регулирования цены (тарифы) в случае, если цены (тарифы) на соответствующие товары (услуги) подлежат государственному регулированию;
* расходы (цены), установленные в договорах, заключенных в результате проведения торгов;
* рыночные цены, сложившиеся на организованных торговых площадках, в том числе биржах, функционирующих на территории Российской Федерации;
* рыночные цены, предоставляемые организациями, осуществляющими сбор информации о рыночных ценах, разработку и внедрение специализированных программных средств для исследования рыночных цен, подготовку периодических информационных и аналитических отчетов о рыночных ценах.

При отсутствии указанных данных расчетные значения расходов определяются с использованием официальной статистической информации.

Расходы по статье, заявленные филиалом ПАО «МРСК Юга» – «Калмэнерго» и принятые в расчет базового уровня подконтрольных расходов РСТ РК, указаны в следующей таблице.

| **Наименование статьи** | **Факт за 2016, тыс. руб.** | **Заявлено филиалом ПАО «МРСК Юга»-«Калмэнерго» на 2018, тыс. руб.** | **ТБР на 2018**  **(приказ РСТ РК от 26.04.2019 № 38-п/э), тыс. руб.** | **Отклонение ТБР на 2018/ заявка на 2018, %** | **ТБР на 2018 /факт за 2016, %** |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **1** | **2** | **3** | **4** | **5** | **6** |
| **Работы и услуги производственного характера** | **6 549,25** | **12 853,76** | **6 186,23** | **-51,87** | **-5,54** |
| **Услуги подрядчиков по обслуживанию и ремонту** | **4 045,67** | **8 729,43** | **3 997,93** | **- 54,2** | **- 1,2** |
| **Услуги подрядчиков по тех. обслуживанию** | **1 093,80** | **5 510,97** | **2 038,35** | **- 63,0** | **86,4** |
| Услуги подрядчиков по тех. обслуживанию адм. зданий и сооружений | 289,29 | 636,19 | 636,19 | - | 119,9 |
| Услуги подрядчиков по тех. обслуживанию транспорта административно-хоз. назначения | 146,78 | 594,96 | 172,23 | - 71,1 | 17,3 |
| Услуги подрядчиков по тех. обслуживанию транспорта производственного назначения | 214,47 | 1 110,20 | 666,12 | - 40,0 | 210,6 |
| Услуги подрядчиков по тех. обслуживанию орг. техники | 31,10 | 33,87 | 33,87 | - | 8,9 |
| Услуги по освидетельствованию произв. зданий и сооружений | 242,87 | 3 135,75 | 529,94 | - 83,1 | 118,2 |
| Услуги подрядчиков по тех. обслуживанию прочих технических средств | 13,17 | - | - |  | - 100,0 |
| Услуги по освидетельствованию ЛЭП и подстанций | 156,12 | - | - |  | - 100,0 |
| **Ремонт подрядным способом** | **2 951,87** | **3 218,46** | **1 959,58** | **- 39,1** | **- 33,6** |
| Услуги подрядчиков по ремонту транспорта административно-хоз. назначения | 257,14 | 594,96 | - | - 100,0 | - 100,0 |
| Услуги подрядчиков по ремонту транспорта производственного назначения | 2 694,73 | 2 623,50 | 1 959,58 | - 25,3 | - 27,3 |
| **Услуги автотранспорта производственного назначения** | **132,53** | **168,17** | **168,17** | **-** | **26,9** |
| **Услуги по испытанию и поверке приборов** | **241,11** | **1 327,63** | **803,40** | **- 39,5** | **233,2** |
| **Прочие услуги производственного характера** | **2 129,96** | **2 628,53** | **1 216,74** | **- 53,7** | **- 42,9** |
| Услуги по диагностике и экспертизе промышленной безопасности | 632,74 | 1 070,69 | 1 070,69 | - | 69,2 |
| Услуги по транспортировке и утилизации опасных производственных отходов |  | 146,05 | 146,05 | - |  |
| Услуги тех. надзора | 1 497,22 | 1 411,79 | - | - 100,0 | - 100,0 |

**ПОЗИЦИЯ ТЕРРИТОРИАЛЬНОЙ СЕТЕВОЙ ОРГАНИЗАЦИИ**

Филиалом ПАО «МРСК Юга» – «Калмэнерго» по статье на 2018 год была заявлена сумма расходов в размере 12 853,76 тыс. руб.

В обоснование расходов филиалом ПАО «МРСК Юга» – «Калмэнерго» были представлены пояснительные записки по подстатьям расходов, договоры с подрядными организациями, акты выполненных работ, данные бухгалтерского учета за 2016 год и расчеты на 2018 год.

**ПОЗИЦИЯ ОРГАНА РЕГУЛИРОВАНИЯ**

Согласно Экспертному заключению № 3-ТСО на 2018 год (стр. 24-27) РСТ РК были учтены в НВВ филиала ПАО «МРСК Юга» – «Калмэнерго» на 2018 год расходы по статье «Работы и услуги производственного характера» в размере 6 186,23 тыс. руб. В том числе:

* Расходы по подстатьям «Услуги подрядчиков по тех. обслуживанию адм. зданий и сооружений» (636,19 тыс. руб.), «Услуги подрядчиков по тех. обслуживанию орг. техники» (31,1 тыс. руб.), «Услуги автотранспорта производственного назначения» (168,17 тыс. руб.), «Услуги по диагностике и экспертизе промышленной безопасности» (1 070,69 тыс. руб.), «Услуги по транспортировке и утилизации опасных производственных отходов» (146,05 тыс. руб.) приняты на уровне, предложенном филиалом ПАО «МРСК Юга» – «Калмэнерго».
* Расходы по подстатье «Услуги подрядчиков по тех. обслуживанию транспорта административно-хозяйственного назначения» приняты РСТ РК в размере 172,23 тыс. руб. на уровне факта за 2017 год с индексацией на ИПЦ по прогнозу МЭР.
* Расходы по подстатье «Услуги подрядчиков по тех. обслуживанию транспорта производственного назначения» приняты РСТ РК в размере 666,12 тыс. руб. Расходы снижены в связи с отсутствием обоснования необходимости одновременной ежегодной замены 50 блоков СКЗИ, с учетом периодичности замены тахографов 1 раз в 3 года.
* Расходы по подстатье «Услуги подрядчиков по ремонту транспорта производственного назначения» приняты в размере 1 959,58 тыс. руб. В связи с недостаточной обоснованностью планируемых расходов, расхождением максимальной суммы договора от 15.04.2016 № 08001601000762 с ИП Тунешев (420 тыс. руб.) и суммы по спецификации к указанному договору (3 503,86 тыс. руб.), отсутствию документов, подтверждающих проведение конкурсно-закупочных процедур при заключении договора.
* Расходы по подстатье «Услуги подрядчиков по ремонту транспорта административно-хозяйственного назначения» в размере 594,96 тыс. руб. «экономически не обоснованы и подлежат исключению».
* Расходы по подстатье «Услуги по испытанию и поверке приборов» приняты в размере 803,4 тыс. руб. на уровне факта за 2017 год с индексацией на ИПЦ по прогнозу МЭР.
* Расходы по подстатье «Услуги технического надзора» исключены по итогам исполнения приказа ФАС России от 09.04.2019 № 437/19 (стр. 27 Экспертного заключения № 3-ТСО на 2018 год).

**ПОЗИЦИЯ ИСПОЛНИТЕЛЯ**

Исполнитель отмечает, что в Экспертном заключении № 3-ТСО на 2018 год не отражен анализ заявленных величин расходов по всем подстатьям, не даны ссылки на документы, на основании которых приняты расходы.

***«Услуги подрядчиков по тех. обслуживанию адм. зданий и сооружений»***

Филиалом ПАО «МРСК Юга» – «Калмэнерго» в статью включены расходы на обслуживание, монтаж и демонтаж сплит-систем. На 2018 год запланировано тех. обслуживание 148 сплит-систем (за счет приобретения в 2018 году 24 сплит-систем) и проверка дымоходов и вентиляционных каналов (22 ед.).

По результатам анализа документов, представленных филиалом   
ПАО «МРСК Юга» – «Калмэнерго» в РСТ РК для обоснования заявленных расходов, Исполнитель отмечает следующее:

* Не представлены договоры на тех. обслуживание сплит-систем, заключенные в 2017 году со сроком действия в 2017-2018 годах;
* Не представлены документы, подтверждающие планируемое приобретение 24 сплит-систем в 2017 году.
* К договору от 27.05.2016 № 10001601000063 между ПАО «МРСК Юга» и ИП Горохов А.В. на услуги по монтажу/демонтажу сплит-систем приложена Спецификация на выполнение работ по техническому обслуживанию и ремонту климатообразующей техники помещений Исполнительного аппарата, филиала ПАО «МРСК Юга»-«Ростовэнерго» для нужд ПАО «МРСК Юга».
* Согласно договору от 15.07.2016 № 08001601001744 с ИП Балинов М.В. и акту на техническое обслуживание сплит-систем от 15.06.2016 № 159 произведено обслуживание 109 сплит-систем на сумму 196,2 тыс. руб. без НДС. К договору приложено Техническое задание на тех. обслуживание сплит-систем 1 раз в год в разрезе структурных подразделений филиала ПАО «МРСК Юга» – «Калмэнерго».
* Фактические расходы на тех. обслуживание сплит-систем (109 ед.) и проверку дымоходов и вентиляционных каналов за 2016 год подтверждены данными бухгалтерского учета (обороты по сч. 20, 60).
* Доля фактических расходов за 2016 год, отнесенная на услуги по передаче электрической энергии, составила 98,37%.

На основании вышеизложенного Исполнитель определил расходы по подстатье «Услуги подрядчиков по тех. обслуживанию адм. зданий и сооружений» с учетом доли расходов, относимых на услуги по передаче электрической энергии 98,37%, в размере 430,02 тыс. руб., в том числе:

* Расходы на обслуживание сплит-систем в размере 416,03 тыс. руб. исходя из количества сплит-систем 109 ед., периодичности тех. обслуживания 2 раза в год, стоимости 1 обслуживания 1,94 тыс. руб. (196,2 тыс. руб./109ед.\*1,039\*1,037);
* Расходы на проверку дымоходов и вентиляционных каналов в размере 13,99 тыс. руб. (13,2 тыс. руб. \*1,039\*1,037\*98,37%).

В расчете применены ИПЦ в соответствии с Прогнозом социально-экономического развития Российской Федерации на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов от 27.10.2017 в размере 2017/2016 – 103,9%, 2018/2017 – 103,7%.

***«Услуги подрядчиков по тех. обслуживанию транспорта административно-хозяйственного назначения»***

Филиалом ПАО «МРСК Юга» – «Калмэнерго» в статью включены расходы на услуги подрядных организаций по тех. обслуживанию транспортных средств административно-хозяйственного назначения в количестве 12 ед.

По результатам анализа документов, представленных филиалом   
ПАО «МРСК Юга» – «Калмэнерго» в РСТ РК для обоснования заявленных расходов, Исполнитель отмечает следующее:

* Не представлены утвержденные на 2017 и 2018 годы графики технического обслуживания автотранспорта.
* Филиалом ПАО «МРСК Юга» – «Калмэнерго» в обоснование планируемых расходов представлен расчет затрат на ТО подрядным способом транспортных средств административно-хозяйственного назначения зарубежного производства в 2018 году, выполненный на основании «Норм затрат на техническое обслуживание и текущий ремонт автомобилей и автобусов», утвержденных указанием Министерства автомобильного транспорта РСФСР от 30.05.1984 № 60-ц. При этом не представлены документы для подтверждения средних расчетных пробегов (путевые листы, журнал учета движения путевых листов за отчетный год), указанных в расчете затрат на тех. обслуживание автотранспорта. В расчете применены поправочные коэффициенты, учитывающие соотношение цен на ТО автомобилей зарубежного производства и отечественных аналогов 3 – 3,5., при этом согласно пункту 3 «Норм затрат на техническое обслуживание и текущий ремонт автомобилей и автобусов» для марок иностранного производства, не указанных в нормах, следует применять коэффициент 1,5 к нормам, указанным для автомобилей отечественного производства соответствующей грузоподъемности или пассажировместимости. Расчет поправочных коэффициентов Филиалом не представлен.
* Не представлен приказ о закреплении транспортных средств за структурными подразделениями филиала ПАО «МРСК Юга» – «Калмэнерго».
* Фактические расходы на услуги подрядчиков по тех. обслуживанию автотранспорта административно-хозяйственного назначения за 2016 год подтверждены данными бухгалтерского учета (обороты по сч. 20.01).

На основании вышеизложенного Исполнитель определил расходы на услуги подрядчиков по тех. обслуживанию автотранспорта административно-хозяйственного назначения в размере 158,15 тыс. руб. исходя из фактических расходов, подтвержденных данными бухгалтерского учета за 2016 год, с учетом последовательной индексации на ИПЦ в соответствии с Прогнозом социально-экономического развития Российской Федерации на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов от 27.10.2017 в размере 2017/2016 – 103,9%, 2018/2017 – 103,7% (146,78 тыс. руб. \*1,039\*1,037).

***«Услуги подрядчиков по тех. обслуживанию транспорта производственного назначения»***

Филиалом ПАО «МРСК Юга» – «Калмэнерго» в статью включены расходы на услуги подрядных организаций по тех. обслуживанию тахографов, установленных на транспортных средствах в количестве 50 ед., а также расходы на замену блоков СКЗИ в количестве 50 ед.

По результатам анализа документов, представленных филиалом   
ПАО «МРСК Юга» – «Калмэнерго» в РСТ РК для обоснования заявленных расходов, Исполнитель отмечает следующее:

* Не представлен перечень транспортных средств, оборудованных тахографами.
* Не представлен утвержденный на 2018 год график замены блоков СКЗИ и график проведения технического обслуживания тахографов.
* Цены на техническое обслуживание договора приняты в расчет планируемых расходов на основании договора от 22.08.2016 № 08001601002523 с ООО «Т-Сервис», приложение № 2 «Расчет стоимости услуг».
* Не обоснована цена блока СКЗИ.
* Согласно пояснениям филиала ПАО «МРСК Юга» – «Калмэнерго» тахографы были установлены на транспортные средства в январе 2015 года и в декабре 2016 года (количество установленных тахографов в пояснительной записке не указано). Исходя из нормативной периодичности замены СКЗИ 1 раз в 3 года, сроки замены должны быть следующими: январь 2018 года и декабрь 2019 года.
* Фактические расходы на услуги подрядчиков по тех. обслуживанию автотранспорта производственного назначения за 2016 год подтверждены данными бухгалтерского учета (обороты по сч. 20.01). Доля фактических расходов за 2016 год, отнесенная на услуги по передаче электрической энергии, составила 96,76%.

На основании вышеизложенного Исполнитель определил расходы на услуги подрядчиков по тех. обслуживанию автотранспорта производственного назначения в размере 674,3 тыс. руб. ((392,5 + 304,38) \* 96,76%).

Расходы на замену СКЗИ определены Исполнителем в размере 392,5 тыс. руб. (25 СКЗИ \* (14900 руб.+800 руб.)), расходы на техническое обслуживание определены в размере 304,38 тыс. руб. (282,5 тыс. руб. \* 1,039\*1,037).

***«Услуги подрядчиков по тех. обслуживанию орг. техники»***

Филиалом ПАО «МРСК Юга» – «Калмэнерго» в статью включены расходы на услуги подрядных организаций по тех. обслуживанию орг. техники в размере 33,86 тыс. руб., определенные путем индексации на индексы 104,7% и 104% фактических расходов за 2016 год, отнесенных на услуги по передаче электрической энергии (31,1 тыс. руб.).

Филиалом ПАО «МРСК Юга» – «Калмэнерго» в РСТ РК для обоснования заявленных расходов представлены данные бухгалтерского учета за 2016 год (обороты сч.20, 60), договор от 01.07.2016 № 08001601001729 с ИП Булыга И.А., акты выполненных работ за 2016 год.

Исполнитель определил расходы на услуги подрядчиков по тех. обслуживанию орг. техники в размере 33,51 тыс. руб. (31,1 \* 1,039 \* 1,037).

***«Услуги подрядчиков по техническому*** ***освидетельствованию производственных зданий и сооружений»***

Филиалом ПАО «МРСК Юга» – «Калмэнерго» в статью включены расходы на услуги подрядных организаций по проведению технического освидетельствования и комплексного обследования производственных зданий и сооружений в размере 3 135,76 тыс. руб.

Исполнитель отмечает, что в Экспертном заключении № 3-ТСО на 2018 год РСТ РК не приведен расчет принятых расходов по статье, не пояснены причины исключения заявленных расходов, не приведены ссылки на документы, представленные Филиалом для подтверждения расходов.

По результатам анализа документов, представленных филиалом ПАО «МРСК Юга» – «Калмэнерго» в РСТ РК для обоснования заявленных расходов, Исполнитель отмечает следующее:

* Фактические расходы на услуги подрядчиков по тех. освидетельствованию производственных зданий и сооружений за 2016 год подтверждены данными бухгалтерского учета (обороты по сч. 20, 60).
* Филиалом ПАО «МРСК Юга» – «Калмэнерго» представлен «Перспективный план технического освидетельствования зданий и сооружений на 2016-2027 гг.», в соответствии с которым запланировано тех. освидетельствование 83 объектов в 2018 году.
* Филиалом ПАО «МРСК Юга» – «Калмэнерго» представлен договор от 06.04.2016 № 08001601000788 с ООО «Диаформ» на проведение тех. освидетельствования и комплексного обследования административных и производственных зданий и сооружений 17 объектов на сумму 242,87 тыс. руб. без НДС, акт сдачи-приемки выполненных работ № 1 от 31.08.2016. Согласно договору и акту выполненных работ средняя расчетная стоимость технического освидетельствования 1 м3 строительного объема составила от 15,86 руб./м3 без НДС до 22,03 руб./м3 без НДС.
* Согласно «Сводному сметному расчету на техническое освидетельствование и комплексное обследование зданий и сооружений на 2018 год» (на 83 объекта) общая сумма расходов составляет 3 135,76 тыс. руб. без НДС. При этом средняя расчетная стоимость технического освидетельствования 1 м3 строительного объема составила от 66,85 руб./м3 до 119,38 руб./м3.

Учитывая отсутствие в материалах тарифного дела договора на проведение работ в 2018 году, заключенного по результатам проведенных конкурсно-закупочных процедур, Исполнитель определил расходы по статье в размере 722,56 тыс. руб. исходя из строительного объема 83 объектов и стоимости проведения обследования 1 м3 в размере максимальной средней расчетной стоимости обследования 1 м3 по договору от 06.04.2016 № 08001601000788 с учетом ИПЦ 103,9% и 103,7% (23,74 руб./м3 = 22,03 руб./м3 \* 1,039 \* 1,037).

***«Услуги подрядчиков по ремонту транспорта»***

Филиалом ПАО «МРСК Юга» – «Калмэнерго» в статью включены расходы на услуги подрядных организаций по ремонту транспорта в размере 3 218,46 тыс. руб., в том числе:

* Транспорт производственного назначения – 2 623,5 тыс. руб. (ремонт грузоподъемных механизмов (20 автовышек и подъемников на 1 610,34 тыс. руб., 10 автокранов – на 805,17 тыс. руб.), проведение сезонного обслуживания и ремонта автогидроподъемника КАМАЗ-43118 КТР-284.20 – на 208,0 тыс. руб.);
* Транспорт административно – хозяйственного назначения – 594,96 тыс. руб.

***«Услуги подрядчиков по ремонту транспорта производственного назначения»***

Филиалом ПАО «МРСК Юга» – «Калмэнерго» в статью включены расходы на услуги подрядных организаций по ремонту металлоконструкций, гидравлического оборудования и приборов безопасности грузоподъемных механизмов транспортных средств производственного назначения.

По результатам анализа документов, представленных филиалом   
ПАО «МРСК Юга» – «Калмэнерго» в РСТ РК для обоснования заявленных расходов, Исполнитель отмечает следующее:

* Фактические расходы на услуги подрядчиков на ремонт автотранспорта производственного назначения за 2016 год (2 694,73 тыс. руб.) подтверждены данными бухгалтерского учета (обороты по сч. 20.01).
* Не представлены заключения по итогам прошлых освидетельствований с указанием сроков продления безопасной эксплуатации по подъемным сооружениям, по которым запланировано проведение ремонта в 2018 году.
* В соответствии с договором от 20.09.2016 № 08001601002745 с АО «Нива-1» и актом от 12.12.2016 № 00000437 стоимость тех. обслуживания и ремонта автогидроподъемника KTR-284.20 на шасси КАМАЗ-43118-24 составила 199,15 тыс. руб. без НДС. Согласно Техническому заданию к договору произведено обслуживание автогидроподъемника в рамках ТО-2, поверка манометра, ремонт гидроцилиндров, замена гидронасоса, шкива и цепи телескопирования секций стрелы, а также ремонт прочего оборудования.
* Не представлено руководство по эксплуатации автогидроподъемника KTR-284.20 для подтверждения периодичности проведения ТО не реже 2 раз в год, не представлен договор на проведение ТО, заключенный на 2017 год.
* Согласно договору от 07.12.2015 № 08001501002935 с ООО «НВЭК-РЕМОНТ» и актам выполненных работ за 2016 год был выполнен ремонт 29 ед. подъемных сооружений (19 ед. – автовышки и подъемники, 10 автокранов) на 2 516 тыс. руб. Договором от 23.12.2016 № 08001601003561 с ООО «НВЭК-РЕМОНТ» на 2017 год предусмотрены работы по ремонту металлоконструкций и приборов безопасности подъемных сооружений и механизмов в количестве 22 ед. (2 автокрана, 20 ед. – автовышки и подъемники) на общую сумму 1 703,24 тыс. руб. В расчете расходов на 2018 год Филиалом запланирован ремонт 10 автокранов, 20 ед. – автовышки и подъемники).

Исполнитель определил расходы по статье исходя из количества подъемных сооружений, на основании периодичности проведения работ по ремонту, подтвержденной договорами от 07.12.2015 № 08001501002935 и от 23.12.2016 № 08001601003561, с учетом затрат на ремонт автогидроподъемника KTR-284.20, в размере 2 615 тыс. руб. (30 ед. \* 77,42 тыс. руб. + 199,15) \* 1,037.

***«Услуги подрядчиков по ремонту транспорта административно – хозяйственного назначения»***

Филиалом ПАО «МРСК Юга» – «Калмэнерго» в статью включены расходы на услуги подрядных организаций по ремонту транспортных средств административно-хозяйственного назначения в количестве 8 ед.

По результатам анализа документов, представленных филиалом   
ПАО «МРСК Юга» – «Калмэнерго» в РСТ РК для обоснования заявленных расходов, Исполнитель отмечает следующее:

* Филиалом ПАО «МРСК Юга» – «Калмэнерго» в обоснование планируемых расходов представлен расчет затрат на ремонт подрядным способом транспортных средств административно-хозяйственного назначения зарубежного производства в 2018 году на сумму 819,36 тыс. руб., выполненный на основании «Норм затрат на техническое обслуживание и текущий ремонт автомобилей и автобусов», утвержденных указанием Министерства автомобильного транспорта РСФСР от 30.05.1984 № 60-ц. При этом не представлены документы для подтверждения средних расчетных пробегов, указанных в расчете затрат на ремонт автотранспорта (путевые листы, журнал учета движения путевых листов). В расчете применены поправочные коэффициенты, учитывающие соотношение цен на ТО и ремонт автомобилей зарубежного производства и отечественных аналогов 3 – 3,5., при этом согласно пункту 3 «Норм затрат на техническое обслуживание и текущий ремонт автомобилей и автобусов» для марок иностранного производства, не указанных в нормах, следует применять коэффициент 1,5 к нормам, указанным для автомобилей отечественного производства соответствующей грузоподъемности или пассажировместимости. Расчет поправочных коэффициентов Филиалом не представлен.
* Не представлен приказ о закреплении транспортных средств за структурными подразделениями филиала ПАО «МРСК Юга» – «Калмэнерго».
* Фактические расходы на услуги подрядчиков на ремонт автотранспорта административно-хозяйственного назначения за 2016 год (257,14 тыс. руб.) подтверждены данными бухгалтерского учета (обороты по сч. 20.01).

На основании вышеизложенного Исполнитель определил расходы на услуги подрядчиков по ремонту автотранспорта административно-хозяйственного назначения в размере 277,05 тыс. руб. исходя из фактических расходов, подтвержденных данными бухгалтерского учета за 2016 год, с учетом последовательной индексации на ИПЦ 103,9%, 103,7% (257,14 тыс. руб. \* 1,039 \* 1,037).

***«Услуги автотранспорта производственного назначения»***

Филиалом ПАО «МРСК Юга» – «Калмэнерго» в статью включены расходы на услуги по получению разрешения на перевозку крупногабаритных грузов.

По результатам анализа документов, представленных филиалом   
ПАО «МРСК Юга» – «Калмэнерго» в РСТ РК для обоснования заявленных расходов, Исполнитель отмечает следующее:

* Фактические расходы на услуги за 2016 год (132,52 тыс. руб.) подтверждены данными бухгалтерского учета (обороты по сч. 20).
* Не представлены документы, подтверждающие планируемое количество перевозок крупногабаритных грузов в 2018 году.
* Не представлен договор на оказание услуг по получению разрешения на перевозку крупногабаритных грузов, заключенный на 2017 год. Срок действия представленного договора на оказание услуг по организации движения тяжеловесных крупногабаритных транспортных средств по федеральным дорогам в Республике Калмыкия от 08.12.2015 № 08001501003132 с ИП Львова В.В. установлен до 31.12.2016 г., пролонгация договором не предусмотрена.

В связи с отсутствием в материалах тарифного дела обоснования необходимости привлечения сторонних исполнителей для получения разрешений на перевозку крупногабаритных грузов транспортными средствами филиала ПАО «МРСК Юга» – «Калмэнерго», а также в связи с отсутствием договора на услуги, Исполнитель считает расходы по статье в размере 168,17 тыс. руб. документально не подтвержденными.

***«Услуги по испытанию и поверке приборов»***

Филиалом ПАО «МРСК Юга» – «Калмэнерго» в статью включены расходы на услуги по поверке 119 трансформаторов на сумму 970,7 тыс. руб. и поверка средств измерений на сумму 356,9 тыс. руб.

По результатам анализа документов, представленных филиалом   
ПАО «МРСК Юга» – «Калмэнерго» в РСТ РК для обоснования заявленных расходов, Исполнитель отмечает следующее:

* Не представлены утвержденные графики поверки трансформаторов тока и напряжения и поверки средств измерений на 2017 г. и 2018 г.
* Не представлены документы, подтверждающие межповерочный интервал трансформаторов тока, трансформаторов напряжения, средств измерения.
* Не представлены действующие в 2017 году договоры на поверку трансформаторов и средств измерений.

Исполнитель определил расходы на поверку средств измерений в размере 354,6 тыс. руб. исходя из суммы по договору от 31.10.2016 № 08001601002914 с ФБУ «Астраханский ЦСМ» 329,1 тыс. руб. без НДС и ИПЦ в соответствии с Прогнозом социально-экономического развития Российской Федерации на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов от 27.10.2017 в размере 2017/2016 – 103,9%, 2018/2017 – 103,7%.

В связи с отсутствием в материалах тарифного дела утвержденных графиков поверки трансформаторов и действующего договора на поверку трансформаторов Исполнитель, принимая во внимание динамику расходов на поверку трансформаторов в соответствии с представленными договорами от 22.04.2013 № 101 и от 16.04.2014 № 08001401000714 с ФБУ «Астраханский ЦСМ», определил расходы на поверку трансформаторов на 2018 год в размере ожидаемого факта за 2017 год согласно расчету филиала ПАО «МРСК Юга» – «Калмэнерго» - 437,1 тыс. руб.

Расходы по статье по расчету Исполнителя составили 791,7 тыс. руб.

***«Услуги по диагностике и экспертизе промышленной безопасности»***

Филиалом ПАО «МРСК Юга» – «Калмэнерго» в статью включены расходы на проведение диагностики и экспертизы промышленной безопасности грузоподъемных механизмов (20 автовышек и подъемников, 10 автокранов).

По результатам анализа документов, представленных филиалом   
ПАО «МРСК Юга» – «Калмэнерго» в РСТ РК для обоснования заявленных расходов, Исполнитель отмечает следующее:

* Фактические расходы на проведение экспертизы промышленной безопасности грузоподъемных механизмов за 2016 год (632,73 тыс. руб.) подтверждены данными бухгалтерского учета (обороты по сч. 20.01).
* Договором от 18.04.2016 № 08001601000982 с ООО ИКЦ «Мысль» НГТУ и первичными бухгалтерскими документами подтверждены расходы на экспертизу промышленной безопасности 29 грузоподъемных механизмов в размере 676,23 тыс. руб. без НДС. Средняя расчетная стоимость проведения экспертизы промышленной безопасности 1 механизма составила 23,32 тыс. руб. без НДС.
* Не представлен указанный в пояснительной записке договор с ООО ИКЦ «Мысль» НГТУ, заключенный на 2017 год.
* Не представлен утвержденный график на проведение диагностики и экспертизы промышленной безопасности грузоподъемных механизмов на 2018 год.

Учитывая отсутствие в материалах тарифного дела договора, действующего в 2017 году, Исполнитель определил расходы по статье в размере 753 ,78 тыс. руб. (30 ед. \* 23,32 тыс. руб. \* 1,039 \* 1,037).

***«Услуги по транспортировке и утилизации опасных производственных отходов»***

По результатам анализа документов, представленных филиалом   
ПАО «МРСК Юга» – «Калмэнерго» в РСТ РК для обоснования заявленных расходов, Исполнитель отмечает следующее:

* Не представлены документы, подтверждающие утвержденные для филиала ПАО «МРСК Юга» - «Калмэнерго» нормативы образования отходов, лимиты на их размещение и объемы образования отходов.
* В соответствии с заявками на 2017 год на участие в простой закупке на оказание услуг по сбору, транспортировке, обработке, обезвреживанию и утилизации опасных отходов производства, образующихся в результате производственной деятельности, для нужд филиала ПАО «МРСК Юга» - «Калмэнерго» стоимость услуг ООО НПЭК «ЭКО Каскад» составляет 109,2 тыс. руб., стоимость услуг ООО «Селена Экология» составляет 128,85 тыс. руб.

Исполнитель определил расходы по статье на 2018 год в размере 113,24 тыс. руб. на основании минимального коммерческого предложения организации, подавшей заявку на оказание услуг на 2017 год, с учетом ИПЦ 103,7% (109,2 тыс. руб.\* 1,037).

***«Услуги технического надзора»***

Филиалом ПАО «МРСК Юга» – «Калмэнерго» по статье заявлены расходы на услуги технического надзора по договору с ПАО «Россети» на 2018 год в размере 1 411,8 тыс. руб.

По результатам анализа документов, представленных филиалом ПАО «МРСК Юга» – «Калмэнерго» в РСТ РК для обоснования заявляемых расходов по статье, Исполнитель отмечает следующее.

* Фактические расходы на оплату услуг ПАО «Россети» в 2016 году, отнесенные на филиал ПАО «МРСК Юга»-«Калмэнерго» в размере 1 497,2 тыс. руб., подтверждены данными бухгалтерского учета (обороты по счету 20).
* Срок действия договора оказания услуг по организации функционирования и развитию электросетевого комплекса от 19.12.2014 № 2417 – с 01.01.2015 г. по 31.12.2017 г. На момент принятия решения о размере базового уровня подконтрольных расходов для филиала ПАО «МРСК Юга» – «Калмэнерго» с учетом исполнения приказов ФАС России от 29.12.2018 № 1930/18 и от 09.04.2019 № 437/19 филиалом ПАО «МРСК Юга»-«Калмэнерго» в РСТ РК был представлен договор возмездного оказания услуг по осуществлению технического надзора № 23 от 29.12.2017 г. со сроком действия с 01.01.2018 г. по 31.12.2020 г.
* Филиалом представлен «Расчет распределения затрат ПАО «МРСК Юга» по филиалам по осуществлению технического надзора на 2017 г. (из расчета на год)», согласно которому на филиал ПАО «МРСК Юга» – «Калмэнерго» отнесено 1 516,4 тыс. руб. На момент принятия решения о размере базового уровня подконтрольных расходов для филиала ПАО«МРСК Юга» – «Калмэнерго» с учетом исполнения приказов ФАС России от 29.12.2018 № 1930/18 и от 09.04.2019 № 437/19 филиалом ПАО «МРСК Юга»-«Калмэнерго» в РСТ РК был представлен «Расчет распределения затрат ПАО «МРСК Юга» по филиалам по осуществлению технического надзора на 2018 г. (из расчета на год)», согласно которому на филиал ПАО «МРСК Юга» – «Калмэнерго» отнесено 1 573,4 тыс. руб.

Согласно указу Президента Российской Федерации от 22.11.2012 № 1567 «Об открытом акционерном обществе «Российские сети» и Стратегии развития электросетевого комплекса Российской Федерации (утверждена распоряжением Правительства Российской Федерации от 03.04.2013 №511-р) ПАО «Россети» выполняет функции: стратегические, координирующие, контрольные, решение институционных задач, стоящих перед всей отраслью, участие в консолидации ТСО в целях обеспечения необходимого уровня надежности и качества энергоснабжения потребителей.

Единый порядок формирования стоимости указанных услуг определяется Методикой ценообразования стоимости договоров оказания услуг ПАО «Россети» по организации функционирования и развитию электросетевого комплекса, утвержденной Правлением ПАО «Россети».

Федеральным органом исполнительной власти в области государственного регулирования тарифов подтверждена целесообразность учета расходов сетевых компаний на услуги управляющей компании при установлении тарифов на услуги по передаче электрической энергии (письмо ФСТ России от 11.11.2008 № СН-6503/12), так как функции ПАО «Россети» носят общесистемный характер, обеспечивающий скоординированное функционирование и развитие распределительного электросетевого комплекса, реализацию задач оптимизации системы управления сетевыми компаниями и повышения эффективности работы отрасли в целом.

На основании представленных документов, принимая во внимание Апелляционное определение Верховного Суда Российской Федерации от 05.10.2017 № 41-АПГ17-8 по аналогичному вопросу, Исполнитель считает обоснованными затраты на услуги технического надзора по договору с ПАО «Россети», заявленные филиалом ПАО «МРСК Юга»-«Калмэнерго» в размере 1 411,8 тыс. руб.

| **Наименование статьи** | **Заявлено филиалом ПАО «МРСК Юга»-«Калмэнерго» на 2018, тыс. руб.** | **ТБР на 2018**  **(приказ РСТ РК от 26.04.2019 № 38-п/э), тыс. руб.** | **Расчет Исполнителя на 2018 год, тыс. руб.** | **Расчет Исполнителя /Предложение Филиала, %** | **Расчет Исполнителя / ТБР на 2018, %** |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **1** | **2** | **3** | **4** | **5** | **6** |
| **Работы и услуги производственного характера** | **12 853,76** | **6 186,23** | **7 981,06** | **-37,9** | **29,0** |
| **Услуги подрядчиков по обслуживанию и ремонту** | **8 729,43** | **3 997,93** | **4 910,59** | **-43,7** | **22,8** |
| **Услуги подрядчиков по тех. обслуживанию** | **5 510,97** | **2 038,35** | **2 018,54** | **-63,4** | **-1,0** |
| Услуги подрядчиков по тех. обслуживанию адм. зданий и сооружений | 636,19 | 636,19 | 430,02 | -32,4 | -32,4 |
| Услуги подрядчиков по тех. обслуживанию транспорта административно-хоз. назначения | 594,96 | 172,23 | 158,15 | -73,4 | -8,2 |
| Услуги подрядчиков по тех. обслуживанию транспорта производственного назначения | 1 110,20 | 666,12 | 674,30 | -39,3 | 1,2 |
| Услуги подрядчиков по тех. обслуживанию орг. техники | 33,87 | 33,87 | 33,51 | -1,1 | -1,1 |
| Услуги по освидетельствованию произв. зданий и сооружений | 3 135,75 | 529,94 | 722,56 | -77,0 | 36,3 |
| **Ремонт подрядным способом** | **3 218,46** | **1 959,58** | **2 892,05** | **-10,1** | **47,6** |
| Услуги подрядчиков по ремонту транспорта административно-хоз. назначения | 594,96 | - | 277,05 | -53,4 |  |
| Услуги подрядчиков по ремонту транспорта производственного назначения | 2 623,50 | 1 959,58 | 2 615,00 | -0,3 | 33,4 |
| **Услуги автотранспорта производственного назначения** | **168,17** | **168,17** | **0,00** | **-100,0** | **-100,0** |
| **Услуги по испытанию и поверке приборов** | **1 327,63** | **803,40** | **791,70** | **-40,4** | **-1,5** |
| **Прочие услуги производственного характера** | **2 628,53** | **1 216,74** | **2 278,77** | **-13,3** | **87,3** |
| Услуги по диагностике и экспертизе промышленной безопасности | 1 070,69 | 1 070,69 | 753,78 | -29,6 | -29,6 |
| Услуги по транспортировке и утилизации опасных производственных отходов | 146,05 | 146,05 | 113,20 | -22,5 | -22,5 |
| Услуги тех. надзора | 1 411,79 | - | 1 411,79 | 0,0 |  |

На основании вышеизложенного Исполнитель определил величину расходов по статье «Работы и услуги производственного характера» на 2018 год в размере 7 981,06 тыс. руб. Учитывая, что фактические расходы филиала ПАО «МРСК Юга» – «Калмэнерго» на работы и услуги производственного характера за 2016 год превышают сумму расходов по статье, учтенную РСТ РК в НВВ на 2018 год, филиалу ПАО «МРСК Юга» «Калмэнерго» необходимо предоставлять более качественное документальное обоснование расходов по статье с учетом замечаний, указанных выше.

**Расходы на оплату труда**

В соответствии с п. 26 Основ ценообразования № 1178 при определении расходов на оплату труда, включаемых в необходимую валовую выручку, регулирующие органы определяют размер фонда оплаты труда с учетом отраслевых тарифных соглашений, заключенных соответствующими организациями, и фактического объема фонда оплаты труда и фактической численности работников в последнем расчетном периоде регулирования, а также с учетом прогнозного индекса потребительских цен.

Отраслевое тарифное соглашение в электроэнергетике Российской Федерации на 2013 - 2015 годы (далее – ОТС на 2013-2015 годы) утверждено Общероссийским отраслевым объединением работодателей электроэнергетики, Общественным объединением «Всероссийский Электропрофсоюз» 18.03.2013 года.

Соглашением о порядке, условиях и продлении срока действия Отраслевого тарифного соглашения в электроэнергетике Российской Федерации на 2013 - 2015 годы на период 2016 – 2018 годов (далее – Соглашение на 2016-2018 годы) на период действия Соглашения на 2016-2018 годы продлен срок действия всех без исключения положений Отраслевого тарифного соглашения в электроэнергетике Российской Федерации на 2013 - 2015 годы.

В п. 3.3 ОТС на 2013-2015 годы указан порядок определения минимальной месячной тарифной ставки рабочих первого разряда промышленно-производственного персонала (далее – ММТС).

Размер ММТС индексируется один раз в полгода в соответствии с индексом потребительских цен в Российской Федерации (на основании официальных данных Федеральной службы государственной статистики) за соответствующий полугодичный период, предшествующий индексации.

В Организациях, где на момент заключения Соглашения на 2016-2018 годы размер тарифных ставок рабочих первого разряда превышает ММТС, размер их увеличения определяется сторонами социального партнерства Организаций, но не менее чем на индекс потребительских цен на основании официальных данных Росстата.

Согласно п. 2 Соглашения на 2016-2018 годы индексация ММТС производится один раз в полгода в соответствии с индексом потребительских цен в Российской Федерации за соответствующий полугодичный период, предшествующий индексации (на основании данных Федеральной службы государственной статистики и совместного письма Объединения РаЭл и ВЭП).

В соответствии с п. 8.4. ОТС на 2013-2015 годы расходы (средства), направляемые на оплату труда, рассчитываются, исходя из численности работников списочного состава и числа вакантных рабочих мест (но не выше нормативной численности) с учетом нормативной численности на вновь вводимые объекты, размера ММТС, среднего тарифного коэффициента по Организации и состоят из:

8.4.1. Тарифной составляющей расходов (средств), направляемых на оплату труда, которая рассчитывается, исходя из ММТС и среднего тарифного коэффициента по Организации. В связи с опережающим повышением размера ММТС в соответствии с ОТС на 2013-2015 годы работодатели обращаются в тарифорегулирующие органы с расчетами, учитывающими пропорциональное увеличение ММТС;

8.4.2. Средств, направляемых на премирование работников, доплат, надбавок и других выплат в составе средств на оплату труда, которые состоят из:

8.4.2.1. Доплат, надбавок к тарифным ставкам и должностным окладам стимулирующего и (или) компенсирующего характера, связанных с режимом работы и условиями труда, в размере не менее 12,5% тарифной составляющей расходов (средств), направляемых на оплату труда.

8.4.2.2. Доплат (надбавок) стимулирующего характера, размер и порядок установления которых определяется непосредственно в Организации;

8.4.2.3. Премий за основные результаты производственно-хозяйственной (финансово-хозяйственной) деятельности - в размере не менее 75% тарифной составляющей расходов (средств), направляемых на оплату труда, с учетом сумм доплат и надбавок, связанных с режимом и условиями труда;

8.4.2.4. Вознаграждения по итогам работы за год - в размере не менее 33% тарифной составляющей расходов (средств), направляемых на оплату труда (что составляет не менее 3,96 должностного оклада за полный год);

8.4.2.5. Вознаграждения за выслугу лет - в размере не менее 15% тарифной составляющей расходов (средств), направляемых на оплату труда (что составляет не менее 1,8 должностного оклада за полный год);

8.4.2.6. Иные виды премирования работников, в том числе по показателям, предусмотренным пунктом 3.12 ОТС на 2013-2015 годы;

8.4.2.7. Выплат компенсационного характера за работу вне места постоянного проживания или в местностях с особыми климатическими условиями, осуществляемых в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Нормативная численность персонала определена в соответствии с Нормативами численности промышленно-производственного персонала распределительных электрических сетей, разработанными ОАО «ЦОТэнерго» и утвержденными ОАО РАО «ЕЭС России» 03.12.2014. Указанные нормативы распространяются на действующие и вновь вводимые электрические сети Единой энергетической системы России, имеющие на своем балансе только объекты распределительных электрических сетей напряжением 35-220 кВ и 0,4-10 кВ.

Нормативы являются основанием для расчета и планирования нормативной численности промышленно-производственного персонала распределительных электрических сетей, которая может быть использована для планирования численности персонала подразделений и в целом предприятий, расчета и планирования фонда оплаты труда и составления штатных расписаний распределительных электрических сетей.

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование статьи** | **Факт за 2016, тыс. руб.** | **Заявлено филиалом ПАО «МРСК Юга»-«Калмэнерго» на 2018, тыс. руб.** | **ТБР на 2018, тыс. руб.** | **Отклонение ТБР на 2018/ заявка на 2018, %** | **ТБР на 2018 /факт за 2016, %** |
| **1** | **2** | **3** | **4** | **5** | **6** |
| Расходы на оплату труда | 413 426,87 | 813 602,00 | 532 371,64 | -34,57 | 28,77 |

В следующей таблице приведен расчет расходов на оплату труда, заявленных филиалом ПАО «МРСК Юга» - «Калмэнерго» и принятых РСТ РК в расчет НВВ на 2018 год.

| **№ п/п** | **Наименование статей** | **Ед. изм.** | **Факт за 2016** | **Заявлено филиалом ПАО "МРСК Юга"- "Калмэнерго"** | **Принято РСТ РК на 2018** |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **1** | **2** | **3** | **4** | **5** | **6** |
| **1.** | **Численность** |  |  |  |  |
| 1.1. | Численность ППП нормативная | чел. | 1 576 | 1 590 | 1 590 |
| 1.2. | Численность ППП, принятая в расчет | чел. | 1 198,3 | 1 346,3 | 1 300,6 |
| **2.** | **Средняя оплата труда** |  |  |  |  |
| 2.1. | Тарифная ставка рабочего 1 разряда | руб. | 5850 | 7668 | 7668 |
| 2.2. | Дефлятор по заработной плате |  | 1,11 | 1,04 | 1,04 |
| 2.3. | Тарифная ставка рабочего 1 разряда с учетом дефлятора | руб. | **6 500,0** | **7 974,7** | **7 974,7** |
| 2.4. | Средняя ступень оплаты труда |  | 7,0 | 7,0 | 7,0 |
| 2.5. | Тарифный коэффициент, соответствующий ступени по оплате труда |  | 2,35 | 2,35 | 2,35 |
| **2.6.** | **Среднемесячная тарифная ставка ППП** | **руб.** | **15 249,0** | **18 713,1** | **18 713,1** |
| 2.7. | Выплаты, связанные с режимом работы и условиями труда 1 работника |  |  |  |  |
| 2.7.1. | процент выплат | % | 11,9 | 12,5 | 5,8 |
| **2.7.2.** | **сумма выплат** | **руб.** | **1 810,1** | **2 339,1** | **1 088,4** |
| 2.8. | Текущее премирование |  |  |  |  |
| 2.8.1. | процент выплат | % | 42,9 | 75,0 | 43,6 |
| **2.8.2.** | **сумма выплат** | **руб.** | **7 324,5** | **15 789,2** | **8 634,5** |
| 2.9. | Вознаграждение за выслугу лет |  |  |  |  |
| 2.9.1. | процент выплат | % | 8,3 | 15,0 | 8,9 |
| **2.9.2.** | **сумма выплат** | **руб.** | **1 258,2** | **2 807,0** | **1 665,5** |
| 2.10. | Выплаты по итогам года |  |  |  |  |
| 2.10.1. | процент выплат | % | 4,1 | 33,0 | 5,0 |
| **2.10.2.** | **сумма выплат** | **руб.** | **626,7** | **6175,3** | **935,7** |
| 2.11. | Выплаты по районному коэффициенту и северные надбавки |  |  |  |  |
| 2.11.1. | процент выплаты | % | 9,5 | 9,9 | 9,9 |
| 2.11.2. | сумма выплат | руб. | **2 482,4** | **4 536,6** | **3 072,7** |
| **2.12.** | **Итого среднемесячная оплата труда на 1 работника** | **руб.** | **28 750,9** | **50 360,4** | **34 109,9** |
| **3.** | **Расчет средств на оплату труда ППП** | тыс. руб. | **413 426,9** | **813 602,0** | **532 371,6** |

**ПОЗИЦИЯ ТЕРРИТОРИАЛЬНОЙ СЕТЕВОЙ ОРГАНИЗАЦИИ**

Расходы на оплату труда определены филиалом ПАО «МРСК Юга» – «Калмэнерго» в необходимой валовой выручке на 2018 год и первоначально предъявлены в составе заявления об установлении тарифов на услуги по передаче электрической энергии в размере 812 647,07 тыс. руб.

Затем письмом от 24.11.2017 № КЛМ/01/296 в РСТ РК филиалом ПАО «МРСК Юга» – «Калмэнерго» были направлены дополнительные материалы к тарифному делу, в том числе уточненный расчет расходов на оплату труда на сумму 813 602 тыс. руб.

Корректировочный расчет расходов на оплату труда на 2018 год был обусловлен изменением ММТС, принятой в расчет расходов по статье.

Для обоснования заявленной на 2018 год суммы расходов на оплату труда филиалом ПАО «МРСК Юга» – «Калмэнерго» были представлены следующие документы:

* Пояснительная записка к расчету расходов на оплату труда работников филиала ПАО «МРСК Юга» – «Калмэнерго» на 20108 год с новым долгосрочным периодом регулирования;
* Выписка из штатного расписания филиала ПАО «МРСК Юга» – «Калмэнерго» по состоянию на 10.01.2017 (без учета подразделений по энергосбытовой деятельности, капитального строительства и технологического присоединения);
* Расчет расходов на оплату труда на 2018 год в формате таблицы П1.16 к Методическим указаниям № 20-э/2;
* Информационные письма Общероссийского отраслевого объединения работодателей электроэнергетики – «Всероссийский Электропрофсоюз» от 15.07.2016 № 279/04-09, от 18.01.2017 № 14/02/2017, от 12.07.2017 № 280/02/2017;
* Коллективный договор ПАО «МРСК Юга» на 2016-2018годы;
* Приказ ОАО «МРСК Юга» от 20.09.2012 № 515 «Об утверждении и введении в действие Положения об оплате труда работников филиалов ОАО «МРСК Юга» и Положения о материальном стимулировании работников филиалов ОАО «МРСК Юга»;
* Положение о материальном стимулировании работников филиалов ОАО «МРСК Юга»;
* Приказ ПАО «МРСК Юга» от 14.11.2016 № 766 «Об утверждении и введении в действие Положения об оплате труда работников филиалов ПАО «МРСК Юга» и Положения об оплате труда работников аппаратов управления филиалов ПАО «МРСК Юга»;
* Положение об оплате труда работников филиалов ПАО «МРСК Юга»;
* Приказ филиала ПАО «МРСК Юга» – «Калмэнерго» от 03.11.2016 № 842 «Об утверждении размеров корректирующих коэффициентов, установленных в отношении должностных окладов работников по категории производственный персонал (ПП), базовых размеров премирования, ключевых должностей и профессий филиала;
* Расчет нормативной численности персонала филиала ПАО «МРСК Юга» - «Калмэнерго» по состоянию на 01.01.2018;
* Статистическая отчетность по форме № П-4 «Сведения о численности и заработной плате работников» за январь-декабрь 2016 года.

Расходы на оплату труда на 2018 год определены филиалом ПАО «МРСК Юга» – «Калмэнерго» исходя из следующих параметров:

1. Нормативная численность определена на 01.01.2018 в количестве 1 590 чел. в соответствии с Нормативами численности промышленно-производственного персонала распределительных электрических сетей, разработанными ОАО «ЦОТэнерго» и утвержденными ОАО РАО «ЕЭС России» 03.12.2014.
2. В расчет расходов на 2018 год принята штатная численность персонала филиала ПАО «МРСК Юга» – «Калмэнерго» 1 346,3 ед., подтверждаемая Выпиской из штатного расписания по состоянию на 10.01.2017;
3. ММТС на 2018 год в размере 7 668 руб. определена филиалом ПАО «МРСК Юга» – «Калмэнерго» как среднеарифметическое значение из ММТС на 01.01.2017 – 7 581 руб. и ММТС на 01.07.2017 – 7 755 руб.;

Величины ММТС по полугодиям 2017 года приняты согласно информационным письмам Общероссийского отраслевого объединения работодателей электроэнергетики от 18.01.2017 № 14/02/2017 и от 12.07.2017 № 280/02/2017;

1. Для расчета ММТС на 2018 год применен индекс-дефлятор 104% к средней расчетной ММТС за 2017 год;
2. Тарифный коэффициент (2,35), соответствующий ступени по оплате труда (7), сложившийся по штатному расписанию;
3. Доплаты стимулирующего и компенсационного характера для расчета затрат по заработной плате приняты в расчет на основе ОТС на 2013-2015 годы и Соглашения на 2016-2018 годы:

* процент выплат, связанных с режимом работы – 12,5%;
* текущее премирование в размере – 75%;
* вознаграждение за выслугу лет – 15%;
* вознаграждение по итогам работы за год – 33%.

1. Величина выплат по районному коэффициенту за работу в пустынных и безводных районах – 9,9%.

**ПОЗИЦИЯ ОРГАНА РЕГУЛИРОВАНИЯ**

Расходы на оплату труда на 2018 год были определены РСТ РК в размере 532 371,64 тыс. руб. Расчет расходов на оплату труда, заявленных филиалом ПАО «МРСК Юга» – «Калмэнерго» и принятых РСТ РК в состав НВВ на 2018 год указан в Экспертном заключении № 3-ТСО на 2018 год (стр. 28-29).

Согласно Экспертному заключению № 3-ТСО на 2018 год (стр. 30-31) при определении величины расходов по статье РСТ РК были приняты в расчет следующие параметры:

1. Численность персонала в количестве 1300,63 ед.

При определении количества персонала РСТ РК основывался на сведениях о фактической среднесписочной численности промышленно-производственного персонала филиала ПАО «МРСК Юга» - «Калмэнерго» за 2016 год, указанной в таблице № 1.6. Расшифровка расходов субъекта естественных монополий, оказывающего услуги по передаче электроэнергии (мощности) по электрическим сетям, принадлежащим на праве собственности или ином законном основании территориальным сетевым организациям. Согласно таблице № 1.6. среднесписочная численность персонала, относящегося на деятельность по оказанию услуг по передаче электрической энергии по распределительным сетям, составила в 2016 году 1192 чел.

Численность персонала была определена РСТ РК с учетом уменьшения на 11,37 ед. – «заявленная «Калмэнерго» в 2017 году оптимизация численности» и с учетом увеличения на 120 ед., «введенных в штат в связи с консолидацией ОАО «КалмЭнергоКом».

1. Доплаты стимулирующего и компенсационного характера, регламентированные ОТС на 2013-2015 годы, приняты РСТ РК в следующих размерах:

* процент выплат, связанных с режимом работы – 5,8%;
* текущее премирование в размере – 43,6%;
* вознаграждение за выслугу лет – 8,9%;
* вознаграждение по итогам работы за год – 5%.

При этом в Экспертном заключении № 3-ТСО на 2018 год указано, что «размеры выплат по ОТС снижены РСТ РК в целях сдерживания темпов роста тарифов на передачу электроэнергии в регионе».

1. ММТС (7 668 руб.), тарифный коэффициент (2,35), индекс-дефлятор 104% к средней расчетной ММТС за 2017 год, величина выплат по районному коэффициенту за работу в пустынных и безводных районах (9,9%) приняты РСТ РК в соответствии с предложением филиала ПАО «МРСК Юга» - «Калмэнерго».

**ПОЗИЦИЯ ИСПОЛНИТЕЛЯ**

По результатам анализа документов, представленных филиалом ПАО «МРСК Юга» – «Калмэнерго» в РСТ РК для обоснования заявляемых расходов по статье, Исполнитель отмечает следующее.

* Фактическая величина среднесписочной численности за 2016 год, указанная филиалом ПАО «МРСК Юга» – «Калмэнерго» в расчете расходов на оплату труда (1198,3 чел.) не соответствует величине среднесписочной численности за 2016 год, указанной в таблице по форме № 1.6 «Расшифровка расходов субъекта естественных монополий, оказывающего услуги по передаче электроэнергии (мощности) по электрическим сетям, принадлежащим на праве собственности или ином законном основании территориальным сетевым организациям» (1 192 чел.);
* Фактическая средняя численность работников филиала ПАО «МРСК Юга» – «Калмэнерго», относящаяся на деятельность по оказанию услуг по передаче электрической энергии, за январь – декабрь 2016 года, согласно статистическим формам № П-4, изменялась в диапазоне от 1 186 чел. (август 2016) до 1 220 чел. (февраль 2016).
* Не представлен расчет среднего размера выплат по районному коэффициенту (9,9%). Согласно пояснениям филиала ПАО «МРСК Юга» – «Калмэнерго» выплаты по районному коэффициенту производятся за работу в пустынной и безводной местности на основании постановления Правительства Республики Калмыкия от 15.01.2007 №7 «Об установлении повышающих коэффициентов к заработной плате работников государственных учреждений Республики Калмыкия, занятых на работах в пустынной и безводной местности». При этом Исполнитель отмечает, что данным постановлением для различных муниципальных образований Республики Калмыкия установлены разные коэффициенты от 1,1 до 1,3.

Исполнитель отмечает, что филиалом ПАО «МРСК Юга» – «Калмэнерго» и РСТ РК при расчете расходов на оплату труда на 2018 год был применен индекс-дефлятор 104%, хотя на момент установления тарифов для филиала ПАО «МРСК Юга» – «Калмэнерго» Министерством экономического развития Российской Федерации был опубликован прогноз от 27.10.2017, в соответствии с которым ИПЦ на 2018 год составлял 103,7%.

Исполнитель считает, что решение РСТ РК об уменьшении на 11,37 ед. фактической среднесписочной численности филиала ПАО «МРСК Юга» - «Калмэнерго» за 2016 год противоречит положениям п. 26 Основ ценообразования № 1178. Исполнитель отмечает, что в материалах тарифного дела отсутствуют документы, предоставленные филиалом ПАО «МРСК Юга» - «Калмэнерго» по оптимизации численности персонала. РСТ РК в Экспертном заключении № 3-ТСО на 2018 год не приведен расчет и анализ величины оптимизации численности.

Исполнитель отмечает, что РСТ РК в Экспертном заключении № 2-ТСО на 2018 год не указано, на основании какой информации РСТ РК были определены размеры доплат стимулирующего и компенсационного характера, принятые в расчет расходов на оплату труда на 2018 год.

Пунктом 1.2. ОТС на 2013-2015 годы установлено, что ОТС на 2013-2015 годы действует в отношении ПАО «МРСК Юга». По мнению Исполнителя, на основании положений п. 26 Основ ценообразования № 1178 при определении расходов на оплату труда на 2018 год величины доплат стимулирующего и компенсационного характера в отношении филиала ПАО «МРСК Юга» – «Калмэнерго» должны приниматься в размерах, предусмотренных ОТС на 2013-2015 годы.

По оценке Исполнителя обоснованные расходы на оплату труда на 2018 год составляют 790 586,5 тыс. руб. Расходы определены исходя из фактической численности 1 192 чел., согласно отчетным данным филиала ПАО «МРСК Юга» – «Калмэнерго» за 2016 год, с учетом увеличения численности на 120 чел. в связи с консолидацией активов ОАО «КалмЭнергоКом», ММТС за 2017 год 7 668 руб., ИПЦ на 2018 год – 103,7%, тарифного коэффициента 2,35, доплат стимулирующего и компенсационного характера в соответствии с ОТС на 2013-2015 годы и средней величины выплат по районному коэффициенту 9,9%. Исполнитель отмечает, что филиалу ПАО «МРСК Юга» – «Калмэнерго» необходимо предоставлять более качественное документальное обоснование расходов по статье с учетом замечаний, указанных выше.

| **№ п/п** | **Наименование статей** | **Ед. изм.** | **По расчету на 2018 год** |
| --- | --- | --- | --- |
| **1** | **2** | **3** | **4** |
| **1.** | **Численность** |  |  |
|  | Численность ППП, принятая в расчет | чел. | 1 312,0 |
| **2.** | **Средняя оплата труда** |  |  |
| 2.1. | Тарифная ставка рабочего 1 разряда | руб. | 7 668,0 |
| 2.2. | Дефлятор по заработной плате |  | 1,037 |
| 2.3. | Тарифная ставка рабочего 1 разряда с учетом дефлятора | руб. | **7 951,7** |
| 2.4. | Средняя ступень оплаты труда |  | 7,0 |
| 2.5. | Тарифный коэффициент, соответствующий ступени по оплате труда |  | 2,35 |
| **2.6.** | **Среднемесячная тарифная ставка ППП** | **руб.** | **18 659,2** |
| 2.7. | Выплаты, связанные с режимом работы и условиями труда 1 работника |  |  |
| 2.7.1. | процент выплат | % | 12,5 |
| **2.7.2.** | **сумма выплат** | **руб.** | **2 332,4** |
| 2.8. | Текущее премирование |  |  |
| 2.8.1. | процент выплат | % | 75,0 |
| **2.8.2.** | **сумма выплат** | **руб.** | **15 743,7** |
| 2.9. | Вознаграждение за выслугу лет |  |  |
| 2.9.1. | процент выплат | % | 15,0 |
| **2.9.2.** | **сумма выплат** | **руб.** | **2 798,9** |
| 2.10. | Выплаты по итогам года |  |  |
| 2.10.1. | процент выплат | % | 33,0 |
| **2.10.2.** | **сумма выплат** | **руб.** | **6 157,5** |
| 2.11. | Выплаты по районному коэффициенту и северные надбавки |  |  |
| 2.11.1. | процент выплаты | % | 9,9 |
| 2.11.2. | сумма выплат | руб. | **4 523,5** |
| **2.12.** | **Итого среднемесячная оплата труда на 1 работника** | **руб.** | **50 215,1** |
| **3.** | **Расчет средств на оплату труда ППП** | тыс. руб. | **790 586,5** |

Расходы на оплату труда на 2018 год по расчету Исполнителя на 258 214,9 тыс. руб. больше расходов, принятых по статье РСТ РК, и на 23 015,5 тыс. руб. меньше расходов, заявленных филиалом ПАО «МРСК Юга» – «Калмэнерго» по статье на 2018 год.

**Расходы на подготовку кадров**

В соответствии с п. 28 Основ ценообразования № 1178 в состав прочих расходов, которые учитываются при определении необходимой валовой выручки, включаются расходы на обучение персонала.

Согласно п. 29 Основ ценообразования №1178 при определении фактических значений расходов (цен) регулирующий орган использует (в порядке очередности, если какой-либо из видов цен не может быть применен по причине отсутствия информации о таких ценах):

* установленные на очередной период регулирования цены (тарифы) в случае, если цены (тарифы) на соответствующие товары (услуги) подлежат государственному регулированию;
* расходы (цены), установленные в договорах, заключенных в результате проведения торгов;
* рыночные цены, сложившиеся на организованных торговых площадках, в том числе биржах, функционирующих на территории Российской Федерации;
* рыночные цены, предоставляемые организациями, осуществляющими сбор информации о рыночных ценах, разработку и внедрение специализированных программных средств для исследования рыночных цен, подготовку периодических информационных и аналитических отчетов о рыночных ценах.

При отсутствии указанных данных расчетные значения расходов определяются с использованием официальной статистической информации.

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование статьи** | **Факт за 2016, тыс. руб.** | **Заявлено филиалом ПАО «МРСК Юга»-«Калмэнерго» на 2018, тыс. руб.** | **ТБР на 2018, тыс. руб.** | **Отклонение ТБР на 2018/ заявка на 2018, %** | **ТБР на 2018 /факт за 2016, %** |
| **1** | **2** | **3** | **4** | **5** | **6** |
| Расходы на подготовку кадров | 3 087,51 | 19 081,08 | 991,44 | -94,8 | -68,9 |

**ПОЗИЦИЯ ТЕРРИТОРИАЛЬНОЙ СЕТЕВОЙ ОРГАНИЗАЦИИ**

Филиалом ПАО «МРСК Юга» - «Калмэнерго» по статье на 2018 год была заявлена сумма расходов в размере 19 081,08 тыс. руб., в том числе расходы на профессиональную подготовку кадров 7 632,43 тыс. руб., расходы на повышение квалификации 11 448,65 тыс. руб.

Для обоснования заявленной на 2018 год суммы расходов на услуги по организации функционирования ЕЭС России филиалом ПАО «МРСК Юга» – «Калмэнерго» были представлены следующие документы:

* Пояснительная записка;
* Расчет расходов на подготовку кадров филиала ПАО «МРСК Юга» – «Калмэнерго»;
* Договор с ЧУ ДПО «Учебный центр «Энергетик» от 24.12.2015;
* Проект договора с ЧУ ДПО «Астраханский учебный комбинат» от 09.03.2016;
* Договор ПАО «МРСК Юга» с ЧУ ДПО «Учебный центр «Энергетик» от 28.03.2016;
* Договор ПАО «МРСК Юга» с АНО ДПО «ОКЦ «Энергоперсонал» от 26.12.2016;
* Акты ЧУ ДПО «Учебный центр «Энергетик» № 1374 от 20.05.2016, № 1461 от 27.05.2016

В Пояснительной записке к расчету расходов на подготовку кадров филиала ПАО «МРСК Юга» – «Калмэнерго» на 2018 год с новым долгосрочным периодом регулирования до 2022 года указано, что расходы на подготовку кадров определены в соответствии с положениями раздела 8 Отраслевого тарифного соглашения в электроэнергетике Российской Федерации на 2013 – 2015 годы.

В частности, в соответствии с п. 8.5.7. ОТС на 2013-2015 годы, расходы на подготовку, переподготовку и повышение квалификации работников определены в размере 3,5 процентов от фонда оплаты труда с применением ИПЦ 104%.

Филиалом ПАО «МРСК Юга» – «Калмэнерго» на 2018 год были заявлены расходы на подготовку кадров на сумму 8 037,3 тыс. руб. во исполнение распоряжения ПАО «Россети» от 30.12.2016 № 588р «О внедрении профессиональных стандартов в деятельность компаний Группы Россети».

**ПОЗИЦИЯ ОРГАНА РЕГУЛИРОВАНИЯ**

Согласно Экспертному заключению № 3-ТСО на 2018 год (стр. 38) расходы по статье «Услуги по обучению» на 2018 год были приняты РСТ РК «на уровне ТБР на 2017 год с учетом индексации на ИПЦ по Прогнозу МЭР» в размере 991,44 тыс. руб.

**ПОЗИЦИЯ ИСПОЛНИТЕЛЯ**

По результатам анализа документов, представленных филиалом ПАО «МРСК Юга» – «Калмэнерго» в РСТ РК для обоснования заявляемых расходов по статье, Исполнитель отмечает следующее.

* Срок оказания услуг по представленным договорам – 2016 год. Договоры, заключенные филиалом ПАО «МРСК Юга» - «Калмэнерго» на 2017 год не представлены;
* Не представлены бухгалтерские документы (оборотно-сальдовые ведомости, отчеты по проводкам) для подтверждения суммы фактических расходов за 2016 год;
* В сумме фактических расходов на подготовку кадров за 2016 год, указанной в пояснительной записке (3 138,6 тыс. руб.) не выделены фактические расходы по статье «Расходы на подготовку кадров» за 2016 год, относимые на услуги по передаче электрической энергии, указанные в Расшифровке прочих расходов (по строке 8.4. приложения 2.13) – 3 088 тыс. руб.;
* Расчет расходов на подготовку кадров в соответствии с п. 8.5.7 ОТС на 2013-2015 годы не представлен;
* В представленном Расчете расходов на подготовку кадров филиала ПАО «МРСК Юга» – «Калмэнерго» не указаны структурные подразделения и должности/профессии сотрудников, обучение которых планируется в 2018 году, не обоснована численность работников по учебным курсам;
* Не представлены документы для обоснования цен на обучение работников, указанных в Расчете расходов на подготовку кадров филиала ПАО «МРСК Юга» – «Калмэнерго»;
* Не представлен утвержденный график профессиональной подготовки кадров и повышение квалификации работников филиала ПАО «МРСК Юга» – «Калмэнерго» на 2018 год;
* Не представлен локальный нормативный акт, регламентирующий порядок подготовки кадров и повышения квалификации работников филиала ПАО «МРСК Юга» – «Калмэнерго»;
* Не представлено распоряжение ПАО «Россети» от 30.12.2016 № 588р  
  «О внедрении профессиональных стандартов в деятельность компаний Группы Россети».

Исполнитель отмечает, что РСТ РК в Экспертном заключении № 3-ТСО на 2018 год не приведен анализ обосновывающих документов, представленных филиалом ПАО «МРСК Юга» – «Калмэнерго», и расчет принятой величины расходов на подготовку кадров, не указаны индексы-дефляторы, примененные РСТ РК в расчете расходов на 2018 год.

Исполнитель определил расходы на подготовку кадров исходя из факта за 2016 год, указанного в Расшифровке прочих расходов (по строке 8.4. приложения 2.13), с учетом ИПЦ по прогнозу Министерства экономического развития Российской Федерации от 27.10.2017, опубликованному на момент утверждения тарифов для филиала ПАО «МРСК Юга» – «Калмэнерго» (2017/2016 – 103,9%, 2018/2017 – 103,7%), в размере 3 326,62 тыс. руб.

По результатам анализа документов, представленных филиалом ПАО «МРСК Юга» – «Калмэнерго» в РСТ РК для обоснования заявленных расходов по статье, Исполнитель отмечает, что филиалом ПАО «МРСК Юга» – «Калмэнерго» расходы на подготовку кадров на 2018 год не подтверждены документально в объеме, необходимом для учета планируемых расходов в заявленном размере.

Расходы на подготовку кадров на 2018 год по расчету Исполнителя на 2 335,18 тыс. руб. больше расходов, принятых по статье РСТ РК, и на 15 754,46 тыс. руб. меньше расходов, заявленных филиалом ПАО «МРСК Юга» – «Калмэнерго» по статье на 2018 год.

Учитывая, что фактические расходы филиала ПАО «МРСК Юга» – «Калмэнерго» на подготовку кадров превышают сумму расходов по статье, учтенную РСТ РК в НВВ на 2018 год, филиалу ПАО «МРСК Юга» «Калмэнерго» необходимо предоставлять более качественное документальное обоснование расходов по статье с учетом замечаний, указанных выше.

**Расходы на страхование**

В соответствии с п. 28 Основ ценообразования № 1178 в состав прочих расходов, которые учитываются при определении необходимой валовой выручки, включаются расходы на страхование основных производственных фондов, относящихся к регулируемому виду деятельности, а также основного промышленного персонала, занятого в осуществлении регулируемого вида деятельности.

| **Наименование статьи** | **Факт за 2016, тыс. руб.** | **Заявлено филиалом ПАО «МРСК Юга»-«Калмэнерго» на 2018, тыс. руб.** | **ТБР на 2018, тыс. руб.** | **Отклонение ТБР на 2018/ заявка на 2018, %** | **ТБР на 2018 /факт за 2016, %** |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **1** | **2** | **3** | **4** | **5** | **6** |
| **Расходы на страхование** | **8 559,92** | **8 084,62** | **1 414,55** | **-82,5** | **-83,5** |
| Страхование гражданской ответственности владельцев автотранспортных средств (ОСАГО) | 1 011,86 | 1 345,91 | 1 345,91 | 0,0 | 33,0 |
| Страхование гражданской ответственности организаций, эксплуатирующей опасные объекты | 66,83 | 68,64 | 68,64 | 0,0 | 2,7 |
| Страхование имущества кроме транспортных средств | 3 422,51 | 4 229,09 | - | -100,0 | -100,0 |
| Страхование средств автотранспорта (КАСКО) | 129,98 | 140,56 | - | -100,0 | -100,0 |
| Добровольное страхование сотрудников от несчастных случаев и болезней | 119,09 | 149,72 | - | -100,0 | -100,0 |
| Добровольное медицинское страхование (ДМС) | 3 809,65 | 2 150,70 | - | -100,0 | -100,0 |

**ПОЗИЦИЯ ТЕРРИТОРИАЛЬНОЙ СЕТЕВОЙ ОРГАНИЗАЦИИ**

Филиалом ПАО «МРСК Юга» – «Калмэнерго» по статье на 2018 год была заявлена сумма расходов в размере 8 084,62 тыс. руб.

Расходы на страхование на 2018 год были определены филиалом ПАО «МРСК Юга» –«Калмэнерго» исходя из ожидаемых за 2017 год величин расходов по видам страхования с учетом ИПЦ 104%.

Для обоснования заявленной на 2018 год суммы расходов филиалом   
ПАО «МРСК Юга» – «Калмэнерго» были представлены следующие документы:

* Пояснительная записка;
* Расчеты расходов на страхование на 2015, 2016 годы;
* Расчет ожидаемых расходов на страхование на 2017 год;
* Расчет плановых расходов на страхование на 2018 год;
* Расчет страховой премии по ОСАГО на 2017 год;
* Договоры об организации обязательного страхования гражданской ответственности владельцев транспортных средств (ОСАГО) от 30.12.2015 с ООО «Росгосстрах», от 30.12.2016 с ПАО СК «Росгосстрах»;
* Договоры об организации обязательного страхования гражданской ответственности владельцев опасных объектов за причинение вреда в результате аварии на опасном объекте от 05.02.2016, от 15.02.2017 с АО «СОГАЗ»;
* Генеральный договор об организации обязательного страхования гражданской ответственности владельцев опасных объектов за причинение вреда в результате аварии на опасном объекте от 15.02.2015 с ОАО «СОГАЗ»;
* Договор страхования имущества юридических лиц «от всех рисков» №2314РТ1301 от 31.12.2014 с ОАО «СОГАЗ»;
* Договоры добровольного страхования автотранспортных средств (КАСКО) от 30.12.2015 с АО «СОГАЗ», от 30.12.2016 с ПАО СК «Росгосстрах»;
* Договоры страхования от несчастных случаев и болезней от 27.06.2014 с ООО «Страховая компания «Согласие», дополнительное соглашение от 01.01.2016, от 01.01.2017 с ПАО «САК «ЭНЕРГОГАРАНТ»;
* Договоры добровольного медицинского страхования от 30.06.2014 с ОАО «СОГАЗ», дополнительное соглашение от 01.01.2016, от 30.12.2016 с ОАО «АльфаСтрахование».

Дополнительно филиалом ПАО «МРСК Юга» - «Калмэнерго» в РСТ РК было направлено письмо от 08.02.2019 № КЛМ/01/16 «Дополнение к позиции Калмэнерго по приказу ФАС России от 29.12.2018г. № 1930/18 (в части страхования имущества)» с приложением следующих документов:

* Позиция филиала ПАО «МРСК Юга» - «Калмэнерго» (дополнение к письму от 21.01.2019 № КЛМ/1600/47);
* Информация о начисленных и оплаченных страховых премиях и полученных (выплаченных) страховых возмещениях филиала   
  ПАО «МРСК Юга» - «Калмэнерго» за 2011-2018гг.;
* Данные бухгалтерского учета – анализ счета 76.01.1, отчеты по проводкам за 2016-2018 годы;
* Договор страхования имущества юридических лиц «от всех рисков» №2317 РТ 0798 от 30.11.2017 с ОАО «СОГАЗ»;
* Дополнительные соглашения № 2317/РТ0798-1 от 13.12.2017, № 2317/РТ0798-2 от 16.05.2018, № 2317/РТ0798-3 от 24.05.2018, № 2317/РТ0798-4 от 30.07.2018 с приложениями №1, №2, № 2317/РТ0798-5 от 31.10.2018 с приложениями №1, №2 к договору страхования имущества №2317/РТ 0798 от 30.11.2017;
* Положение об обеспечении страховой защиты ПАО «МРСК Юга» с выпиской из протокола заседания Совета директоров ПАО «МРСК Юга» от 14.12.2017 № 250/2017 об утверждении Положения об обеспечении страховой защиты ПАО «МРСК Юга»;
* Документы по страховому случаю по объекту ВЛ-110кВ «Солодники - Цаган Толга» от 20.07.2018.

**ПОЗИЦИЯ ОРГАНА РЕГУЛИРОВАНИЯ**

Согласно Экспертному заключению № 2-ТСО на 2018 год (стр. 38-40) расходы на страхование на 2018 год были приняты РСТ РК в размере 5 643,64 тыс. руб., в том числе ОСАГО – 1 345,91 тыс. руб., страхование гражданской ответственности владельцев опасных объектов за причинение вреда в результате аварии на опасном объекте – 68,64 тыс. руб., страхование имущества кроме транспортных средств – 4 229,09 тыс. руб. РСТ РК были полностью исключены расходы на ДМС, на страхование от несчастных случаев и болезней, на КАСКО.

В Экспертном заключении № 2-ТСО на 2018 год (стр.39) РСТ РК в качестве основания для исключения из НВВ филиала ПАО «МРСК Юга» - «Калмэнерго» на 2018 год расходов на ДМС указано, что в силу Федерального закона от 29.11.2010 № 326-ФЗ «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации» работники ПАО «МРСК Юга», в том числе работники филиала ПАО «МРСК Юга» - «Калмэнерго», имеют право на бесплатную медицинскую помощь. Заключение договоров ДМС персонала не является обязательным и производится в зависимости от финансовых возможностей компании.

В качестве основания для исключения из НВВ филиала ПАО «МРСК Юга» - «Калмэнерго» на 2018 год расходов на страхование от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний РСТ РК указано, что в соответствии ст. 1 Федерального закона от 24.07.1998 № 125-ФЗ «Об обязательном социальном страховании от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний» предусмотрено возмещение вреда, причиненного жизни и здоровью застрахованного при исполнении им обязанностей по трудовому договору путем предоставления в полном объеме всех необходимых видов обеспечения по страхованию, в том числе оплаты расходов на медицинскую, социальную и профессиональную реабилитацию. Также в Экспертном заключении № 2-ТСО на 2018 год (стр.40) РСТ РК указано, что филиалом ПАО «МРСК Юга» – «Калмэнерго» представлены расчеты по форме   
№ 4-ФСС, которыми подтверждается, что взносы на обязательное страхование оплачиваются компанией по ставке 0,4%.

Расходы на КАСКО исключены РСТ РК на основании пп.5 п.28 Основ ценообразования № 1178 и п.2 ст.23 Федерального закона от 26.03.2003 № 35-ФЗ «Об электроэнергетике» исходя из принципа экономической обоснованности затрат при тарифном регулировании, в соответствии с которым учитываются затраты собственника на содержание имущества и обязательные платежи, связанные с имуществом, к которым КАСКО не относится.

Расходы на ОСАГО на 2018 год приняты РСТ РК в размере, предложенном филиалом ПАО «МРСК Юга» – «Калмэнерго» – 1 345,91 тыс. руб. исходя из ожидаемых за 2017 год расходов филиала ПАО «МРСК Юга» – «Калмэнерго» на ОСАГО автотранспортных средств в количестве 268 ед. с учетом ИПЦ 104%.

Расходы на страхование гражданской ответственности организации, эксплуатирующей опасные объекты, приняты РСТ РК в размере, предложенном филиалом ПАО «МРСК Юга» – «Калмэнерго», – 68,64 тыс. руб. исходя из ожидаемых за 2017 год расходов филиала ПАО «МРСК Юга» – «Калмэнерго» с учетом ИПЦ 104%.

Приказом ФАС России от 29.12.2018 № 1930/18 «Об отказе в согласовании решения региональной службы по тарифам Республики Калмыкия об установлении единых (котловых) тарифов на услуги по передаче электрической энергии по сетям Республики Калмыкия на уровне выше предельных максимальных и ниже предельных минимальных уровней тарифов на услуги по передаче электрической энергии, утвержденных ФАС России на 2019 год» Региональной службе по тарифам Республики Калмыкия предписано произвести дополнительный анализ расходов, связанных с обязательным и добровольным страхованием, включенных в НВВ филиала ПАО «МРСК Юга» – «Калмэнерго», исключить из НВВ филиала ПАО «МРСК Юга» – «Калмэнерго» на 2018-2019 годы расходы, связанные с добровольными видами страхования.

В Экспертном заключении № 3-ТСО на 2018 год (стр. 44-48) отражен анализ расходов на страхование на основании документов, дополнительно полученных от филиала ПАО «МРСК Юга» – «Калмэнерго» (письмо от 08.02.2019 № КЛМ/01/16).

Экономически обоснованная сумма расходов на страхование имущества (кроме транспортных средств) на 2018 год в размере 3 453,81 тыс. руб. определена РСТ РК «исходя из фактических расходов за 2018г., отнесенных на деятельность по передаче электрической энергии и подтвержденных договором от 30.11.2017 №2317 РТ 0798».

При этом, на основании приказа ФАС России от 09.04.2019 № 437/19 расходы на страхование имущества (кроме транспортных средств) в сумме 3 453,81 тыс. руб., ранее признанные РСТ РК экономически обоснованными, исключены из базового уровня подконтрольных расходов филиала ПАО «МРСК Юга» – «Калмэнерго» на 2018 год.

Согласно Экспертному заключению № 3-ТСО на 2018 год расходы на страхование на 2018 год были приняты РСТ РК в размере 1 414,55 тыс. руб.

**ПОЗИЦИЯ ИСПОЛНИТЕЛЯ**

По результатам анализа документов, представленных филиалом ПАО «МРСК Юга» – «Калмэнерго» в РСТ РК для обоснования заявляемых расходов по статье, Исполнитель отмечает следующее.

* При определении суммы расходов на страхование на 2018 год филиалом ПАО «МРСК Юга» – «Калмэнерго» не учтена доля распределения косвенных расходов на деятельность по оказанию услуг по передаче электрической энергии.
* Срок действия Договора страхования имущества юридических лиц «от всех рисков» от 31.12.2014 № 2314РТ1301, предоставленного в РСТ РК филиалом ПАО «МРСК Юга» – «Калмэнерго» в составе обосновывающих документов в ходе кампании по установлению тарифов на 2018 год, установлен до 31.12.2017. Сумма страховой премии, отнесенная на филиал ПАО «МРСК Юга» – «Калмэнерго» на период страхования с 01.01.2017 по 31.12.2017, составляет 3 550,8 тыс. руб., что меньше ожидаемой суммы на страхование имущества, указанной в Расчете ожидаемых расходов на страхование на 2017 год (4 066,44 тыс. руб.), на 515,64 тыс. руб.
* Не предоставлен Перечень застрахованного имущества ОАО «МРСК Юга» – приложение 3 к Договору страхования имущества юридических лиц «от всех рисков» от 31.12.2014 № 2314РТ1301.
* Договор страхования имущества юридических лиц «от всех рисков» от 30.11.2017 № 2317 РТ 0798 со сроком действия в периоде регулирования (2018 год) предоставлен в РСТ РК филиалом ПАО «МРСК Юга» – «Калмэнерго» 08.02.2019 в качестве дополнительного документального обоснования расходов на страхование после указания ФАС России (приказ от 29.12.2018 № 1930/18) об исключении расходов на добровольное страхование из состава НВВ на 2018 год.
* Не предоставлен перечень застрахованного имущества по группам А, B, C, D по Договору страхования имущества юридических лиц «от всех рисков» от 30.11.2017 № 2317 РТ 0798.
* Сумма страховой премии по Договору от 30.11.2017 № 2317 РТ 0798, отнесенная на филиал ПАО «МРСК Юга» – «Калмэнерго» на 2018 год составляет 3 615,9 тыс. руб., что соответствует сведениям, указанным в «Информации о начисленных и оплаченных страховых премиях и полученных (выплаченных) страховых возмещениях филиала   
  ПАО «МРСК Юга» – «Калмэнерго» за 2011-2018 гг.»

По мнению Исполнителя на основании положений п. 28 Основ ценообразования № 1178 расходы на страхование основных производственных фондов, т.е. имущества организации, относящихся к регулируемому виду деятельности, включаются в состав прочих расходов и учитываются в НВВ регулируемой организации.

По оценке Исполнителя расходы на страхование имущества кроме транспортных средств, подлежащие включению в НВВ филиала ПАО «МРСК Юга» – «Калмэнерго» на 2018 год, с учетом расчетной доли распределения косвенных расходов на деятельность по оказанию услуг по передаче электрической энергии (97,9%) составили 3 476,23 тыс. руб. (Ввиду того, что сумма страховой премии по договорам страхования имущества определяется исходя из стоимости застрахованного имущества, ИПЦ для расчета расходов на 2018 год Исполнителем не применялся).

* Сумма ежегодно уплачиваемой страховой премии согласно Перечню опасных производственных объектов к Договору № 1 об организации обязательного страхования гражданской ответственности владельцев опасных объектов за причинение вреда в результате аварии на опасном объекте от 15.02.2017, отнесенная на объекты филиала ПАО «МРСК   
  Юга» – «Калмэнерго», составляет 62,4 тыс. руб. Срок действия договора – с 20.02.2017 по 19.02.2020.

В соответствии с п.1 ст. 9 Федерального закона Российской Федерации от 21.07.1997 № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» организация, эксплуатирующая опасный производственный объект, обязана в том числе заключать договор страхования риска ответственности за причинение вреда при эксплуатации опасного производственного объекта.

На основании положений Федерального закона от 21.07.1997 № 116-ФЗ Исполнитель признает расходы, определенные с учетом расчетной доли распределения косвенных расходов на деятельность по оказанию услуг по передаче электрической энергии (97,9%) в размере 61,09 тыс. руб., по Договору   
№ 1 об организации обязательного страхования гражданской ответственности владельцев опасных объектов за причинение вреда в результате аварии на опасном объекте от 15.02.2017 с АО «СОГАЗ» экономически обоснованными.

* Срок действия Договора об организации обязательного страхования гражданской ответственности владельцев транспортных средств (ОСАГО) от 30.12.2016 с ПАО СК «Росгосстрах» установлен с 01.01.2017 по 31.12.2017.
* Величины базовых ставок, и коэффициенты, учитывающие территорию преимущественного использования транспортных средств, указанные в Расчете страховой премии по ОСАГО на 2017 год, соответствуют минимальным значениям базовых ставок страховых тарифов и коэффициентам территории г. Элиста, установленным Указанием Банка России от 20.03.2015 № 3604-У «О внесении изменений в Указание Банка России от 19.09.2014 №3384-У «О предельных размерах базовых ставок страховых тарифов и коэффициентах страховых тарифов, требованиях к структуре страховых тарифов, а также порядке их применения страховщиками при определении страховой премии по обязательному страхованию гражданской ответственности владельцев транспортных средств».

Обязанность по страхованию гражданской ответственности владельца транспортных средств установлена федеральным законом Российской Федерации от 25.04.2002 № 40-ФЗ «Об обязательном страховании гражданской ответственности владельцев транспортных средств» и распространяется на владельцев всех используемых на территории Российской Федерации транспортных средств.

На основании положений Федерального закона от 25.04.2002 № 40-ФЗ Исполнитель признает расходы, определенные с учетом расчетной доли распределения косвенных расходов на деятельность по оказанию услуг по передаче электрической энергии (97,9%) в размере 1 266,96 тыс. руб. экономически обоснованными. (Ввиду того, что базовые страховые ставки при расчете страховой премии по ОСАГО устанавливаются нормативно-распорядительными документами ЦБ РФ, ИПЦ для расчета расходов на ОСАГО на 2018 год Исполнителем не применялся).

* Срок действия Договора страхования от несчастных случаев и болезней от 01.01.2017, заключенного с ПАО «САК «ЭНЕРГОГАРАНТ», установлен с 01.01.2017 до 31.12.2019, численность застрахованных по филиалу ПАО «МРСК Юга» – «Калмэнерго» 1 242 чел., размер страховой премии на весь период страхования (с 01.01.2017 до 31.12.2019) 390,5 тыс. руб. Соответственно, размер страховой премии в 2018 году составляет 130,17 тыс. руб., что на 19,55 тыс. руб. меньше заявленной на 2018 суммы по данному виду страхования.
* Численность застрахованных сотрудников по Договору страхования от несчастных случаев и болезней от 01.01.2017 (1 242 чел.) не превышает численность работников филиала ПАО «МРСК Юга» – «Калмэнерго», принятую РСТ РК в расчет расходов на оплату труда (1 300,6 чел.).
* Не предоставлен список застрахованных лиц – Приложение 1 к Договору страхования от несчастных случаев и болезней от 01.01.2017.

В соответствии с п. 28 Основ ценообразования № 1178 в состав прочих расходов, которые учитываются при определении необходимой валовой выручки, включаются расходы на страхование основного промышленного персонала, занятого в осуществлении регулируемого вида деятельности.

Исполнитель считает, что на основании положений п.28 Основ ценообразования № 1178, учитывая, что в соответствии с Федеральным законом от 24.07.1998 № 125-ФЗ «Об обязательном социальном страховании от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний» предусмотрено возмещение вреда только при исполнении работниками обязанностей по трудовым договорам, расходы по Договору страхования от несчастных случаев и болезней от 01.01.2017 с ПАО «САК «ЭНЕРГОГАРАНТ» являются экономически обоснованными.

С учетом расчетной доли распределения косвенных расходов на деятельность по оказанию услуг по передаче электрической энергии (97,9%) расходы на страхование от несчастных случаев и болезней определены Исполнителем в размере 127,44 тыс. руб.

По мнению Исполнителя расходы по Договору добровольного медицинского страхования от 30.12.2016 с ОАО «АльфаСтрахование» экономически не обоснованы ввиду действия на территории Российской Федерации обязательного медицинского страхования граждан Российской Федерации, финансируемого за счет средств Фонда обязательного медицинского страхования, формируемого за счет страховых взносов работодателей в рамках Федерального закона от 29.11.2010 № 326-ФЗ «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации».

Расходы по Договору добровольного страхования автотранспортных средств (КАСКО) от 30.12.2016 с ПАО СК «Росгосстрах» признаны экономически необоснованными ввиду действия на территории Российской Федерации Федерального закона от 25.04.2002 № 40-ФЗ «Об обязательном страховании гражданской ответственности владельцев транспортных средств».

На основании вышеизложенного по оценке Исполнителя расходы на страхование, подлежащие включению в НВВ филиала ПАО «МРСК Юга» – «Калмэнерго» на 2018 год, составили 4 931,72 тыс. руб., в том числе:

* Страхование гражданской ответственности владельцев автотранспортных средств (ОСАГО) – 1 266,96 тыс. руб.
* Страхование гражданской ответственности организаций, эксплуатирующей опасные объекты – 61,09 тыс. руб.
* Страхование имущества кроме транспортных средств – 3 476,23 тыс. руб.
* Добровольное страхование сотрудников от несчастных случаев и болезней – 127,44 тыс. руб.

При этом Исполнитель отмечает, что расходы на страхование имущества (кроме транспортных средств) и расходы на добровольное страхование сотрудников от несчастных случаев не были в достаточной мере подтверждены документально. Таким образом, по мнению Исполнителя, документально подтвержденными на момент установления тарифов на 2018 год являются расходы на страхование в размере 1 328,05 тыс. руб. (1 266,96 тыс. руб. + 61,09 тыс. руб.).

**Услуги по сертификации и контролю качества электроэнергии**

В соответствии с п. 28 Основ ценообразования № 1178 в состав прочих расходов, которые учитываются при определении необходимой валовой выручки, включаются расходы на оплату работ (услуг) производственного характера, выполняемых (оказываемых) по договорам с организациями на проведение регламентных работ, (определяются в соответствии с [пунктом 29](consultantplus://offline/ref=D52AF4B7B7D4751BCD4649CE2BB4279078D07D02D9E0D74875BB2CD5AE6E26718B75F62AC182BA000BEC42497CA97DD5E8E9C339556924EFe0TBP) Основ ценообразования № 1178).

Согласно п. 12 Методических указаний № 98-э при расчете базового уровня подконтрольных расходов, связанных с передачей электрической энергии, в базовом году долгосрочного периода регулирования учитываются следующие статьи затрат: другие подконтрольные расходы, в том числе расходы на обслуживание заемных средств, а также расходы по коллективным договорам и другие расходы, осуществляемые из прибыли регулируемой организации.

Согласно п. 29 Основ ценообразования № 1178 при определении фактических значений расходов (цен) регулирующий орган использует (в порядке очередности, если какой-либо из видов цен не может быть применен по причине отсутствия информации о таких ценах):

* установленные на очередной период регулирования цены (тарифы) в случае, если цены (тарифы) на соответствующие товары (услуги) подлежат государственному регулированию;
* расходы (цены), установленные в договорах, заключенных в результате проведения торгов;
* рыночные цены, сложившиеся на организованных торговых площадках, в том числе биржах, функционирующих на территории Российской Федерации;
* рыночные цены, предоставляемые организациями, осуществляющими сбор информации о рыночных ценах, разработку и внедрение специализированных программных средств для исследования рыночных цен, подготовку периодических информационных и аналитических отчетов о рыночных ценах.

При отсутствии указанных данных расчетные значения расходов определяются с использованием официальной статистической информации.

Расходы по статье, заявленные филиалом ПАО «МРСК Юга» – «Калмэнерго» и принятые в расчет базового уровня подконтрольных расходов РСТ РК, указаны в следующей таблице.

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование статьи** | **Факт за 2016, тыс. руб.** | **Заявлено филиалом ПАО «МРСК Юга»-«Калмэнерго» на 2018, тыс. руб.** | **ТБР на 2018, тыс. руб.** | **Отклонение ТБР на 2018/ заявка на 2018, %** | **ТБР на 2018 /факт за 2016, %** |
| **1** | **2** | **3** | **4** | **5** | **6** |
| Услуги по сертификации и контролю качества электроэнергии | 418,7 | 442,28 | 0 | -100 | -100 |

**ПОЗИЦИЯ ТЕРРИТОРИАЛЬНОЙ СЕТЕВОЙ ОРГАНИЗАЦИИ**

Филиалом ПАО «МРСК Юга» – «Калмэнерго» по статье на 2018 год была заявлена сумма расходов в размере 442,28 тыс. руб.

Расходы определены исходя из стоимости проведения работ по одному этапу по договору от 20.06.2016 № 10001601000084 с ООО «Энергогарант» (141,757 тыс. руб. без НДС) и проведения инспекционного контроля в 3 этапа. В расчете расходов на 2018 год был применен индекс-дефлятор 104%.

В обоснование заявленной суммы филиалом ПАО «МРСК Юга» – «Калмэнерго» были представлены следующие документы:

* Пояснительная записка;
* Договор на оказание услуг по инспекционному контролю за сертифицированной электрической энергией от 20.06.2016 № 10001601000084 с ООО «Энергогарант», заключенный ПАО «МРСК Юга» по итогам конкурсных закупок.

**ПОЗИЦИЯ ОРГАНА РЕГУЛИРОВАНИЯ**

Согласно Экспертному заключению № 3-ТСО на 2018 год (стр. 43) РСТ РК расходы по сертификации и контролю качества электроэнергии были признаны экономически обоснованными, но в соответствии с приказом ФАС России от 09.04.2019 № 437/19 исключены из состава НВВ филиала ПАО «МРСК Юга»-«Калмэнерго» в полном объеме.

**ПОЗИЦИЯ ИСПОЛНИТЕЛЯ**

По результатам анализа документов, представленных филиалом   
ПАО «МРСК Юга» – «Калмэнерго» в РСТ РК для обоснования заявляемых расходов по статье, Исполнитель отмечает следующее:

* Согласно Расшифровке прочих расходов за 2016 год фактические расходы филиала ПАО «МРСК Юга» – «Калмэнерго» на сертификацию составили 418,7 тыс. руб.
* Договором от 20.06.2016 № 10001601000084 (в Приложении № 1 к договору) определены сроки проведения инспекционного контроля объектов филиала ПАО «МРСК Юга»-«Калмэнерго»: 01.09.2016-31.12.2016 46 центров питания, 01.01.2017-31.03.2017 26 центров питания, 01.04.2017-30.06.2017 34 центра питания.
* Согласно п. 8.1 договора от 20.06.2016 № 10001601000084 договор действует до полного выполнения сторонами обязательств по договору. Согласно п. 8.2. Сроки оказания услуг по договору определяются в соответствии с Приложением № 1 и Приложением № 2 к договору. Срок окончания оказания услуг, указанный в Приложении №2 - 30.06.2017 г. Пролонгация договором не предусмотрена.
* Договор на проведение инспекционного контроля на 4 квартал 2017 года и на 2018 год не представлен.
* Договором от 20.06.2016 № 10001601000084 определена стоимость услуг по проведению инспекционного контроля за сертифицированной электрической энергией филиала ПАО «МРСК Юга» – «Калмэнерго» в размере 425,27 тыс. руб. без НДС.

Исполнитель отмечает, что филиалом ПАО «МРСК Юга» – «Калмэнерго» в рамках тарифной кампании по установлению тарифов на 2017 год в адрес РСТ РК были направлены документы, подтверждающие планируемые расходы на проведение инспекционного контроля:

* Пояснительная записка;
* Данные бухгалтерского учета (обороты счета 20.01) за 2015 год, в соответствии с которыми фактические расходы на услуги по сертификации и контроль качества электроэнергии составили 416,38 тыс. руб.
* Договор на оказание услуг по инспекционному контролю за сертифицированной электрической энергией от 12.05.2015 № 10001501000061 с ООО «Энергогарант». Договором предусмотрены сроки проведения инспекционного контроля объектов филиала ОАО «МРСК Юга»-«Калмэнерго»: 01.09.2015-31.12.2015 46 центров питания, 01.01.2016-31.03.2016 26 центров питания, 01.04.2016-30.06.2016 34 центра питания. Стоимость одного этапа по проведению инспекционного контроля определена договором в размере 141 757,2 руб. без НДС.

Принимая во внимание, что во исполнение приказов ФАС России от 29.12.2018 № 1930/18 и от 09.04.2019 № 437/19 базовый уровень подконтрольных расходов филиала ПАО «МРСК Юга» – «Калмэнерго» на долгосрочный период 2018-2022 гг. был установлен Региональной службой по тарифам Республики Калмыкия приказом от 26.04.2019 № 38-п/э, при оценке обоснованности расходов на проведение инспекционного контроля регулирующим органом принимались во внимание документы, представленные филиалом ПАО «МРСК Юга» – «Калмэнерго» в рамках тарифной кампании по установлению тарифов на 2019 год:

* Пояснительная записка;
* Данные бухгалтерского учета (обороты счета 20.01) за 2017 год, в соответствии с которыми фактические расходы на услуги по сертификации и контроль качества электроэнергии составили 477,63 тыс. руб.
* Договор на оказание услуг по сертификации электрической энергии для нужд ПАО «МРСК Юга» от 11.07.2017 № 10001701000476 с ООО «Контакт».
* Техническое задание на проведение конкурсных процедур на оказание услуг по сертификации электрической энергии, согласно которому подлежат сертификации 150 центров питания филиала ПАО «МРСК Юга» – «Калмэнерго» в период 4кв. 2017 г. - 2 кв. 2018 г.

В соответствии со статьей 38 Федерального закона Российской Федерации от 26.03.2003 № 35-ФЗ «Об электроэнергетике» субъекты электроэнергетики, обеспечивающие поставки электрической энергии потребителям электрической энергии, в том числе энергосбытовые организации, гарантирующие поставщики и территориальные сетевые организации (в пределах своей ответственности), отвечают перед потребителями электрической энергии за надежность обеспечения их электрической энергией и ее качество в соответствии с требованиями технических регламентов и иными обязательными требованиями.

Согласно пункту 15 Правил недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии и оказания этих услуг, утвержденных постановлением Правительства РФ от 27.12.2004 № 861 при исполнении договора сетевая организация обязана обеспечить передачу электрической энергии в точке поставки потребителя услуг (потребителя электрической энергии, в интересах которого заключается договор), качество и параметры которой должны соответствовать обязательным требованиям, установленным нормативными правовыми актами Российской Федерации, регулирующими отношения в сфере электроэнергетики.

В соответствии с постановлением Правительства РФ от 01.12.2009 № 982 «Об утверждении единого перечня продукции, подлежащей обязательной сертификации, и единого перечня продукции, подтверждение соответствия которой осуществляется в форме принятия декларации о соответствии» электрическая энергия (Электрическая энергия в электрических сетях общего назначения переменного трехфазного и однофазного тока частотой 50 Гц), как продукция под кодом 0110, подлежит обязательной сертификации.

Сертификации качества электрической энергии проводится в соответствии с Правилами проведения сертификации электрооборудования и электрической энергии, утвержденными Постановлением Госстандарта РФ от 16.07.1999 г. №36 (далее – Правила проведения сертификации) один раз в 3 года.

В соответствии с п. 5.24.1 Правил проведения сертификации инспекционный контроль за сертифицированной продукцией (если он предусмотрен схемой сертификации) осуществляют органы, проводившие сертификацию этой продукции с привлечением, при необходимости, других компетентных организаций.

Инспекционный контроль проводится в течение всего срока действия сертификата соответствия в форме периодических и внеплановых проверок, обеспечивающих получение информации о сертифицированной продукции, производстве, системе качества, о соблюдении условий и правил применения сертификата и знака соответствия с целью подтверждения того, что реализуемая продукция в течение времени действия сертификата продолжает соответствовать установленным требованиям.

При проведении инспекционного контроля может быть применен документ Р 50-601-43-94 «Рекомендации по инспекционному контролю за сертифицированной продукцией», утвержденный Приказом ВНИИС от 09.06.94 № 79.

Согласно п. 5.4. Рекомендаций по инспекционному контролю за сертифицированной продукцией (Р 50-601-43-94) периодичность инспекционных проверок устанавливается при сертификации продукции исходя из условий, указанных в п. 5.3 и с учетом рекомендаций комиссии, проводившей сертификацию продукции, но не реже одного раза в год.

В соответствии с п. 16 Основ ценообразования № 1178 определение состава расходов, включаемых в необходимую валовую выручку, и оценка их экономической обоснованности производятся в соответствии с законодательством Российской Федерации и нормативными правовыми актами, регулирующими отношения в сфере бухгалтерского учета.

Принимая во внимание, что вышеприведенными нормами законодательства Российской Федерации установлена обязанность сетевой организации по контролю качества электрической энергии, получению сертификата качества электрической энергии, а также обязанность осуществления инспекционного контроля за сертифицированной продукцией, Исполнитель считает, что расходы на инспекционный контроль за сертифицированной электрической энергией на основании п. 28, 16 Основ ценообразования № 1178 подлежат включению в НВВ сетевой организации в составе подконтрольных расходов.

При этом Исполнитель отмечает неоднозначную позицию судебных органов в отношении обязательности получения сертификатов качества электрической энергии территориальными сетевыми организациями.

Исполнитель также отмечает, что в соответствии с позицией ФАС России, изложенной в предписании № СП/54442/20 от 29 июня 2020 г., расходы на сертификацию не являются обоснованными, так как «законодательство, действующее в области ценообразования в электроэнергетике, постановления Верховного Суда Российской Федерации от 13.05.2016 № 305-АД15-19783 и от 13.05.2016 № 305-АД17-20505 не содержат положений, предусматривающих обязательность учета в тарифах средств на получение сертификата соответствия качества электрической энергии».

Исполнитель отмечает, что филиалом ПАО «МРСК Юга» – «Калмэнерго» в РСТ РК представлена информация «Объем подстанций 35-1150 кВ, трансформаторных подстанций (ТП), комплексных трансформаторных подстанций (КТП) и распределительных пунктов(РП) 0,4-20 кВ в условных единицах филиала ПАО «МРСК Юга»-«Калмэнерго» по факту 2015-2016гг. и план на 2018-2022гг.», в соответствии с которой Филиалом эксплуатируется 118 подстанций (49 подстанций напряжением 110 кВ, 69 подстанций напряжением 35 кВ).

Согласно договору от 20.06.2016 № 10001601000084 инспекционный контроль за сертифицированной электрической энергии проводится в отношении 106 центров питания в 3 этапа. Исполнитель отмечает, что количество центров питания не превышает количества подстанций напряжением 35 и 110 кВ, эксплуатируемых филиалом ПАО «МРСК Юга»-«Калмэнерго».

На основании представленных договоров на проведение инспекционного контроля за сертифицированной электрической энергией, а также данных о фактических расходах по статье «Услуги по сертификации и контроль качества электроэнергии» за 2015-2017 гг. Исполнитель делает вывод о регулярном, систематическом характере услуг по инспекционному контролю за сертифицированной электрической энергией в отношении объектов филиала ПАО «МРСК Юга»-«Калмэнерго».

На основании положений п. 29 Основ ценообразования № 1178 Исполнитель определил расходы на проведение инспекционного контроля за сертифицированной электрической энергией на 2018 год в размере 441 тыс. руб. исходя из стоимости услуг согласно договору от 20.06.2016 № 10001601000084 с учетом ИПЦ 103,7% в соответствии с Прогнозом социально-экономического развития Российской Федерации на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов.

Исполнитель считает необходимым рекомендовать филиалу ПАО «МРСК Юга» – «Калмэнерго» в материалах предложения по установлению тарифов представлять для подтверждения расходов на услуги по сертификации и контролю качества электроэнергии:

* Утвержденный на очередной долгосрочный период регулирования график проведения сертификации и контроля качества электрической энергии в отношении объектов Филиала с указанием наименований центров питания и планируемых сроков проведения сертификации и инспекционного контроля качества;
* Договор на проведение инспекционного контроля за сертифицированной электрической энергией со сроком действия в очередном периоде регулирования;
* Копии сертификатов соответствия на электрическую энергию, выданных после проведения последней сертификации.

**Услуги по организации функционирования ЕЭС России**

Согласно п. 17 Основ ценообразования № 1178 в необходимую валовую выручку включаются планируемые на расчетный период регулирования расходы, уменьшающие налоговую базу налога на прибыль организаций (расходы, связанные с производством и реализацией продукции (услуг), и внереализационные расходы), и расходы, не учитываемые при определении налоговой базы налога на прибыль (относимые на прибыль после налогообложения).

В соответствии с подпунктом 8 пункта 18 Основ ценообразования расходы   
№ 1178, связанные с производством и реализацией продукции (услуг) по регулируемым видам деятельности, включают в себя прочие расходы.

Согласно п. 18 ч. 1 ст. 264 Налогового кодекса Российской Федерации, к прочим расходам, связанным с производством и реализацией, относятся расходы на управление организацией или отдельными ее подразделениями, а также расходы на приобретение услуг по управлению организацией или ее отдельными подразделениями.

В соответствии с ч. 1 ст. 252 Налогового кодекса Российской Федерации, расходами признаются обоснованные и документально подтвержденные затраты, осуществленные (понесенные) налогоплательщиком. Под обоснованными расходами понимаются экономически оправданные затраты, оценка которых выражена в денежной форме.

Под документально подтвержденными расходами понимаются затраты, подтвержденные документами, оформленными в соответствии с законодательством Российской Федерации, либо документами, оформленными в соответствии с обычаями делового оборота, применяемыми в иностранном государстве, на территории которого были произведены соответствующие расходы, и (или) документами, косвенно подтверждающими произведенные расходы (в том числе таможенной декларацией, приказом о командировке, проездными документами, отчетом о выполненной работе в соответствии с договором). Расходами признаются любые затраты при условии, что они произведены для осуществления деятельности, направленной на получение дохода.

Исходя из совокупности вышеприведенных норм законодательства в составе прочих расходов, связанных с производством и реализацией, включаемых в необходимую валовую выручку регулируемой организации могут учитываться затраты на услуги по управлению. По общему принципу признания расходов в целях налогообложения, данные затраты должны быть обоснованы и подтверждены документально.

| **Наименование статьи** | **Факт за 2016, тыс. руб.** | **Заявлено филиалом ПАО «МРСК Юга»-«Калмэнерго» на 2018, тыс. руб.** | **ТБР на 2018, тыс. руб.** | **Отклонение ТБР на 2018/ заявка на 2018, %** | **ТБР на 2018 /факт за 2016, %** |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **1** | **2** | **3** | **4** | **5** | **6** |
| Услуги по организации функционирования ЕЭС России | 5 678,42 | 5 979,81 | 0,0 | -100,0 | -100,0 |

**ПОЗИЦИЯ ТЕРРИТОРИАЛЬНОЙ СЕТЕВОЙ ОРГАНИЗАЦИИ**

Филиалом ПАО «МРСК Юга» – «Калмэнерго» по статье на 2018 год была заявлена сумма расходов в размере 5 979,81 тыс. руб.

Для обоснования заявленной на 2018 год суммы расходов на услуги по организации функционирования ЕЭС России филиалом ПАО «МРСК Юга» – «Калмэнерго» были представлены следующие документы:

* Пояснительная записка;
* Приказ от 23.04.2013 № 262 «Об утверждении Методики определения стоимости договоров оказания услуг по организации функционирования и развитию распределительного электросетевого комплекса между ОАО «Россети» и ДЗО ОАО «Россети»;
* Методика определения стоимости договоров оказания услуг по организации функционирования и развитию электросетевого комплекса между ОАО «Россети» и ДЗО ОАО «Россети»;
* Методика ценообразования стоимости договоров оказания услуг ПАО «Россети» по организации функционирования и развитию электросетевого комплекса;
* Выписка из протокола заседания Правления от 17.03.2017 № 581пр/7 (О введении в действие с 01.01.2018 Методики ценообразования стоимости договоров оказания услуг по организации функционирования и развитию распределительного электросетевого комплекса);
* Письмо ФСТ России от 11.11.2008 №СН-6503/12 «Об учёте общесистемных расходов»;
* Договор оказания услуг по организации функционирования и развитию электросетевого комплекса от 19.12.2014 №2417;
* Договор оказания услуг по организации казначейской функции от 28.07.2016 №3273;
* Данные бухгалтерского учета ПАО «МРСК Юга» - оборотно - сальдовая ведомость по сч. 20 за 2016 год;
* Расчёты распределения затрат ПАО «МРСК Юга» по филиалам на услуги по развитию и функционированию единой энергетической системы России (из расчета на месяц) на 2016 и 2017 год;
* Расчёты распределения затрат ПАО «МРСК Юга» по филиалам на услуги по развитию и функционированию единой энергетической системы России (из расчета на год) на 2016 и 2017 год;
* Расчёт распределения затрат ПАО «МРСК Юга» по филиалам на услуги по организации казначейской функции (из расчета на квартал) 1237,8 тыс. руб.
* Расчёты распределения затрат ПАО «МРСК Юга» по филиалам на услуги по организации казначейской функции (из расчета на год) на 2016 и 2017 год 4 951,06 тыс. руб.

**ПОЗИЦИЯ ОРГАНА РЕГУЛИРОВАНИЯ**

В Экспертном заключении № 3-ТСО на 2018 год (стр. 32) РСТ РК указано, что в соответствии с указом Президента Российской Федерации от 22.11.2012 № 1567 «Об открытом акционерном обществе «Российские сети» и Стратегией развития электросетевого комплекса Российской Федерации, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 03.04.2013 №511-р, ПАО «Россети» выполняет функции: стратегические, координирующие, контрольные, решение институционных задач, стоящих перед всей отраслью, участие в консолидации ТСО в целях обеспечения необходимого уровня надежности и качества энергоснабжения потребителей.

Согласно Экспертному заключению № 3-ТСО на 2018 год (стр. 33) РСТ РКна основании положений пп. 16, 17, 18, 29 Основ ценообразования № 1178,расходы на услуги по организации функционирования ЕЭС России в заявленном филиалом ПАО «МРСК Юга» - «Калмэнерго» размере 5 979,81 тыс. руб. признаны экономически обоснованными.

РСТ РК указывает, что «Экспертной группой рассмотрены показатели эффективности деятельности ПАО «МРСК Юга» при непосредственном взаимодействии с ПАО «Россети», отмечена положительная динамика финансово-экономических показателей».

Также в качестве основания для признания расходов экономически обоснованными РСТ РК ссылается на письмо ФСТ России от 11.11.2008 №СН-6503/12 «Об учёте общесистемных расходов» и Апелляционное определение Верховного Суда Российской Федерации от 05.10.2017 № 41-АПГ17-8.

На стр. 33 Экспертного заключения № 3-ТСО на 2018 год указано, что расходы на услуги ПАО «Россети» были признаны РСТ РК экономически обоснованными, но «в соответствии с приказом ФАС России от 09.04.2019 г. № 437/19 (страница 8) исключаются из НВВ в полном объеме».

**ПОЗИЦИЯ ИСПОЛНИТЕЛЯ**

По результатам анализа документов, представленных филиалом ПАО «МРСК Юга» – «Калмэнерго» в РСТ РК для обоснования заявляемых расходов по статье, Исполнитель отмечает следующее.

* Срок действия договора оказания услуг по организации функционирования и развитию электросетевого комплекса от 19.12.2014 № 2417 – с 01.01.2015 по 31.12.2017. На момент принятия решения о размере базового уровня подконтрольных расходов для филиала ПАО «МРСК Юга» – «Калмэнерго» с учетом исполнения приказов ФАС России от 29.12.2018 № 1930/18 и от 09.04.2019 № 437/19 в РСТ РК был представлен договор № 4315/10001801000032 от 09.02.2018 г. со сроком действия с 01.01.2018 г. по 31.12.2020 г., в п.7.2. которого указано, что договор распространяет свое действие на правоотношения сторон, возникшие с 01.01.2018.
* Срок действия договора оказания услуг по организации казначейской функции от 28.07.2016 № 3273 - с 01.01.2016 по 31.12.2018.
* Сумма фактических расходов, относящихся на деятельность по оказанию услуг по передаче электрической энергии, отнесенная на филиал ПАО «МРСК Юга» – «Калмэнерго» за 2016 год (5 678,42 тыс. руб.) подтверждена оборотно-сальдовой ведомостью ПАО «МРСК Юга» по сч. 20 за 2016 год, расчетом распределения затрат ПАО «МРСК Юга» по филиалам на услуги по развитию и функционированию единой энергетической системы России на 2016 год и расчетом распределения затрат ПАО «МРСК Юга» по филиалам на услуги по организации казначейской функции на 2016 год.
* В составе обосновывающих документов филиалом ПАО «МРСК Юга» – «Калмэнерго» представлены не все первичные бухгалтерские документы по договорам с ПАО «Россети» за 2016 год, а именно, отчеты об оказанных услугах к договорам от 19.12.2014 № 2417 (приложение № 3 к договору) и от 28.07.2016 № 3273 (приложение № 1 к договору).
* Величина расходов 5 979,81 тыс. руб., заявленная филиалом ПАО «МРСК Юга» – «Калмэнерго» на 2018 год, определена в размере, равном сумме по расчету распределения затрат ПАО «МРСК Юга» по филиалам на услуги по развитию и функционированию единой энергетической системы России на 2017 год и расчету распределения затрат ПАО «МРСК Юга» по филиалам на услуги по организации казначейской функции на 2017 год.

Согласно указу Президента Российской Федерации от 22.11.2012 № 1567 «Об открытом акционерном обществе «Российские сети» и Стратегии развития электросетевого комплекса Российской Федерации (утверждена распоряжением Правительства Российской Федерации от 03.04.2013 №511-р) ПАО «Россети» выполняет функции: стратегические, координирующие, контрольные, решение институционных задач, стоящих перед всей отраслью, участие в консолидации ТСО в целях обеспечения необходимого уровня надежности и качества энергоснабжения потребителей.

Единый порядок формирования стоимости указанных услуг определяется Методикой ценообразования стоимости договоров оказания услуг ПАО «Россети» по организации функционирования и развитию электросетевого комплекса, утвержденной Правлением ПАО «Россети».

Федеральным органом исполнительной власти в области государственного регулирования тарифов подтверждена целесообразность учета расходов сетевых компаний на услуги управляющей компании при установлении тарифов на услуги по передаче электрической энергии (письмо ФСТ России от 11.11.2008 № СН-6503/12), так как функции ПАО «Россети» носят общесистемный характер, обеспечивающий скоординированное функционирование и развитие распределительного электросетевого комплекса, реализацию задач оптимизации системы управления сетевыми компаниями и повышения эффективности работы отрасли в целом.

ПАО «МРСК Юга» был заключен договор с ОАО «Российские сети» от 09.02.2018 №4315/10001801000032. Предметом указанного договора является оказание услуг по организации функционирования и развитию электросетевого комплекса. Расчет затрат по филиалам осуществлен, в соответствии с прилагаемой методикой.

В рамках функционирования Единого Казначейства ПАО «МРСК Юга» был заключен договор с ПАО «Российские сети» от 28.07.2016 № 3273. Предметом указанного договора является оказание услуг по организации казначейской функции в части авторизации и/или исполнения крупнейших платежей, необходимых для осуществления текущей деятельности ПАО «МРСК Юга», в объеме не менее 50% от суммы всех платежей за расчетный период, в срок с 1 января 2016 г. до 31 декабря 2018 г. Расчет затрат по филиалам осуществлен, в соответствии с методикой на начало 2017 года и пролонгирован на период 2018 г.

Исполнитель отмечает, что по результатам последних лет (договор оказания услуг по организации функционирования и развитию распределительного электросетевого комплекса ранее был заключен с ОАО «Холдинг МРСК»: договор от 10.03.2011г. № 1277/136, далее - договор от 25.01.2013г. № 6101300000011; а в дальнейшем - с ОАО «Россети»: договор от 19.12.2014 г. № 2417) зафиксирована положительная динамика финансово-экономических показателей деятельности общества (увеличение прибыли от продаж, рентабельности продаж и снижение средневзвешенной процентной ставки по кредитному портфелю):

- прибыль от продаж за период с 2008 по 2010 годы составила 1 848 млн. руб., а за период с 2011 по 2016 годы значение данного показателя сложилось в сумме 3 312 млн. руб. (увеличение прибыли от продаж более чем на 79%);

- рентабельность продаж за период с 2008 по 2010 годы составила 10,67% а за период с 2011 по 2016 годы значение данного показателя сложилось на уровне 11,9% (рост рентабельности продаж в сопоставляемых периодах 1,27%);

- снижение средневзвешенной процентной ставки по кредитному портфелю ПАО «МРСК Юга» за период 2009 - 2016 год составило 3,17% годовых.

Фактические расходы на оплату услуг ПАО «Россети» в 2016 году, отнесенные на филиал ПАО «МРСК Юга»-«Калмэнерго» в размере 5 738,36 тыс. руб., подтверждены ПАО «МРСК Юга» данными бухгалтерского учета (оборотно-сальдовая ведомость по счету 20).

На основании представленных документов, принимая во внимание Апелляционное определение Верховного Суда Российской Федерации от 05.10.2017 № 41-АПГ17-8 по аналогичному вопросу, Исполнитель считает обоснованными затраты по статье «Услуги по организации функционирования ЕЭС России», заявленные филиалом ПАО «МРСК Юга»-«Калмэнерго» в размере 5 979,81 тыс. руб.

**Управленческие услуги (услуги ПАО «МРСК Юга»)**

В соответствии с п.16 Основ ценообразования № 1178 определение состава расходов, включаемых в необходимую валовую выручку, и оценка их экономической обоснованности производятся в соответствии с законодательством Российской Федерации и нормативными правовыми актами, регулирующими отношения в сфере бухгалтерского учета.

Согласно п. 1 ст. 48 Гражданского кодекса Российской Федерации (далее - ГК РФ) юридическим лицом признается организация, которая имеет в собственности, хозяйственном ведении или оперативном управлении обособленное имущество и отвечает по своим обязательствам этим имуществом, может от своего имени приобретать и осуществлять имущественные и личные неимущественные права, нести обязанности, быть истцом и ответчиком в суде.

Юридическое лицо подлежит государственной регистрации в уполномоченном государственном органе в порядке, определяемом законом о государственной регистрации юридических лиц (п. 1 ст. 51 ГК РФ).

Филиалом является обособленное подразделение юридического лица, расположенное вне места его нахождения и осуществляющее все его функции или их часть, в том числе функции представительства (п. 2 ст. 55 ГК РФ).

Филиалы не являются юридическими лицами. Они наделяются имуществом создавшим их юридическим лицом и действуют на основании утвержденных им положений (п. 3 ст. 55 ГК РФ). При этом на отдельный баланс филиалов распределяется лишь часть имущества юридического лица; совокупность имущества, отнесенного на балансы филиалов, не составляет имущество юридического лица целиком.

Таким образом, отношения между головной организацией и филиалами одного юридического лица являются отношениями внутри организации, которые регулируются исключительно внутренними организационно-распорядительными документами данной организации.

Согласно п. 9 Положения по бухгалтерскому учету «Учетная политика организации» (ПБУ 1/2008), утвержденного приказом Минфина России от 06.10.2008 № 106н, способы ведения бухгалтерского учета, избранные организацией при формировании учетной политики, применяются с первого января года, следующего за годом утверждения соответствующего организационно-распорядительного документа. При этом они применяются всеми филиалами, представительствами и иными подразделениями организации (включая выделенные на отдельный баланс), независимо от их места нахождения.

Также, в соответствии с п. 24 Методических указаний № 20-э/2, распределение расходов может осуществляться в соответствии с учетной политикой, принятой в организации.

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование статьи** | **Факт за 2016, тыс. руб.** | **Заявлено филиалом ПАО «МРСК Юга»-«Калмэнерго» на 2018, тыс. руб.** | **ТБР на 2018, тыс. руб.** | **Отклонение ТБР на 2018/ заявка на 2018, %** | **ТБР на 2018 /факт за 2016, %** |
| **1** | **2** | **3** | **4** | **5** | **6** |
| Управленческие услуги ПАО «МРСК Юга» | 95 872,28 | 53 883,14 | 38 934,19 | - 27,74 | -59,39 |

**ПОЗИЦИЯ ТЕРРИТОРИАЛЬНОЙ СЕТЕВОЙ ОРГАНИЗАЦИИ**

Филиалом ПАО «МРСК Юга» – «Калмэнерго» по статье на 2018 год была заявлена сумма расходов в размере 53 883,14 тыс. руб.

Для обоснования заявленной на 2018 год суммы расходов на управленческие услуги филиалом ПАО «МРСК Юга» – «Калмэнерго» были представлены следующие документы:

* Приказ ОАО «МРСК Юга» от 28.10.2014 № 723 «Об утверждении и введении в действие Положения об управленческом учете ОАО «МРСК Юга»;
* Положение об управленческом учете ОАО «МРСК Юга», утвержденное приказом ОАО «МРСК Юга» от 28.10.2014 № 723;
* Перечень приложений к Положению об управленческом учете;
* Приложение № 18 к Положению об управленческом учете ОАО «МРСК Юга»;
* Приказ от 13.05.2015 № 291 «О внесении изменений в приказ ОАО «МРСК Юга» от 28.10.2014 № 723 «Об утверждении и введении в действие Положения об управленческом учете ОАО «МРСК Юга»;
* Приказ от 22.04.2016 № 240 «О внесении изменений в Положение об управленческом учете ОАО «МРСК Юга» от 28.10.2014 № 723, и Методику распределения ссудной задолженности и расходов по обслуживанию кредитных ресурсов ПАО «МРСК Юга», утвержденную приказом ПАО «МРСК Юга» от 07.12.2015 № 764;
* Приказ от 29.12.2016 № 909 «Об учетной политике ПАО «МРСК Юга» на 2017 год;
* Положение об учетной политике для целей бухгалтерского учета ПАО «МРСК Юга» на 2017 год;
* Пояснительная записка по обоснованию плановых управленческих расходов исполнительного аппарата ПАО «МРСК Юга» за 2018 год;
* Пояснительная записка о принципах распределения плановых доходов и расходов исполнительного аппарата ПАО «МРСК Юга» за 2018 год по филиалам и видам деятельности;
* Плановые расходы по исполнительному аппарату ПАО «МРСК Юга» на 2018 год в разрезе по филиалам;
* Плановые управленческие расходы, прочие расходы на 2018 год по исполнительному аппарату ПАО «МРСК Юга»;
* Пояснительные записки, расчеты по статьям расходов исполнительного аппарата ПАО «МРСК Юга» на 2018 год;
* Письмо филиала ПАО «МРСК Юга» - «Калмэнерго» от 18.04.2017 № МР5/3000/426 «О предоставлении отчетности»;
* Отчет ПАО «МРСК Юга» о прибылях и убытках для предоставления в органы регулирования за 2016 год;
* Управленческий отчет о прибылях (убытках) по ПАО «МРК Юга» за 2016 год;
* Фактические расходы, прочие доходы и расходы за 2015 и за 2016 год по исполнительному аппарату ПАО «МРСК Юга»;
* Пояснительные записки по обоснованию фактических управленческих расходов исполнительного аппарата ПАО «МРСК Юга» за 2015 и за 2016 год;
* Документы, подтверждающие фактические расходы исполнительного аппарата ПАО «МРСК Юга» за 2015-2016 годы (пояснительные записки, локальные нормативные акты, первичные бухгалтерские документы).

**ПОЗИЦИЯ ОРГАНА РЕГУЛИРОВАНИЯ**

На основании положений пп. 18 п. 1 ст. 264 Налогового Кодекса Российской Федерации, распоряжения Правительства Российской Федерации от 19.12.2007   
№ 1857-р РСТ РК признает обоснованность отнесения расходов исполнительного аппарата ПАО «МРСК Юга» на филиал ПАО «МРСК Юга» – «Калмэнерго».

Расходы на управленческие услуги на 2018 год были определены РСТ РК в размере 38 934,19 тыс. руб. Суммы исключенных расходов и причины исключения указаны в Экспертном заключении № 3-ТСО на 2018 год (стр. 33-37).

Согласно Экспертному заключению № 3-ТСО на 2018 год расходы по статье были определены РСТ РК как сумма расходов ПАО «МРСК Юга», относящихся на филиал ПАО «МРСК Юга» – «Калмэнерго»:

* Расходы на оплату труда в размере 22 565,03 тыс. руб., определенные РСТ РК исходя из численности персонала исполнительного аппарата ПАО «МРСК Юга», отнесенной на филиал ПАО «МРСК Юга» – «Калмэнерго» в части услуг по передаче электрической энергии в количестве 53,393 чел., расчетной среднемесячной тарифной ставки промышленно-производственного персонала филиала ПАО «МРСК Юга» – «Калмэнерго», определенной РСТ РК на 2018 год в размере 18 713,14 руб., фактических величин процентов выплат, связанных с режимом труда, по текущему премированию и по итогам года работникам исполнительного аппарата ПАО «МРСК Юга» за 2016 год. РСТ РК в Экспертном заключении № 3-ТСО на 2018 год указывает, что фактическая численность персонала филиала ПАО «МРСК Юга» – «Калмэнерго» за 2016 год с учетом численности персонала исполнительного аппарата ПАО «МРСК Юга» не превышает нормативную численность филиала ПАО «МРСК Юга» – «Калмэнерго».
* Расходы на страховые взносы 6 769,51 тыс. руб. в размере 30% от расчетных расходов на оплату труда.
* Расходы на сумму 9 599,65 тыс. руб., в том числе:
* Расходы на услуги подрядчиков по тех. обслуживанию и ремонту орг. техники, коммунальные услуги, консультационные услуги (МСФО), типографские услуги, проведение совещаний производственного характера, определенные в размере фактических расходов за 2016 год, последовательно увеличенных на ИПЦ по прогнозу Министерства экономического развития Российской Федерации.
* Расходы «в размере тарифной заявки» на «материалы на тех. обслуживание и прочие, амортизация ОС, услуги сторонних организаций (связи, IT-услуги, обучение и повышение квалификации), аудиторские на обязательный аудит, услуги по раскрытию информации в СМИ, командировочные расходы производственного назначения, ОСАГО, налоги и сборы (в т. ч. налог на имущество), услуги почты и телеграфа, расходы на подписку на периодические издания, канцелярские расходы, на охрану труда и другие».

В Экспертном заключении № 3-ТСО на 2018 год (стр. 36) указано, что РСТ РК признаны не обоснованными и исключены в полном объеме расходы, отнесенные на филиал ПАО «МРСК Юга» – «Калмэнерго»: на добровольное медицинское страхование (ДМС) в сумме 313,56 тыс. руб., добровольное страхование сотрудников от несчастных случаев и болезней в сумме 4,96 тыс. руб., страхование средств автотранспорта (КАСКО) в сумме 68,63 тыс. руб., представительские расходы в сумме 47,7 тыс. руб.

В качестве оснований для исключения расходов на страхование РСТ РК было указано, что ДМС «не является обязательным и производится в зависимости от финансовых возможностей компании», КАСКО не является обязательным для целей осуществления регулируемой деятельности, страхование сотрудников от несчастных случаев и болезней является видом социального страхования и учитывается в соответствии с Федеральным законом от 24.07.1998 № 125-ФЗ   
«Об обязательном социальном страховании от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний».

Представительские расходы исключены РСТ РК ввиду того, что предоставленные филиалом ПАО «МРСК Юга» – «Калмэнерго» документы (копия приказа от 08.07.2011 № 382 «Об утверждении и введении в действие Положения о порядке оформления и документооборота при проверке расчетов корпоративными пластиковыми картами сотрудникам ОАО «МРСК Юга») не являются доказательством того, что указанные затраты связаны с производственной деятельностью (стр. 36).

**ПОЗИЦИЯ ИСПОЛНИТЕЛЯ**

ПАО «МРСК Юга» представляет собой акционерное общество с филиальной сетью, в котором Исполнительный аппарат является не управляющей компанией, а структурным подразделением, при этом отдельно взятый филиал никогда не выполнял и не может выполнять все функции акционерного общества исходя из его структуры.

Согласно п.3.21.10. Положения об учетной политике для целей бухгалтерского учета ПАО «МРСК Юга», утвержденной приказом ПАО «МРСК Юга» от 29.12.2016 № 909, общехозяйственные расходы Исполнительного аппарата распределяются по видам реализованной продукции, работ, услуг пропорционально выручке ПАО «МРСК Юга» нарастающим итогом.

Распределенные расходы авизуются в филиалы и учитываются ими в общеустановленном порядке для учета общехозяйственных расходов филиалов.

Управленческие расходы в целях управленческого учета (ведение раздельного учета в соответствии с Едиными типовыми принципами ведения раздельного учета доходов и расходов ПАО «Россети», тарифообразования и пр.) распределяются по видам деятельности и географическому сегменту (субъекты федерации, на территории которых формируются тарифы) в соответствии с утвержденным Положением об управленческом учете ПАО «МРСК Юга».

Основные способы распределения расходов определены в Приложении 18 к Положению об управленческом учете ОАО «МРСК Юга».

Плановое распределение управленческих расходов исполнительного аппарата ПАО «МРСК Юга» осуществляется по аналогии распределения фактических расходов.

Таким образом в учетной политике ПАО «МРСК Юга» предусмотрен порядок распределения расходов исполнительного аппарата ПАО «МРСК Юга» на филиалы.

По результатам анализа Экспертного заключения № 2-ТСО на 2018 год (стр.32-35), Исполнитель отмечает следующее.

* Исполнителем был произведен расчет расходов на оплату труда исходя из параметров, указанных в Экспертном заключении № 3-ТСО на 2018 год в качестве исходных данных, принятых РСТ РК в расчет расходов на оплату труда исполнительного аппарата ПАО «МРСК Юга», включенных в НВВ филиала ПАО «МРСК Юга» – «Калмэнерго» на 2018 год. По расчету сумма расходов на оплату труда составила 22 995 тыс. руб., что на 430 тыс. руб. больше суммы расходов, указанной в Экспертном заключении № 3-ТСО на 2018 год (22 565,03 тыс. руб.). Расходы на страховые взносы приняты РСТ РК в размере 30% от расходов на оплату труда в сумме 6 769,51 тыс. руб. (22 565,03 х 30%), при этом по расчету от ФОТ 22 995 тыс. руб. страховые взносы в размере 30% составят 6 898,5 тыс. руб.
* На основании вышеизложенного Исполнитель делает вывод о несоответствии параметров, указанных в Экспертном заключении № 3-ТСО на 2018 год, как параметры для расчета ФОТ, показателям на основании которых РСТ РК был определен плановый размер ФОТ и страховых взносов.
* Исполнитель отмечает, что в Экспертном заключении № 3-ТСО на 2018 год не указаны суммы по статьям: «расходы на материалы на тех. обслуживание и прочие, амортизация ОС, услуги сторонних организаций (связи, IT-услуги, обучение и повышение квалификации), аудиторские на обязательный аудит, услуги по раскрытию информации в СМИ, командировочные расходы производственного назначения, ОСАГО, налоги и сборы (в т. ч. налог на имущество), услуги почты и телеграфа, расходы на подписку на периодические издания, канцелярские расходы, на охрану труда и другие», принятые РСТ РК в размере тарифной заявки.
* В Экспертном заключении № 3-ТСО на 2018 год РСТ РК не указаны фактические суммы за 2016 год по статьям проиндексированных расходов, не указаны индексы-дефляторы, на которые расходы были проиндексированы.
* РСТ РК не даны ссылки на обосновывающие документы, предоставленные филиалом ПАО «МРСК Юга» – «Калмэнерго» для подтверждения фактических расходов по статьям на сумму 9 599,65 тыс. руб.

По результатам анализа документов, представленных филиалом ПАО «МРСК Юга» – «Калмэнерго» в РСТ РК для обоснования заявляемых расходов по статье, Исполнитель отмечает следующее.

* В «Пояснительной записке о принципах распределения плановых доходов и расходов исполнительного аппарата ПАО «МРСК Юга» за 2018 год по филиалам и видам деятельности» указано, «что распределение плановых доходов и расходов исполнительного аппарата ПАО «МРСК Юга» за 2018 год произведено на основании Положения по управленческому учету, утвержденное приказом от 28.10.2014 г. № 723 «Об утверждении и введении в действие Положения по управленческому учету ОАО «МРСК Юга»» с учетом изменений, утвержденных приказом от 26.12.2016 № 874 «О внесении изменений в Положение об управленческом учете ОАО «МРСК Юга»». Исполнитель отмечает, что в материалах тарифного дела отсутствует приказ от 26.12.2016 № 874 «О внесении изменений в Положение об управленческом учете ОАО «МРСК Юга» с приложениями к приказу.
* Согласно «Плановым расходам по исполнительному аппарату ПАО «МРСК Юга» на 2018 год в разрезе по филиалам» на деятельность по оказанию услуг по передаче электрической энергии филиала ПАО «МРСК Юга» - «Калмэнерго» отнесены расходы исполнительного аппарата ПАО «МРСК Юга» в сумме 52 403 тыс. руб. Сумма расходов исполнительного аппарата ПАО «МРСК Юга», заявленная филиалом ПАО «МРСК Юга» - «Калмэнерго» в состав НВВ на 2018 год, составляет 53 883,14 тыс. руб., что на 1 480,14 тыс. руб. больше суммы, подтвержденной вышеуказанным документом.
* Не предоставлен расчет распределения планируемых на 2018 год расходов исполнительного аппарата ПАО «МРСК Юга» по филиалам и видам регулируемой деятельности.
* Пунктом 1.2. ОТС на 2013-2015 годы установлено, что ОТС на 2013-2015 годы действует в отношении ПАО «МРСК Юга». По мнению Исполнителя, на основании положений п. 26 Основ ценообразования № 1178 при определении расходов на оплату труда на 2018 год величины доплат стимулирующего и компенсационного характера в отношении исполнительного аппарата ПАО «МРСК Юга» должны приниматься в размерах, предусмотренных ОТС на 2013-2015 годы.

Исполнитель определил расходы на оплату труда исполнительного аппарата ПАО «МРСК Юга» исходя из ММТС 7 668 руб., тарифного коэффициента 2,35, размера выплат, связанных с режимом работы и условиями труда, 6,5% (по факту за 2016 год), размерами текущего премирования, вознаграждения за выслугу лет и выплат по итогам года в соответствии с ОТС на 2013-2015 годы. Расходы на оплату труда исполнительного аппарата по расчету Исполнителя составили 28 101,1 тыс. руб. Расходы на страховые взносы в размере 30% от ФОТ составили 8 430,33 тыс. руб.

Принимая во внимание необходимость расходов на управление, Исполнитель определил расходы по прочим статьям затрат исполнительного аппарата в размере 3 107 тыс. руб. (расходы на материалы для орг. техники, ТО, ремонт оргтехники, амортизация, налог на имущество, услуги связи, приобретение и сопровождение программных продуктов, аудиторские, нотариальные услуги, услуги охраны).

Таким образом, Исполнитель определил расходы по статье «Услуги исполнительного аппарата ПАО «МРСК Юга» в размере 39 638,4 тыс. руб.

По результатам анализа документов, представленных филиалом ПАО «МРСК Юга» – «Калмэнерго» в РСТ РК для обоснования заявленных расходов по статье, Исполнитель отмечает, что филиалом ПАО «МРСК Юга» – «Калмэнерго» расходы на управленческие услуги ПАО «МРСК Юга» на 2018 год не подтверждены документально в объеме, необходимом для учета планируемых расходов в заявленном размере.

Постатейный анализ документальной обоснованности заявленных филиалом ПАО «МРСК Юга» – «Калмэнерго» расходов на управленческие услуги исполнительного аппарата ПАО «МРСК Юга» приведен в таблице.

Анализ документальной обоснованности расходов по статье «Управленческие услуги ПАО «МРСК Юга»

| **Наименование статьи расходов исполнительного аппарата ПАО "МРСК Юга"** | **Факт за 2016, тыс. руб.** | **Заявлены услуги ИА ПАО «МРСК Юга» - «Калмэнерго» на 2018 – всего, тыс. руб.** | **Отнесено на филиал ПАО «МРСК Юга» - «Калмэнерго» (передача э/эн), тыс. руб.** | **Обоснование**  **(документы, предоставленные в РСТ РК)** | **Замечания Исполнителя к обосновывающим документам** |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **1** | **2** | **3** | **4** | **5** | **6** |
| Материалы для орг. техники | 5521 | 5800 | 428 | Пояснительная записка, расчет стоимости расходных материалов (картриджи, тонеры, комплектующие к комп. и орг. технике, телефоны, МФУ, мониторы), расчет стоимости вычислит техники (системные блоки 69 шт., мониторы 69 шт.), договоры поставки за 2016, акты списания ТМЦ за 2016 | Не подтверждены цены в расчете (не предоставлены договоры, комм. предложения, прайс-листы). Не предоставлен расчет планируемого к приобретению в 2018 году количества расходных материалов, инвентаря, вычислит. техники |
| Прочие материалы, спец. одежда и обувь | 88 | 125 | 816 | Пояснительная записка, расчет потребности на 2018-2021, отчет по проводкам за 2016 | Не подтверждены цены в расчете (не предоставлены договоры, счета, комм. предложения, прайс-листы). Не предоставлено обоснование количества приобретаемой спец. одежды. Расчет выполнен не по должностям и профессиям. В периоде планирования (ввода в экспл.) приобретение костюмов зимних термостойких, ботинок спец. зимних указан 2019 год, в расчете расходов - приобретение в 2018 |
| Прочие материалы моющие и чистящие средства | 726 | 1006 | Пояснительная записка, ОСВ по сч.26.01 за 2016 | Не предоставлен расчет потребности. Не предоставлены договоры на поставку на 2018, не подтверждены цены (не предоставлены договоры, счета, комм. предложения, прайс-листы). |
| Прочие материалы мебель | 1250 | 660 | Пояснительная записка, ОСВ по сч.26.01 за 2016, договоры (2015г.) | Не предоставлен расчет потребности, заявки от подразделений. Не предоставлены договоры на поставку на 2018, не подтверждены цены (не предоставлены договоры, счета, комм. предложения, прайс-листы). |
| Прочие материалы бытовая техника | 347 | 296 | Пояснительная записка, ОСВ по сч.26.01 за 2016, договоры (2015г.) | Не предоставлен расчет потребности, заявки от подразделений. Не предоставлены договоры на поставку на 2018, не подтверждены цены (не предоставлены договоры, счета, комм. предложения, прайс-листы). |
| Прочие материалы инструмент, инвентарь | 247 | 5030 | Пояснительная записка, договор (2016г.), ТН на 3555,54 т.р. без НДС, требование-накладная от 30.12.2016 | Не предоставлен расчет потребности. Не предоставлены договоры на поставку на 2018, не подтверждены цены (не предоставлены договоры, счета, комм. предложения, прайс-листы). |
| прочие материалы другие ДСО (карты-схемы ПАО "МРСК Юга") | 59 | 305 | Пояснительная записка, служебная записка «О формировании бизнес-плана 2017», договор от 08.06.2016 с ИП Даниленко Т.А., счет от 13.07.2016 на корректирующие материалы для карты-схемы на 37 тыс. руб., акт списания от 31.10.2016 на 36,5 т.р. | Не предоставлены расчет расходов на заявленную сумму, расчет потребности в материалах. Не предоставлены комм. предложения, прайс-листы организаций для обоснования цены. |
| прочие материалы другие ДУД (печати, штампы, информ. таблички, проч. ТМЦ) | 4353 | 3336 | Пояснительная записка, ОСВ по сч.26.01 за 2016 (наименования материалов не указаны) | Не предоставлен расчет потребности. Не предоставлены договоры на поставку на 2018, не подтверждены цены (не предоставлены договоры, счета, комм. предложения, прайс-листы). |
| ТО оргтехники | 2967 | 4100 | 325 | Пояснительная записка, расчет стоимости по ТО вычислит. техники, комм. предложение от ЗАО «СофтЛайнТрейд» на оказание услуг тех. поддержки серверного и сетевого оборудования (IBM, Cisco, EMC), комм. предложение на ТО и ремонт оргтехники от ООО "Сервис-КМ" от 05.07.2016 | Не обоснован расчет потребности. Не предоставлен расчет средних цен. Не предоставлены договоры на поставку на 2018, не подтверждены цены (предоставлены по одному комм. предложению на тех поддержку и ТО орг. техники). Не предоставлена конкурсно-закупочная документация. |
| Услуги подрядчиков по ТО прочих технических средств (обслуживание кулеров) | 44 | 189 | Пояснительная записка, счета за 2016 | Не предоставлен расчет потребности. Не подтверждены цены (не предоставлены договоры, счета, комм. предложения, прайс-листы). |
| Ремонт оргтехники | 691 | 500 | 38 | Пояснительная записка, расчет стоимости по ремонту вычислит. и оргтехники, комм. предложение от ООО «Сервис-КМ», акты и договоры за 2016 | Не обоснован расчет потребности. Не предоставлен расчет средних цен.. Не подтверждены цены (предоставлено одно КП на ремонт орг. техники). |
| Затраты на оплату труда | 443722 | 466218 | 34507 | Пояснительная записка, расчет расходов по форме таблицы № П1.16, выписка из штатного расписания ИА ПАО «МРСК Юга» на 04.04.2017, Положение о мат. стимулировании ген. директора, Положение о мат. стимулировании и соц. пакете высших менеджеров, Положение об оплате труда работников ИА ПАО «МРСК Юга» с приказом от 26.10.2016 №709, Положение о мат. стимулировании ведущ. менеджеров и работников ИА ПАО «МРСК Юга» с приказом от 26.10.2016 № 710 |  |
| Страховые взносы | 113555 | 90661 | 6698 | Пояснительная записка по плановым расходам ИА ПАО «МРСК Юга» «Страховые взносы» на 2018 год |  |
| Амортизация прочих основных средств | 10463 | 1446 | 110 | Пояснительная записка, прогнозный расчет амортизационных отчислений на 2018 год, анализ сч. 26.01/02.01 | Не предоставлена ведомость амортизации ОС за 2016, в расчет включена амортизация системы видеонаблюдения за строящимися объектами г.Сочи 561,5 тыс. руб. (затраты должны быть отнесены на стоимость объектов строительства), квартира площ.119,6м2 в расчете не указана дата ввода в эксплуатацию, первонач. стоимость ОС, СПИ |
| УПД-Мобильная связь | 1259 | 1750 | 398 | Пояснительная записка, договор от 30.12.2009 с ОАО «МегаФон», КП МегаФон, договор с ОАО «МТС» от 09.12.2008, выписка из протокола заседания ЦКК от 22.12.2008, тарифный план МТС, акты за 2016 | Не предоставлен расчет среднемесячных расходов на мобильную связь, приказ ПАО «МРСК» об установленных лимитах на мобильную связь, приказ о закреплении номеров за сотрудниками (с указанием должностей и профессий). В КП МегаФон и МТС не указаны даты |
| УПД-городская и междугородняя связь | 375 | 618 | Пояснительная записка, договор от 11.12.2013 с ОАО «МегаФон», сравнит. таблица по выбору контрагента, договор с ОАО «МТТ» от 31.05.2013, сравнит. таблица на оказание услуг IP-телефонии, тарифы на международные направления от 08.12.2016, акты за 2016 | Не предоставлен расчет среднемесячных расходов на услуги связи, данные о количестве номеров, линий |
| Интернет обслуживание | 284 | 487 | Пояснительная записка, договор с ПАО «Ростелеком» от 16.01.2015, выписка из протокола заседания закупочной комиссии от 29.12.2014, акты за 2016 | Не предоставлен расчет среднемесячных расходов на услуги связи, данные о дочек доступа к сети Интернет. Нет пояснений по планируемому приобретению резервного канала (202,2 т.р.) |
| Услуги спец. связи | 56 | 140 | Пояснительная записка, договор от 02.02.2017 с Управлением спец. связи ФСО, договор от 15.08.2012 с ФГУП ГЦСС с доп. соглашением, тарифы на услуги от01.01.2014, письмо ФГУП ГЦСС от 02.09.2016 о тарифах на 2017 год, счета за 2016 на 55,6т. р. без НДС | Не предоставлен расчет заявленной суммы расходов. |
| Аренда каналов связи | 2251 | 2265 | Пояснительная записка, договор от 30.12.2016 с АО «Управление ВОЛС-ВЛ», протокол заседания конкурсной комиссии от 09.09.2016, Выписка из протокола заседания Совета директоров ПАО «МРСК Юга» от 19.12.2016, акты за 2016 | Не предоставлен документ, подтверждающий ежемесячные затраты (188,6 т.р.) |
| Прочие услуги связи (международная подвижная спутниковая связь Идриум) | 25 | 36 | Пояснительная записка, договор от 29.11.2013 с ООО «СМТ», акты за 2016 | Не предоставлен расчет расходов на заявленную сумму. Не предоставлен документ, подтверждающий размер месячной абон. платы (2,119т.р.). |
| Услуги комм. хозяйства (прачечных, химчисток) |  | 440 | 33 | Пояснительная записка | Не предоставлен расчет потребности. Не подтверждены цены (не предоставлены договоры, счета, комм. предложения, прайс-листы). |
| Услуги по обучению | 2650 | 4778 | 362 | Пояснительная записка, Типовая кадровая политика ДЗО ОАО «Россети», приказ от 19.11.2014 № 505р, Кадровая социальная политика ОАО "МРСК Юга", приказ от 22.01.2015 № 34, договоры и акты за 2016 | Не предоставлен план обучения сотрудников ПАО «МРСК Юга» с указанием направлений обучения, должностей и профессий, количества обучающихся, стоимости обучения. Не предоставлены комм. предложения образовательных организаций, программы обучения |
| Услуги ИТ-ИС (Консультант, Гарант) | 351 | 315 | 598 | Пояснительная записка, договор от 18.07.2013 с ООО «ИА «Интерфакс-Юг» (доступ к СПАРК), акты за 2016 (26,25т.р./мес.) |  |
| Услуги ИТ-сопровождение и обновление программных продуктов | 543 | 684 | Пояснительная записка, КП на постгарантийную поддержку на 2018 от ГК «Экран» от 05.04.2017, лицензионный договор с ЗАО «ЛАНИТ» от 21.11.2016, договор от 29.05.2008 с ОАО «Центр развития экономики», акты за 2016 | Не предоставлен расчет расходов на заявленные суммы по договору с ЗАО «ЛАНИТ» и с ОАО «Центр развития экономики». Нет обоснования необходимого количества лицензий. Не предоставлен договор на постгарантийную поддержку центра обработки вызовов, в обоснование цены предоставлено одно КП. |
| Услуги ИТ - разработка системного проекта и внедрение прочих программных продуктов | 142 | 100 | Пояснительная записка, договор от 14.03.2014 с ЗАО «ЭНПИ Консалт» (АСУ МСФО), Выписка из протокола заседания закупочной комиссии от 20.02.2014, акты об оказании услуг акт о признании расходов в бух. учете расходами буд. периодов, планируемые ежемес. затраты в 2018, отчет по проводкам Д26К97.21 за 2016 |  |
| Услуги ИТ - приобретение ПП | 4191 | 6747 | Пояснительная записка, проект договора с ООО «АльтИнвест» от 22.04.2011, договоры с ООО «ТМК-Центр» от 28.07.2015, ЗАО СКБ Контур ПФ от 30.06.2015 и 21.05.2014, ООО «Право.ру» от 19.04.2016, ЗАО «ЛАНИТ» от 21.11.2016, ООО «ГРАНД-Смета Ростов» от 29.08.2014, ООО «Телеком-Защита» от 19.04.2016, АО «Управление ВОЛС-ВЛ» от 21.03.2016, акты, конкурсная документация, расчет расходов на антивирус, КП Поликом от 05.04.2017, отчет по проводкам Д26.01К97.21 за 2016 на 4102,8т.р. | Нет обоснования необходимого количества лицензий. Не предоставлен договор с ООО «Альт-Инвест», предоставлено только одно КП от Поликом на 1023,3т.р. |
| Услуги ИТ - прочие | 24 | 30 | Пояснительная записка, расчет от плана на 2017 с индексом 104,3%, акт за 2016 | Не предоставлено обоснование цен, нет расчета количества услуг |
| Услуги аудиторские | 1846 | 2406 | 183 | Пояснительная записка, договоры с ООО «РСМ Русь», с ООО «Эрнст энд Янг», акты, счета-фактуры, протоколы заседания конкурсной комиссии, расчет расходов на 2018 | В расчете применен ИПЦ по Сценарным условиям формирования бизнес-плана на 2017-2021гг., а не по прогнозу МЭР РФ. |
| Услуги нотариальные | 125 | 600 | 46 | Пояснительная записка, выписка из реестра нотариальных действий за 2016 (124,6 т.р.) | Не предоставлен расчет расходов на заявленную сумму |
| Услуги консультационные - трансформация отчетности МСФО, тестирование на обесценение, актуарные расчеты | 2640 | 4442 | 337 | Пояснительная записка, договоры от 14.08.2015, от 24.08.2016 с ООО «ФБК», акты, счета-фактуры, отчеты об оказании услуг, расчет расходов на 2018 | В расчете применен ИПЦ по Сценарным условиям формирования бизнес-плана на 2017-2021гг., а не по прогнозу МЭР РФ. Не предоставлен договор и конкурсная документация на 2018 год. В договорах с ООО «ФБК» срок оказания услуг - до 04.03.2016, 22.02.2017. На аудит за 2017 год договор не предоставлен. |
| Услуги консультационные - семинары | 292 | 555 | 42 | Пояснительная записка, акт от 17.02.2017 на 16т.р., счет от 31.03.2017 на 48,9 т.р., акты за 2016 в т.ч. акты ООО «Хэдхантер» | Не предоставлен расчет расходов на заявленную сумму, план участия в семинарах с указанием тем семинаров, количества и должностей сотрудников. |
| Услуги консультационные - корпоративного характера | 414 | 177 | 13 | Пояснительная записка, договор от 28.12.2015 с НП "Российский институт директоров" | Не предоставлены документы, подтверждающие заявленную сумму расходов. Не обоснована необходимость услуг для осуществления регулируемых видов деятельности |
| Услуги консультационные - другие | 1830 | 2227 | 169 | Пояснительная записка, договор от 24.08.2016 с ООО «ФБК» (1830 т.р. без НДС, до 25.11.2016), акты, счета за 2016 год | В расчете применен ИПЦ по Сценарным условиям формирования бизнес-плана на 2017-2021гг., а не по прогнозу МЭР РФ. На 2017 год договор не предоставлен. |
| Услуги физ. охраны и ИТО | 4177 | 8403 | 638 | Пояснительная записка, договоры с ООО «ОП Беркут Плюс» от 16.12.2016, с ИП Быков от 30.05.2014, ИП Торопов от 01.12.2014, от 05.09.2014, акты, счета за 2016, за 1кв. 2017. За 2016 год сумма по договору с ИП Торопов от 01.12.2014 337,2т.р. Без НДС. | В расчете применен ИПЦ по Сценарным условиям формирования бизнес-плана на 2017-2021гг. Копия договора с ИП Быков предоставлена не в полном объеме. Договор с ИП Торопов от 01.12.2014 - обслуживание систем видеонаблюдения на подстанциях «Гундоровская» и «Г-2», договор с ООО «ОП Беркут Плюс» включает охрану объектов филиала ПАО «МРСК Юга» - «Ростовэнерго» (производственное отделение ЦЭС, подстанция "Р-22" |
| Расходы на публичное раскрытие информации | 276 | 496 | 38 | Пояснительная записка, договор с ООО «Меридиан» от 30.05.2016 на 423,36т.р. Услуги по переводу на анг. язык текстов на сайте, служебная записка от 01.07.2016 «Об объемах переводов в 2016-2017гг.», сравнительный расчет цен на услуги перевода на 2017-2018гг. | Не предоставлен расчет заявленной суммы расходов, статистика предыдущих периодов, коммерческие предложения организаций. |
| Услуги СМИ | 1088 | 2058 | 156 | Пояснительная записка, договоры с ИП Боровских от 09.03.2017 (веб-хостинг и сопровождение сайта 422,9т.р.) от 29.11.2016 (доп. сервисы на сайте, 281т.р., до 31.12.2016), с ООО "ИА «Интерфакс-Юг» от 01.02.2014, с ООО «Известия-Юг» от 03.08.2016, 6700т.р. | Не предоставлен расчет заявленной суммы расходов, договоры на 2018 год, коммерческие предложения организаций. |
| Услуги типографии и типографская продукция | 167 | 444 | 409 | Пояснительная записка (изготовление бланков и визиток), договор от 10.03.2016 с ООО «Мир цвета», счета за 2016 | Не предоставлены расчет расходов на заявленную сумму, расчет потребности. Не предоставлены комм. предложения, прайс-листы организаций для обоснования цен. |
| Услуги по сертификации систем менеджмента | 90 | 532 | Пояснительная записка, договор от 31.05.2015 с АО "СЖС Восток Лимитед" до 31.12.2017, Выписка из протокола заседания ЦКК о закупках на 2015 год, Положение о системе управления качеством ПАО «Россети», протокол заседания Совета директоров ПАО «»Россети» от 16.11.2015 № 208, действующие сертификаты | Не предоставлены коммерческие предложения организаций. В предоставленном расчете расходов на 2018 применены ИПЦ не по прогнозу МЭР РФ, не обоснована принятая в расчет трудоемкость работ. В общую расшифровку плановых затрат ИА на 2018 год включены расходы в сумме 648т.р. |
| Услуги по организации и проведению совещаний и семинаров произв. характера | 887 | 3940 | Пояснительная записка, договор с ООО «Смарт» от 24.09.2015 (аренда, оборудование, оформление помещений для мероприятий, организация питания и транспортного обслуживания участников мероприятий, действие до 08.2016), ОСВ по сч.26.01 за 2016 | Не предоставлен расчет заявленной суммы расходов, заявки на проведение совещаний на 2018 год |
| Услуги архивариуса |  | 210 | Пояснительная записка | Не предоставлен расчет заявленной суммы расходов. |
| Расходы по подбору кадров | 73 | 147 | Пояснительная записка, договор с ООО «Хэдхантер» от 06.03.2014 до 14.02.2018 на 83,051 т.р. без НДС, расчет от плановых расходов на 2017 и ИПЦ 104,8% | Не предоставлен расчет плановой суммы расходов на 2017 год, применен ИПЦ не по прогнозу МЭР РФ |
| Командировочные по повышению квалификации | 1584 | 4301 | 326 | Пояснительная записка, Положение о служебных командировках работников ОАО «МРСК Юга» с приказом от 30.04.2015 № 272, расчет средней продолжительности обучения, стоимости проживания и проезда за 2016 год | Не предоставлен утвержденный на 2017 год план обучения сотрудников ПАО «МРСК Юга» с указанием направлений обучения, должностей и профессий, количества обучающихся. Не предоставлены комм. предложения образовательных организаций, программы обучения. В пояснительной записке не отражена необходимость направления сотрудников на обучение в др. города в связи с отсутствием аналогичных обучающих программ по месту нахождения ПАО «МРСК Юга». Не предоставлен расчет средних величин расходов на проживание и проезд на 2018, не предоставлены документы, подтверждающие принятую в расчет стоимость проживания и проезда. Не предоставлены расшифровка факт. расходов и бух. документы для подтверждения расходов на командировки за 2016 |
| Командировочные расходы производственные - суточные | 1786 | 1678 | 127 | Пояснительная записка, Положение о служебных командировках работников ОАО «МРСК Юга» с приказом от 30.04.2015 № 272, договор с ООО «Бристоль» от 18.12.2015 (действие до 31.12.2016), ОСВ по сч.26.01 за 2016 (расходы на проживание, проезд воздушным транспортом) | В пояснительной записке не отражены причины производственного характера для командировок. Не предоставлен расчет заявленных сумм, не указаны направления командировок, количество сотрудников, направляемых в командировки. Не подтверждены цены на проживание и проезд. |
| Командировочные расходы производственные - проживание | 12539 | 11793 | 895 |
| Командировочные расходы производственные - проезд ЖД | 266 | 182 | 14 |
| Командировочные расходы производственные - проезд ВТ | 12299 | 10973 | 832 |
| Командировочные расходы производственные - проезд ПТ | 60 | 73 | 6 |
| Представительские расходы | 38 | 629 | 48 | Пояснительная записка, приказ от 08.07.2011 № 382 "Об утверждении и введении в действие Положения о порядке оформления и документооборота при проведении расчета" | Не предоставлен расчет заявленной суммы расходов. Не предоставлены, договоры, сметы, планы проведения мероприятий, бух. документы по фактическим расходам за 2016 |
| Аренда земельных участков под производственными и административными объектами | 1281 | 28 | 2 | Пояснительная записка, договор аренды с администрацией Ильского городского поселения Северского р-на от 02.07.2015 на 49 лет под произв. базу, 13,591т.р./год, служебная записка с расчетом на 40,927т.р./год, ОСВ по сч.76.05 за 2016 на 21,7т.р./год | Не предоставлен кадастровый паспорт на 01.01.2017, не подтверждена кадастровая стоимость участка, не предоставлен расчет арендной платы на 2018 год от собственника участка. |
| Затраты по страхованию | 2854 | 5433 | 413 | Пояснительная записка, расчет от планируемых затрат на 2017 с ИПЦ 104,8%, договор на ОСАГО с ПАО СК «Росгосстрах» от 30.12.2016 (до 31.12.2017), на КАСКО от 30.12.2016 (на 2017-2019гг.),перечни а/т средств к договору на ОСАГО и КАСКО, договор на ДМС от 30.12.2016 с ООО «АльфаСтрахование» (ДМС сотрудников и родственников) на 2017-2019гг., договор на страхование от несч. случаев от 01.01.2017 с ПАО «САК «ЭНЕРГОГАРАНТ» на 2017-2019гг. Расшифровка факт. затрат за 2016 (ОСАГО - 267,29т.р., КАСКО 736,29т.р., ДМС 1802,58т.р., НС 47,94т.р.) | В перечнях к договорам на ОСАГО и КАСКО не выделены а/т средства, относящиеся к ИА. Не представлены списки застрахованных лиц по ДМС и по страхованию от несч. случаев, нет расчета расходов, отнесенных на ИА, численность застрахованных от несчастных случаев (399 чел.) больше плановой численности ИА (387 чел.) Не предоставлена конкурсно-закупочная документация к договорам страхования |
| Добровольное страхование, включенное в стоимость билетов | 5 | 6 |  | Пояснительная записка, положение о служебных командировках работников ОАО «МРСК Юга» с приказом от 30.04.2015 № 272 | Не предоставлен расчет заявленной суммы расходов. Не предоставлены документы, подтверждающие планируемую на 2018 год и фактическую за 2016 год суммы расходов. |
| Налог на имущество организаций | 3509 | 77 | 6 | Пояснительная записка, прогнозный расчет налога на имущество, декларация за 2016 на сумму 3509т.р. | Не представлен пообъектный расчет налога на имущество |
| Услуги почты и телеграфа | 737 | 905 | 69 | Пояснительная записка, ОСВ по сч. 26.01 за 2016 | Не предоставлен расчет заявленной суммы расходов. Не предоставлены документы, подтверждающие планируемую сумму расходов. |
| Расходы на публикации в СМИ о проведении собраний акционеров |  | 52 | 2 | Пояснительная записка, договор с ООО «Известия-Юг» от 03.08.2016, 6700т.р. | Не предоставлен расчет заявленной суммы расходов. Не предоставлены документы, подтверждающие стоимость стандартной публикации. В общую расшифровку расходов ИА на 2018 включены расходы на приобретение тех. и экономич. литературы на 21 т.р., обоснования по статье не предоставлено. |
| Затраты на подписку периодических изданий | 220 | 385 | 29 | Пояснительная записка, договор с ООО "Урал-Пресс Юг" от 23.01.2017, 281,47 т.р. без НДС с заказом на поставку периодических изданий на 2017 год | Не предоставлен расчет заявленной суммы расходов, заявки подразделений ИА на 2018 год |
| Канцелярские затраты | 6734 | 9432 | 716 | Пояснительная записка, ОСВ по сч. 26.01 за 2016 | Не предоставлен расчет заявленной суммы расходов. Не предоставлены документы, подтверждающие планируемую сумму расходов. |
| Затраты по предупреждению несчастных случаев | 50 | 126 | 19 | Пояснительная записка на внеплановую оценку 70 раб. мест, КП ООО «Таганрогский Центр Охраны Труда» от 18.07.2016, акт, счет за 2016 | Не представлено обоснование количества раб. мест, подлежащих внеплановой оценке. КП только от одной организации, не предоставлен договор на 2018 год |
| Затраты по предупреждению заболеваний на производстве | 63 | 123 | Пояснительная записка, КП на предварит. мед. осмотр от ООО «Мобильная медицина» от 08.07.2016, акты за 2016 (60,38 т.р. - по договору с ООО «Мобильная медицина», 2,6т.р. - компенсация сотруднику) | Не представлен расчет количества работников, принимаемых в ИА. КП только от одной организации, не предоставлен договор на 2018 год |
| Услуги по аттестации объекта информатизации, тех. защите информации | 137 | 241 | 18 | Пояснительная записка, договоры с ФГУП «НПП «Гамма» от 30.10.2015 и от 23.12.2015, акты, счета к договорам. Факт за 2015 203,73т.р. | При расчете расходов от факта за 2015 год применены ИПЦ не в соответствии с прогнозом МЭР РФ |
| Услуги курьерские по доставке корреспонденции | 2170 | 2075 | 157 | Пояснительная записка, договоры с ООО «Бристоль» от 18.12.2015, ООО «ПЕЛИКАН МУВИНГ» от 01.12.2016 (действие до 31.12.2016), ОСВ по сч. 26.01 за 2016 на 2163,98т.р. | Не предоставлен расчет заявленной суммы расходов. Не предоставлены документы, подтверждающие планируемую сумму расходов. |
| Вознаграждения посредническим организациям, агентам, комиссионерам | 2778 | 5195 | 394 | Пояснительная записка (расходы на посреднические услуги при организации командировок и проведении совещаний), ОСВ по сч.26.01 за 2016 | В пояснительной записке не обоснована производственная необходимость расходов. Не предоставлен расчет заявленной суммы расходов. Не предоставлены документы, подтверждающие планируемую сумму расходов. |
| Расходы на регистрацию в форумах и конференциях | 1177 | 1664 | 126 | Пояснительная записка, договоры с Фонд «Росконгресс» от 26.12.2016 (80,5т.р.), от 23.12.2016 (200т.р.), договор с НО Фонд развития Центра разработки и комерциализации новых технологий от 16.03.2016 (84,7т.р.), письмо об участии в стартап-туре в 2016 году (не подписано), договор от 05.10.2016 с ООО «Грата АДВ», от 05.10.2016 с ООО «Грата Продакшн»(840т.р.), служебные записки об участии в форуме «Rugrids-Electro 2016» (не подписаны) | Не предоставлен расчет заявленных сумм расходов на участие в форумах и конференциях. |
| Вознаграждения членам СД и корпоративного секретаря | 8622 | 15093 | 1145 | Пояснительная записка, Положение о выплате членам Совета директоров ОАО «МРСК Юга» вознаграждений и компенсаций, Положение о выплате корпоративному секретарю ПАО «МРСК Юга» вознаграждений и компенсаций, Отчет БДР за 2016 год (факт по статье 8621,8т.р.) | Не предоставлен расчет заявленной суммы расходов. Не предоставлены документы, подтверждающие планируемую сумму расходов, бухгалтерские документы, подтверждающие фактич. сумму расходов |
| Вознаграждения членам комитетов при СД и секретаря комитетов | 4226 | 6637 | 504 | Пояснительная записка, Пояснительная записка за 2016 год (указан факт за 2016: 66 заседаний, 4225,99т.р.), договоры на услуги корпоративного секретаря от 28.07.2015, от 01.07.2016, положения о выплатах вознаграждений и компенсаций | Не предоставлен расчет заявленной суммы расходов. Не предоставлены документы, подтверждающие планируемую сумму расходов, бухгалтерские документы, подтверждающие фактич. сумму расходов |
| Вознаграждения членам рев. комиссии, компенсация командировочных расходов | 782 | 1777 | 135 | Пояснительная записка, Положение о выплате членам Ревизионной комиссии ОАО «МРСК Юга»» вознаграждений и компенсаций, Положение о Ревизионной комиссии от 22.06.2015, расчет суммы вознаграждения за 2016 | Не предоставлен расчет заявленной суммы расходов. Не предоставлены документы, подтверждающие планируемую сумму расходов. |
| Компенсация командировочных расходов членам СД |  | 1023 | 78 | Пояснительная записка, Положение о выплате членам Совета директоров ОАО «МРСК Юга» вознаграждений и компенсаций | Не предоставлен расчет заявленной суммы расходов. Не предоставлены документы, подтверждающие планируемую сумму расходов. |
| **Итого в себестоимости** | **674010** | **704603** | **52409** |  |  |

С целью подтверждения экономической обоснованности расходов на услуги исполнительного аппарата ПАО «МРСК Юга» – «Калмэнерго» и исключения рисков изъятия расходов по статье Исполнитель рекомендует помимо представленных документов формировать пакет обосновывающих материалов на очередной период регулирования, включающий в себя по каждой статье расходов расчет заявленных сумм расходов, документы, подтверждающие объемные показатели и цены, применяемые в расчетах, данные бухгалтерского учета (оборотно-сальдовые ведомости, карточки счетов, обороты счетов) за отчетный год, обосновывающие документы, подтверждающие производственную необходимость расходов для осуществления деятельности по передаче электрической энергии.

Расчетная величина базового уровня подконтрольных расходов филиала ПАО «МРСК Юга» – «Калмэнерго» на 2018 год, определенная методом экономически обоснованных расходов, по оценке Исполнителя, представлена в следующей таблице.

| **№ п/п** | **Наименование статьи расходов** | **Тарифное предложение ПАО «МРСК Юга»- «Калмэнерго» на 2018 год, тыс. руб.** | **ТБР РСТ РК на 2018 год, тыс. руб.** | **Позиция Исполнителя, тыс. руб.** | **Отклонение, тыс. руб.** |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **1** | **2** | **5** | **6** | **7** | **8=7-6** |
| **1** | **Материальные затраты** | **190 812,51** | **90 080,58** | **97 424,92** | **7 344,34** |
| 1.1 | Сырье, материалы, запасные части, инструмент, топливо | 177 958,75 | 83 894,35 | 89 443,86 | 5 549,51 |
| 1.2 | Работы и услуги производственного характера | 12 853,76 | 6 186,23 | 7 981,06 | 1 794,83 |
| **2** | **Расходы на оплату труда** | 813 602,00 | 532 371,64 | 790 586,50 | 258 214,86 |
| **3** | **Прочие расходы** | 200 204,35 | 118 093,48 | 131 070,84 | 12 977,37 |
|  | **ИТОГО операционные (подконтрольные) расходы** | **1 204 618,86** | **740 545,70** | **1 019 082,26** | **278 536,57** |

Исполнитель отмечает существенный размер отклонения суммы расходов по статье «Расходы на оплату труда», определенной Исполнителем, по сравнению с расходами по данной статье, учтенными РСТ РК в базовом уровне подконтрольных расходов филиала ПАО «МРСК Юга» – «Калмэнерго» на 2018 год. Величина указанного отклонения по мнению Исполнителя обусловлена низким уровнем расходов на оплату труда, учтенными РСТ РК в НВВ филиала ПАО «МРСК Юга» – «Калмэнерго» в предыдущем долгосрочном периоде регулирования 2011-2017 гг., а также ограничениями по росту тарифов на услуги по передаче электрической энергии в соответствии с действующим законодательством в электроэнергетике.

1. **Анализ расчетов и обоснованности принятых Региональной службой по тарифам Республики Калмыкия в расчет тарифов долгосрочных параметров регулирования: индекса эффективности подконтрольных расходов, уровня надежности и качества услуг на 2018 год.**

В соответствии с п. 38 Основ ценообразования № 1178 тарифы на услуги по передаче электрической энергии, устанавливаемые с применением метода долгосрочной индексации необходимой валовой выручки, регулирующими органами определяются в соответствии с методическими указаниями, утверждаемыми Федеральной антимонопольной службой, на основании следующих долгосрочных параметров регулирования:

* базовый уровень подконтрольных расходов, устанавливаемый регулирующими органами;
* индекс эффективности подконтрольных расходов определяется регулирующими органами с использованием метода сравнения аналогов в соответствии с методическими указаниями по определению базового уровня операционных, подконтрольных расходов территориальных сетевых организаций, необходимых для осуществления регулируемой деятельности, и индекса эффективности операционных, подконтрольных расходов с применением метода сравнения аналогов, утверждаемыми Федеральной антимонопольной службой;
* коэффициент эластичности подконтрольных расходов по количеству активов, определяемый в соответствии с методическими указаниями по расчету тарифов на услуги по передаче электрической энергии с применением метода долгосрочной индексации необходимой валовой выручки, утверждаемыми Федеральной антимонопольной службой;
* уровень потерь электрической энергии при ее передаче по электрическим сетям, определяемый в соответствии с пунктом 40(1) Основ ценообразования;
* уровень надежности и качества реализуемых товаров (услуг), устанавливаемый в соответствии с пунктом 8 Основ ценообразования и применяемый при регулировании тарифов с даты вступления в силу методических указаний по расчету уровня надежности и качества реализуемых товаров (услуг).

Базовый уровень подконтрольных расходов определяется регулирующими органами с использованием метода экономически обоснованных расходов (затрат) и метода сравнения аналогов. Базовый уровень подконтрольных расходов устанавливается как сумма доли базового уровня подконтрольных расходов, рассчитанного с применением метода экономически обоснованных расходов (затрат) в соответствии с методическими указаниями по расчету тарифов на услуги по передаче электрической энергии, устанавливаемых с применением метода долгосрочной индексации необходимой валовой выручки, и доли базового уровня подконтрольных расходов, рассчитанного с использованием метода сравнения аналогов в соответствии с методическими указаниями по определению базового уровня операционных, подконтрольных расходов территориальных сетевых организаций, необходимых для осуществления регулируемой деятельности, и индекса эффективности операционных, подконтрольных расходов с применением метода сравнения аналогов, утверждаемыми Федеральной антимонопольной службой. Базовый уровень подконтрольных расходов территориальных сетевых организаций в случае принятия решения о его установлении (пересмотре) в течение долгосрочного периода регулирования на основании решения Правительства Российской Федерации или в иных случаях, предусмотренных Основами ценообразования № 1178, устанавливается как сумма доли утвержденного базового уровня подконтрольных расходов, скорректированного в соответствии с методическими указаниями по расчету тарифов на услуги по передаче электрической энергии, устанавливаемых с применением метода долгосрочной индексации необходимой валовой выручки, и доли базового уровня подконтрольных расходов, рассчитанного с использованием метода сравнения аналогов в соответствии с методическими указаниями по определению базового уровня операционных, подконтрольных расходов территориальных сетевых организаций, необходимых для осуществления регулируемой деятельности, и индекса эффективности операционных, подконтрольных расходов с применением метода сравнения аналогов, утверждаемыми Федеральной антимонопольной службой. Указанные в пункте 38 Основ ценообразования № 1178 доли определяются в соответствии с методическими указаниями по определению базового уровня операционных, подконтрольных расходов территориальных сетевых организаций, необходимых для осуществления регулируемой деятельности, и индекса эффективности операционных, подконтрольных расходов с применением метода сравнения аналогов, утверждаемыми Федеральной антимонопольной службой.

* 1. **Индекс эффективности подконтрольных расходов**

Согласно п. 7 Методических указаний № 421-э расчет индекса эффективности ОПР и величины базового уровня ОПР с применением метода сравнения аналогов осуществляется на основании распределения ТСО по группам ТСО, показатель рейтинга эффективности которых находится в заданном интервале фиксированных значений в соответствии с приложением N 3 к Методическим указаниям №421-э (далее - группа эффективности) по итогам расчета рейтинга эффективности ТСО, с учетом:

1) уровня цен и климатических условий в регионе, в котором осуществляется деятельность ТСО;

2) натуральных показателей ТСО, предусмотренных приложением N 1 к Методическим указаниям № 421-э.

В соответствии с п. 8 Методических указаний № 421-э ранжирование уровней эффективности сетевой организации, проводится с использованием нормализованных (преобразованных в значения в диапазоне от 0 до 1) удельных показателей, определенных следующим образом:

(1),

где:

 - значение рейтинга эффективности ТСО n в году i.

 - значения нормализованных удельных показателей

(2)

(3)

(4),

где:

, , , , ,  - коэффициенты нормализации (преобразование в значения в диапазоне от 0 до 1) ТСО n для года i, определяемые в соответствии с [приложением N 2](#Par482) к Методическим указаниям № 421-э.

, ,  - значения приведенных удельных показателей ТСО n в году i, характеризующие отношение фактических операционных (подконтрольных) расходов к фактическим показателям по протяженности линий электропередач, трансформаторной мощности электрооборудования и числу точек присоединения потребителей услуг к электрической сети.

(5)

(6)

(7),

где:

 - значение фактических операционных, подконтрольных расходов (далее - значение фактических ОПР), представленных ТСО n за год i, в соответствии с перечнем статей затрат, определенных в [приложении N 1](#Par169) к Методическим указаниям № 421-э, и принятых органом регулирования с учетом норм п. 7 Основ ценообразования;

 - коэффициент приведения затрат по уровню цен для ТСО n в году i, в соответствии с [приложением N 4](#Par593) к Методическим указаниям № 421-э.

 - коэффициент приведения затрат по климатическим условиям, рассчитываемый как:

(8),

где:

, ,  - коэффициенты приведения затрат по климатическим условиям, в соответствии с [приложением N 5](#Par1091) к Методическим указаниям №421-э.

 - фактическая протяженность линий электропередач, эксплуатируемых на законных основаниях и участвующих в регулируемом виде деятельности, ТСО n в году i в соответствующем субъекте Российской Федерации, км;

 - фактическая установленная трансформаторная мощность электрооборудования, эксплуатируемого на законных основаниях и участвующая в регулируемом виде деятельности, ТСО n в году i в соответствующем субъекте Российской Федерации, МВА;

 - фактическое максимальное за отчетный период регулирования число точек присоединения потребителей услуг к электрической сети электросетевой организации, в том числе принятых в опытно-промышленную эксплуатацию ТСО n в году i в соответствующем субъекте Российской Федерации, шт.

**ПОЗИЦИЯ ТЕРРИТОРИАЛЬНОЙ СЕТЕВОЙ ОРГАНИЗАЦИИ**

В письме от 21.01.2019 № КЛМ/1600/47 «Позиция Калмэнерго по приказу   
ФАС России от 29.12.2018 № 1930/18» в адрес РСТ РК изложены основания неприменения в отношении филиала ПАО «МРСК Юга» – «Калмэнерго» при расчете базового уровня подконтрольных расходов на 2018 год положений Методических № 421-э.

В пояснениях филиала ПАО «МРСК Юга» – «Калмэнерго» указано, что для расчета нормализованных удельных показателей должны применяться коэффициенты нормализации, указанные в Приложении № 2 к Методическим указаниям № 421-э, установленные на 2012 и 2013 годы.

Расчет коэффициентов нормализации , ,  и  ,  для i-го года, указанный в Приложении № 7 к Методическим указаниям № 421-э, производится по следующим формулам:













где:  ,. ,, , , - значения минимальных и максимальных приведенных удельных показателей по всем рассматриваемым ТСО в году i, характеризующие отношение фактических операционных (подконтрольных) расходов к фактическим показателям по протяженности линий электропередач, трансформаторной мощности электрооборудования и числу точек присоединения потребителей услуг к электрической сети.

В связи с тем, что с 31.12.2016 была произведена консолидация электросетевого имущества ОАО «КалмЭнергоКом» на базе ПАО «МРСК Юга», филиал ПАО «МРСК Юга» – «Калмэнерго» является единственной территориальной сетевой организацией в Республике Калмыкия, соответственно, расчет коэффициентов нормализации в отношении филиала ПАО «МРСК Юга» – «Калмэнерго» выполнить невозможно.

Соответственно, невозможно определить нормализованные удельные показатели, рейтинг эффективности и индекс эффективности подконтрольных расходов филиала ПАО «МРСК Юга» – «Калмэнерго».

**ПОЗИЦИЯ ОРГАНА РЕГУЛИРОВАНИЯ**

Долгосрочные параметры регулирования филиала ПАО «МРСК Юга» - «Калмэнерго» на 2018-2022 годы были утверждены приказом Региональной службы по тарифам Республики Калмыкия от 26.12.2017 № 98-п/э «Об утверждении долгосрочных параметров регулирования для филиала ПАО «МРСК Юга» - «Калмэнерго», применяющего при расчете тарифов на услуги по передаче электрической энергии на 2018-2022 гг. метод долгосрочной индексации».

Величина индекса эффективности подконтрольных расходов, установленного приказом от 26.12.2017 № 98-п/э, составляет 1%.

В Экспертном заключении № 3-ТСО на 2018 год отражена позиция органа регулирования, которая полностью совпадает с позицией филиала ПАО «МРСК Юга» – «Калмэнерго», изложенной в письме от 21.01.2019   
№ КЛМ/1600/47.

По мнению РСТ РК применить положения Методических указаний № 421-э для расчета индекса эффективности операционных, подконтрольных расходов филиала ПАО «МРСК Юга» – «Калмэнерго» невозможно.

**ПОЗИЦИЯ ИСПОЛНИТЕЛЯ**

Исполнитель отмечает, что в соответствии с п. 6 Методических указаний № 421-э. период сбора данных для определения базового уровня ОПР и индекса эффективности ОПР должен составлять не менее 3-х последних отчетных лет или всего срока существования ТСО, в случае, если ТСО функционирует менее 3-х лет.

При определении величины индекса эффективности подконтрольных расходов на долгосрочный период регулирования 2018-2022 годов РСТ РК должен был основываться на данных о результатах регулирования и фактических результатах финансово-хозяйственной деятельности филиала ПАО «МРСК Юга» – «Калмэнерго» за 2015-2017 годы.

Исполнитель отмечает, что с 12 марта 2015 года вступило в силу постановление Правительства Российской Федерации от 28.02.2015 № 184   
«Об отнесении владельцев объектов электросетевого хозяйства к территориальным сетевым организациям». В соответствии с Постановлением № 184 существенно изменился состав ТСО, в отношении которых осуществляется государственное регулирование тарифов на услуги по передаче электрической энергии, за счет исключения ТСО, не соответствующих критериям. При этом, в связи с упразднением ФСТ России (указ Президента Российской Федерации от 21.07.2015 № 373) отсутствует информация о составе ТСО, участвовавших в репрезентативной выборке ТСО при определении и установлении коэффициентов нормализации на период 2012-2013 гг., в отношении которых осуществлялось государственное регулирование цен (тарифов) на услуги по передаче электрической энергии. ФАС России (приемник ФСТ России) не изменял коэффициенты нормализации с учетом изменения субъектного состава ТСО, осуществляющих регулируемый вид деятельности.

Консолидация активов ОАО «КалмЭнергоКом» на базе филиала ПАО «МРСК Юга» – «Калмэнерго» была произведена с 31.12.2016, в 2015-2016 годах в Республике Калмыкия филиал ПАО «МРСК Юга» – «Калмэнерго» был не единственной организацией, осуществляющей деятельность по передаче электрической энергии.

При этом Исполнитель отмечает, что применение положений Методических указаний № 421-э по расчету индекса эффективности подконтрольных расходов в отношении филиала ПАО «МРСК Юга» – «Калмэнерго» некорректно, так как в Республике Калмыкия в 2015 году деятельность по передаче электрической энергии осуществляли всего 5 организаций: филиал ПАО «МРСК Юга» – «Калмэнерго», ООО «Газпром энерго», ОАО «Российские железные дороги», МУП «МПОХ Ики-Бурульского СМО РК», ОАО «Калмыцкая энергетическая компания», в 2016 году: филиал ПАО «МРСК Юга» – «Калмэнерго» и ОАО «Калмыцкая энергетическая компания».

Исполнитель считает, что в 2015-2016 годах массив значений удельных приведенных показателей , ,  в количестве 5 единиц в 2015 году и 2 единиц в 2016 году по каждому показателю не дает возможности корректного применения положений приложения № 7 Методических указаний № 421-э по определению коэффициентов нормализации.

Кроме того, определенный Методическими указаниями № 421-э порядок расчета приведенных показателей ТСО n в году i , , , характеризующих отношение фактических операционных (подконтрольных) расходов к фактическим показателям по протяженности линий электропередач, трансформаторной мощности электрооборудования и числу точек присоединения потребителей услуг к электрической сети, не содержит указаний на использование в расчетах значений экономически обоснованных операционных, подконтрольных расходов только в отношении ТСО, действующих на территории только одного субъекта Российской Федерации.

Применяемые при расчетах «Коэффициент приведения затрат по уровню цен», «Коэффициент приведения затрат по климатическим условиям», определяемые в отношении конкретного субъекта Российской Федерации, свидетельствуют о приведении значений фактических операционных, подконтрольных затрат ТСО (на основе собранных данных ФСТ России), действующих на всей территории Российской Федерации, к условиям конкретного субъекта Российской Федерации. В противном случае, происходит задвоение учета условий конкретного субъекта Российской Федерации, так как ТСО несут затраты уже в условиях субъекта и приведение их затрат по уровню цен и по климатическим условиям было бы не обосновано.

На основании вышеизложенного Исполнитель считает, что положения Методических указаний № 421-э неприменимы к определению индекса эффективности подконтрольных расходов филиала ПАО «МРСК Юга» – «Калмэнерго».

Исполнитель отмечает, что нормами законодательства, действующими на момент утверждения долгосрочных параметров регулирования на долгосрочный период 2018-2022 годов для филиала ПАО «МРСК Юга» – «Калмэнерго», не установлен порядок определения величины индекса эффективности подконтрольных расходов.

Учитывая вышеизложенные факты, Исполнитель считает целесообразным в отношении определения базового уровня подконтрольных расходов применение только метода экономически обоснованных затрат до внесения изменений в соответствующие методические указания по расчету необходимой валовой выручки ТСО методом сравнения аналогов.

Согласно пункту 38 Основ ценообразования № 1178 тарифы на услуги по передаче электрической энергии, устанавливаемые с применением метода долгосрочной индексации необходимой валовой выручки, регулирующими органами определяются в соответствии с методическими указаниями, утверждаемыми Федеральной антимонопольной службой, на основании долгосрочных параметров регулирования, включая индекс эффективности подконтрольных расходов. Учитывая, что индекс эффективности рассчитывается с учетом рейтинга эффективности ТСО, который как указано выше, некорректно применять в действующей редакции Методических указаний № 421-э, а также тот факт, что Основами ценообразования № 1178 не предусмотрен иной алгоритм (вариант) определения индекса эффективности операционных, подконтрольных расходов, Исполнитель считает целесообразным устанавливать и применять индекс в размере 1%, как наименьшее значение.

* 1. **Показатели уровня надежности и качества услуг**

В соответствии с п. 8 Основ ценообразования № 1178 регулирующие органы устанавливают уровень надежности и качества реализуемых товаров (услуг) для электросетевых организаций в соответствии с методическими указаниями по расчету уровня надежности и качества реализуемых товаров (услуг), утверждаемыми Министерством энергетики Российской Федерации по согласованию с Федеральной антимонопольной службой и Министерством экономического развития Российской Федерации.

Приказом Минэнерго России от 29.11.2016 № 1256 утверждены Методические указания по расчету уровня надежности и качества поставляемых товаров и оказываемых услуг для организации по управлению единой национальной (общероссийской) электрической сетью и территориальных сетевых организаций (далее – Методические указания № 1256).

В соответствии с п. 4.2.1. Методических указаний по расчету уровня надежности и качества поставляемых товаров и оказываемых услуг для организации по управлению единой национальной (общероссийской) электрической сетью и территориальных сетевых организаций плановые значения показателей уровня надежности оказываемых услуг устанавливаются регулирующими органами на каждый расчетный период регулирования в пределах долгосрочного периода регулирования для каждой территориальной сетевой организации исходя из:

* фактических значений показателей уровня надежности оказываемых услуг за предыдущие отчетные расчетные периоды регулирования, суммарно не более трех, по которым имеются данные на момент установления плановых значений показателей уровня надежности оказываемых услуг на следующий долгосрочный период регулирования;
* принадлежности территориальной сетевой организации к группе территориальных сетевых организаций, имеющих сопоставимые друг с другом экономические и (или) технические характеристики и (или) условия деятельности;
* динамики улучшения фактических значений показателей уровня надежности, определенной исходя из базовых значений показателей надежности для группы территориальных сетевых организаций.

Приказом Минэнерго России от 18.10.2017 № 976 утверждены базовые значения показателей надежности, значения коэффициентов допустимых отклонений фактических значений показателей надежности от плановых и максимальной динамики улучшения плановых показателей надежности для групп территориальных сетевых организаций, имеющих сопоставимые друг с другом экономические и технические характеристики и (или) условия деятельности, с применением метода сравнения аналогов.

**ПОЗИЦИЯ ТЕРРИТОРИАЛЬНОЙ СЕТЕВОЙ ОРГАНИЗАЦИИ**

На долгосрочный период 2018-2022 филиалом ПАО «МРСК Юга» – «Калмэнерго» первоначально были предложены следующие показатели надежности и качества услуг:

| Показатель | Значение показателя | | | | |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 2018 | 2019 | 2020 | 2021 | 2022 |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 |
| Показатель средней продолжительности прекращений передачи электрической энергии на точку поставки (П5акц), час | 9,9321 | 9,7832 | 9,6364 | 9,4919 | 9,3495 |
| Показатель средней частоты прекращений передачи электрической энергии на точку поставки (П5аШ), шт. | 4,3173 | 4,2525 | 4,1887 | 4,1259 | 4,0640 |
| Показатель уровня качества осуществляемого технологического присоединения (Птпр) | 1,0146 | 1,0146 | 1,0146 | 1,0146 | 1,0146 |

В составе документов, представленных в РСТ РК в рамках предложения по установлению тарифов на 2018 год, филиалом ПАО «МРСК Юга» – «Калмэнерго» были направлены материалы, обосновывающие предлагаемые на долгосрочный период регулирования 2018-2022 плановые величины показателей уровня надежности и качества оказываемых услуг:

* Расчет индикативного показателя уровня надежности оказываемых услуг за 2014-2016 годы;
* Пояснительная записка к предложениям по плановым значениям показателей надежности Пsaidi, Пsaifi на 2018-2022 гг. для филиала ПАО «МРСК Юга» – «Калмэнерго»;
* Пояснительная записка расчета плановых значений показателя уровня качества осуществляемого технологического присоединения (Птпр) по филиалу ПАО «МРСК Юга» – «Калмэнерго»;
* Письмо Минэнерго России от 14.04.2017 № 09-1548 «О переносе сроков подачи документов в регулирующие органы»;
* Сведения о фактических значениях показателей надежности и качества товаров (услуг) за 2016 год по формам 1.1, 1.2, 6.1 – 6.3, 7.1, 7.2, 8.1, 8.3 Методических указаний по расчету уровня надежности и качества поставляемых товаров и оказываемых услуг для организаций и по управлению единой национальной (общероссийской) электрической сетью и территориальных сетевых организаций, утвержденных приказом Минэнерго России от 14.10.2013 № 718.
* Письмо от 30.03.2017 № КЛМ/01/153 «О направлении информации» (О направлении сведений по фактическим показателям надежности и качества поставляемых товаров и оказываемых услуг за 2016 год по формам 1.1, 1.2, 6.1-6.3, 7.1, 7.2, 8.1, 8.3 Методических указаний по расчету уровня надежности и качества поставляемых товаров и оказываемых услуг для организации по управлению единой национальной (общероссийской) электрической сетью и территориальных сетевых организаций, утвержденных приказом Министерства энергетики Российской Федерации от 14.10.2013 № 718).

Затем письмом от 16.11.2017 № КЛМ/01/287 «О предоставлении дополнительных материалов» филиалом ПАО «МРСК Юга» – «Калмэнерго» в адрес РСТ РК было направлено уточненное предложение по плановым значениям показателей надежности услуг:

| Показатель | Значение показателя | | | | |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 2018 | 2019 | 2020 | 2021 | 2022 |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 |
| Показатель средней продолжительности прекращений передачи электрической энергии на точку поставки (П5акц), час | 9,9322 | 9,7832 | 9,6365 | 9,4919 | 9,3495 |
| Показатель средней частоты прекращений передачи электрической энергии на точку поставки (П5аШ), шт. | 4,0368 | 3,7179 | 3,4241 | 3,1536 | 2,9045 |

В обоснование скорректированного предложения по плановым значениям показателей надежности услуг филиалом ПАО «МРСК Юга» – «Калмэнерго» в РСТ РК была представлена «Пояснительная записка к предложениям по плановым значениям показателей надежности Пsaidi, Пsaifi на 2018-2022 годы для филиала   
ПАО «МРСК Юга» – «Калмэнерго» и «Расчет плановых показателей надежности оказываемых услуг ПАО «МРСК Юга» на 2018-2022 годы».

Корректировка предложения филиала ПАО «МРСК Юга» – «Калмэнерго» по плановым значениям показателей надежности услуг на 2018-2022 годы, направленная в РСТ РК 16.11.2017, была обусловлена изменением в расчете показателей с учетом приказа Минэнерго России от 18.10.2017 № 976 «Об утверждении базовых значений показателей надежности, значений коэффициентов допустимых отклонений фактических значений показателей надежности от плановых и максимальной динамики улучшения плановых показателей надежности для групп территориальных сетевых организаций, имеющих сопоставимые друг с другом экономические и технические характеристики и (или) условия деятельности, с применением метода сравнения аналогов».

**ПОЗИЦИЯ ОРГАНА РЕГУЛИРОВАНИЯ**

Приказом Региональной службы по тарифам Республики Калмыкия от 26.12.2017 № 98-п/э «Об утверждении долгосрочных параметров регулирования для филиала ПАО «МРСК Юга» – «Калмэнерго», применяющего при расчете тарифов на услуги по передаче электрической энергии на 2018-2022 годы метод долгосрочной индексации» были утверждены следующие показатели уровня надежности и качества оказываемых услуг:

| Показатель | Значение показателя | | | | |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 2018 | 2019 | 2020 | 2021 | 2022 |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 |
| Показатель средней продолжительности прекращений передачи электрической энергии на точку поставки (П5акц), час | 9,3220 | 9,7832 | 9,6365 | 9,4919 | 9,3495 |
| Показатель средней частоты прекращений передачи электрической энергии на точку поставки (П5аШ), шт. | 4,0368 | 3,7179 | 3,4241 | 3,1536 | 2,9045 |
| Показатель уровня качества осуществляемого технологического присоединения (Птпр) | 1,0146 | 1,0146 | 1,0146 | 1,0146 | 1,0146 |

Приказом Региональной службы по тарифам Республики Калмыкия от 25.02.2019 № 23-п/э «О внесении изменений в приказ РСТ Республики Калмыкия от 26.12.2017 № 98-п/э «Об утверждении долгосрочных параметров регулирования для филиала ПАО «МРСК Юга» – «Калмэнерго», применяющего при расчете тарифов на услуги по передаче электрической энергии на 2018-2022 годы метод долгосрочной индексации» была изменена величина показателя средней продолжительности прекращений передачи электрической энергии на точку поставки на 2018 год (9,9322 вместо 9,3220). Остальные показатели надежности и качества оказываемых услуг оставлены без изменения.

В соответствии с экспертными заключениями РСТ РК № 1-ТСО от 29.12.2017, № 2-ТСО от 24.08.2018, № 3-ТСО от 25.04.2019 показатели уровня надежности и качества оказываемых услуг на 2018-2022 годы приняты органом регулирования в размере, указанном в скорректированном 16.11.2017 расчете филиала ПАО «МРСК Юга» – «Калмэнерго».

| Показатель | Значение показателя | | | | |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 2018 | 2019 | 2020 | 2021 | 2022 |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 |
| Показатель средней продолжительности прекращений передачи электрической энергии на точку поставки (П5акц), час | 9,9322 | 9,7832 | 9,6365 | 9,4919 | 9,3495 |
| Показатель средней частоты прекращений передачи электрической энергии на точку поставки (П5аШ), шт. | 4,0368 | 3,7179 | 3,4241 | 3,1536 | 2,9045 |
| Показатель уровня качества осуществляемого технологического присоединения (Птпр) | 1,0146 | 1,0146 | 1,0146 | 1,0146 | 1,0146 |

**ПОЗИЦИЯ ИСПОЛНИТЕЛЯ**

Исполнитель отмечает, что в экспертных заключениях РСТ РК № 1-ТСО от 29.12.2017, № 2-ТСО от 24.08.2018, № 3-ТСО от 25.04.2019 анализ заявленных филиалом ПАО «МРСК Юга» – «Калмэнерго» показателей уровня надежности и качества оказываемых услуг не отражен, не указаны документы, представленные филиалом ПАО «МРСК Юга» – «Калмэнерго» для обоснования плановых показателей на 2018-2022 годы.

По результатам анализа документов, представленных филиалом ПАО «МРСК Юга» - «Калмэнерго» в РСТ РК для обоснования расчетных величин показателей качества и надежности услуг на долгосрочный период 2018-2022 годов, Исполнитель отмечает следующее.

* При расчете показателей надежности услуг на базовый 2018 год и долгосрочный период регулирования 2018-2022 годов филиал ПАО «МРСК Юга» - «Калмэнерго» в соответствии с Методическими указаниями № 1256 основывается на данных о фактических (минимальных) значениях показателей Пsaidi, Пsaifi за 2016 год.
* Величины фактических показателей за 2016 год (Пsaidi, Пsaifi), указанные в отчетной форме № 8.3 «Расчет индикативного показателя уровень надежности оказываемых услуг ТСО на основе средней продолжительности нарушения электроснабжения потребителей и средней частоты прерывания электроснабжения потребителей за 2016 год» (Пsaidi – 10,9622, Пsaifi – 4,7666), направленные в адрес РСТ РК 30.03.2017 г., не совпадают с величинами данных показателей за 2016 год, указанными в «Расчете плановых показателей надежности оказываемых услуг ПАО «МРСК Юга» на долгосрочный период 2018-2022 годов» (Пsaidi – 10,0834, Пsaifi – 4,3830), направленными в РСТ РК 16.11.2017 г. Расхождение отчетных показателей за 2016 год обусловлено изменением методики расчета (Со 2.04.2017 г. вступили в силу Методические указания № 1256, в соответствии с которыми были изменены формулы расчета показателей надежности оказываемых услуг, предусмотренные Методическими указаниями № 718).

Исполнителем проведен расчет показателей надежности и качества, оказываемых филиалом ПАО «МРСК Юга» – «Калмэнерго» услуг по передаче электрической энергии с использованием данных, представленных Филиалом по формам Методических указаний № 1256:

1. **Показатели надежности**

1.1. Расчет минимального значения показателя в соответствии с пунктом 4.2.1. Методических указаний № 1256

| **№ п/п** | **Наименование составляющей показателя** | **Расчет показателей по данным Филиала** | | | | |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **2014** | **2015** | **2016** | **среднее** | **минимальное** |
| 1 | Максимальное за расчетный период регулирования число точек поставки потребителей услуг сетевой  организации, шт. | 61 394 | 60 921 | 61 502 | х | х |
| 2 | Средняя продолжительность прекращения передачи электрической энергии на точку поставки (Пsaidi), час | 18,3129 | 11,1404 | 10,0834 | 13,1789 | 10,0834 |
| 3 | Средняя частота прекращений передачи электрической энергии на точку поставки (Пsaifi), шт. | 5,5501 | 4,5099 | 4,3830 | 4,8143 | 4,3830 |

1.2. Определения темпа улучшения, применяемого при расчете показателей надежности на первый и последующие годы долгосрочного периода регулирования

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **№ п/п** | **1. Определение темпа улучшений для показателя средней продолжительности прекращений передачи электрической энергии на точку поставки (Номер группы территориальной сетевой организации по показателю Пsaidi - 1 группа - ЛЭП 7500 км и более, доля КЛ менее 10%, средняя летняя температура 20 °C и более)** | | |
| 1. | Базовое значение показателя средней продолжительности прекращений передачи э/э на точку поставки Пsaidi | 9,6239 |
| 2. | Значение показателя средней продолжительности прекращения передачи э/э на точку поставки, определенное по формуле 18 Методических указаний № 1256 | 9,4795415 |
| 3. | Год, на который определяется показатель | 2018 |
| 4. | Год, в котором устанавливается базовое значение показателя | 2017 |
| 5. | Значение показателя средней продолжительности прекращения передачи э/э на точку поставки, определяемой с абзацем вторым п. 4.2.2. Методических указаний № 1256 | 10,0834 |
| 6. | Темп улучшения показателя, определенный по формуле 17 Методических указаний № 1256 | 0,01227 |
| 7. | Темп улучшения показателя, принимаемый в расчет,  так как п. 6 < 0,015 | 0,015 |
| **№ п/п** | **2. Определение темпа улучшений для показателя средней частоты прекращений передачи электрической энергии на точку поставки (Номер группы территориальной сетевой организации по показателю Пsaifi - 1 группа - ЛЭП 7500 км и более, доля КЛ менее 10%)** | | |
| 1. | Базовое значение показателя средней продолжительности прекращений передачи э/э на точку поставки Пsaifi | 1,96744 |
| 2. | Значение показателя средней частоты прекращений передачи э/э на точку поставки, определенное по формуле 18 Методических указаний № 1256 | 1,9379284 |
| 3. | Год, на который определяется показатель | 2018 |
| 4. | Год, в котором устанавливается базовое значение показателя | 2017 |
| 5. | Значение показателя средней продолжительности прекращения передачи э/э на точку поставки, определяемой с абзацем вторым п. 4.2.2. Методических указаний № 1256 | 4,383 |
| 6. | Темп улучшения показателя, определенный по формуле 17 Методических указаний № 1256 | 0,1506 |
| 7. | Темп улучшения показателя, принимаемый в расчет,  так как п. 6 > 0,079 | 0,079 |

1.3. Расчет показателей надежности на 2018-2022 гг.:

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Показатель** | **минимальное значение при сравнении факта 3-х лет и факта 2016 года** | **2018** | **2019** | **2020** | **2021** | **2022** |
| Показатель средней продолжительности прекращений передачи электрической энергии на точку поставки (Пsaidi), час. | 10,0834 | 9,9322 | 9,7832 | 9,6365 | 9,4919 | 9,3495 |
| Показатель средней частоты прекращений передачи электрической энергии на точку поставки (Пsaifi), шт. | 4,3830 | 4,0368 | 3,7179 | 3,4241 | 3,1536 | 2,9045 |

1. **Показатель качества**

2.1. Расчет обобщенного показателя качества услуг за 2016 год по формуле 12 Методических указаний № 1256

| **Показатель** | **Данные Филиала** |
| --- | --- |
| Показатель качества рассмотрения заявок на технологическое присоединение к сети (Пзаяв\_тпр) факт 2016 | 1,0149 |
| Показатель качества исполнения договоров об осуществлении технологического присоединения заявителей к сети (Пнс\_тпр) факт 2016 | 1,0143 |
| Обобщенный показатель для определения планового показателя на 2018 год (формула 12 пункт 3.3.1) | 1,0146 |

2.2. Расчет минимального значения показателя в соответствии с пунктом 4.1.1. Методических указаний № 1256

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Показатель** | **Фактические данные** | | | | |
| **2014** | **2015** | **2016** | **среднее** | **Минимальное (факт 2016 года)** |
| Показатель уровня качества осуществляемого технологического присоединения (п. 3.3.1) | 1,0502 | 1,0418 | 1,0146 | 1,0355 | 1,0146 |

2.3. Расчет показателей качества на 2018 – 2022 годы

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Показатель** | **минимальное значение при сравнении факта 3-х лет и факта 2016 года** | **показатель качества за 2016 год в соответствии с формулой 12** | **2018** | **2019** | **2020** | **2021** | **2022** |
| Показатель уровня качества осуществляемого технологического присоединения (Птпр) | 1,0146 | 1,0146 | 1,0146 | 1,0146 | 1,0146 | 1,0146 | 1,0146 |

В соответствии с пунктом 4.1.1 Методических указаний № 1256 темп улучшения показателей качества (0,015) не применяется в случае достижения неулучшаемых значений показателей.

Показатели качества и надежности услуг, определенные Исполнителем, соответствуют показателям, заявленным филиалом ПАО «МРСК Юга» - «Калмэнерго» и утвержденным РСТ РК на 2018-2022 гг. приказом от 25.02.2019 № 23-п/э «О внесении изменений в приказ РСТ Республики Калмыкия от 26.12.2017 № 98-п/э «Об утверждении долгосрочных параметров регулирования для филиала ПАО «МРСК Юга» – «Калмэнерго».

По мнению Исполнителя расчеты плановых величин показателей качества и надежности на 2018-2022 годы выполнены филиалом ПАО «МРСК Юга» - «Калмэнерго» в соответствии с положениями Методических указаний № 1256, с учетом требований, установленных приказом Минэнерго России от 18.10.2017   
№ 976.

1. **Экспертиза обоснованности расчетов Региональной службы по тарифам Республики Калмыкия по статьям неподконтрольных расходов на 2018 год.**

В соответствии с п. 11 Методических указаний № 98-э неподконтрольные расходы, определяемые методом экономически обоснованных расходов, для базового и i-го года долгосрочного периода регулирования, включают в себя:

* расходы на финансирование капитальных вложений из прибыли   
  (в соответствии с пунктом 32 Основ ценообразования). Указанные расходы с учетом возврата заемных средств, направляемых на финансирование капитальных вложений, не могут превышать 12% от необходимой валовой выручки регулируемой организации, определенной в соответствии с Методическими указаниями без учета расходов на оплату технологического расхода (потерь) электрической энергии, расходов на финансирование капитальных вложений из прибыли и налога на прибыль на капитальные вложения, расходов на оплату услуг по передаче электрической энергии по единой национальной (общероссийской) электрической сети, оказываемых   
  ОАО «ФСК ЕЭС», расходов на оплату услуг по передаче электрической энергии по сетям территориальных сетевых организаций, возврата заемных средств, направляемых на финансирование капитальных вложений, расходов, связанных с арендой объектов электросетевого хозяйства, используемого для осуществления регулируемой деятельности, в том числе по договорам финансовой аренды (лизинга);
* оплату налогов на прибыль, имущество и иных налогов (в соответствии с пунктами 20 и 28 Основ ценообразования № 1178);
* амортизацию основных средств (в соответствии с пунктом 27 Основ ценообразования № 1178);
* расходы на возврат и обслуживание долгосрочных заемных средств, в том числе направляемых на финансирование капитальных вложений в соответствии с пунктом 32 Основ ценообразования № 1178;
* расходы, связанные с компенсацией выпадающих доходов, предусмотренных пунктом 87 Основ ценообразования;
* расходы на оплату продукции (услуг) организаций, осуществляющих регулируемые виды деятельности, рассчитанные исходя из размера тарифов, установленных в отношении товаров и услуг указанных организаций;
* прочие расходы, учитываемые при установлении тарифов на i-й год долгосрочного периода регулирования.

| **Наименование статьи расходов** | **Факт за 2016, тыс. руб.** | **Заявлено филиалом ПАО «МРСК Юга»-«Калмэнерго» на 2018**  **(на 24.11.2017)), тыс. руб.** | **ТБР на 2018, тыс. руб.** | **ТБР / заявка на 2018, %** | **ТБР на 2018/факт за 2016, %** |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **1** | **2** | **3** | **4** | **5** | **6** |
| Оплата услуг ПАО «ФСК ЕЭС» | 155 256,8 | 169 631,2 | 168 159,3 | -0,87 | 8,3 |
| Тепловая энергия на хоз. нужды | 712,8 | 752,7 | 752,7 | 0,0 | 5,6 |
| Отчисления на социальные нужды | 124 626,3 | 247 335,0 | 161 841,0 | -34,6 | 29,9 |
| **Плата за аренду имущества, всего, в том числе:** | **917,4** | **6 736,7** | **3 273,3** | **-51,4** | **256,8** |
| Аренда земельных участков под произв. и адм. объектами | 583,2 | 5 738,3 | 2 275,0 | -60,4 | 290,1 |
| Аренда электросетевых объектов | 329,3 | 329,3 | 329,3 | 0,0 | 0,0 |
| Аренда автотранспорта произв. назначения и спецтехники | 4,9 | 380,5 | 380,5 | 0,0 | 7 666,1 |
| Аренда недвижимого имущества произв. назначения |  | 288,5 | 288,5 | 0,0 |  |
| **Налоги, всего, в том числе:** | **23 791,3** | **31 184,5** | **31 173,3** | **0,04** | **31,0** |
| Земельный налог | 194,4 | 237,7 | 237,7 | 0,0 | 22,3 |
| Налог на имущество | 22 477,1 | 29 685,4 | 29 685,4 | 0,0 | 32,1 |
| Прочие налоги и сборы | 1 119,9 | 1 261,4 | 1 250,2 | -0,9 | 11,6 |
| Амортизация | 161 475,2 | 219 067,3 | 188 013,2 | -14,2 | 16,4 |
| Проценты по кредитам банков | 700 989,8 | 808 594,4 | 0,0 | -100,0 | -100,0 |
| Прочие неподконтрольные расходы из прибыли | 234 304,9 | 91 501,1 | 0,0 | -100,0 | -100,0 |
| Налог на прибыль |  | 20 369,6 | 0,0 | -100,0 |  |
| Выпадающие доходы от льготного ТП | 11 025,7 | 28 322,4 | 20 704,9 | -26,9 | 87,8 |
| **Итого неподконтрольные расходы** | **1 413 100,2** | **1 662 1714** | **573 917,7** | **-65,5** | **-59,4** |

* 1. **Оплата услуг ПАО «ФСК ЕЭС»**

Согласно п. 18 Основ ценообразования № 1178 и п. 11 Методических указаний № 98-э в необходимую валовую выручку включаются расходы на оплату услуг, оказываемых организациями, осуществляющими регулируемую деятельность.

| **Наименование статьи расходов** | **Факт за 2016, тыс. руб.** | **Заявлено филиалом ПАО «МРСК Юга»-«Калмэнерго» на 2018**  **(на 24.11.2017), тыс. руб.** | **ТБР на 2018, тыс. руб.** | **ТБР / заявка на 2018, %** | **ТБР на 2018 /факт за 2016, %** |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **1** | **2** | **3** | **4** | **5** | **6** |
| Оплата услуг ПАО «ФСК ЕЭС» | 145 502,1 | 169 631,2 | 168 159,3 | -0,87 | 15,6 |

**ПОЗИЦИЯ ТЕРРИТОРИАЛЬНОЙ СЕТЕВОЙ ОРГАНИЗАЦИИ**

Филиалом ПАО «МРСК Юга» – «Калмэнерго» по статье на 2018 год была заявлена сумма расходов в размере 169 631,2 тыс. руб. исходя из объема заявленной мощности 62,33 МВт и объема потерь в сетях ЕНЭС 17 883,6 МВт\*ч.

Ставки на содержание сетей ЕНЭС в расчете затрат на 2018 года приняты в соответствии с приказом ФАС России от 27.12.2016 №1892/16 в размере 164 095,64 руб./МВт в мес. на 1 полугодие 2018 года и 169 011,36 руб./МВт в мес. на 2 полугодие 2018 года.

Плановый объем потерь в ЕНЭС на 2018 год по территориям определен филиалом ПАО «МРСК Юга» – «Калмэнерго» на основании объема потерь, рассчитанного исходя из фактического за 2016 год сальдо-перетока электрической энергии из сетей ЕНЭС по Республике Калмыкия и смежной сети Астраханской области, и нормативов технологических потерь электроэнергии для Республики Калмыкия – 3,08%, для Астраханской области – 7,76% , утвержденных приказом Минэнерго России от 30.12.2016 г. № 1472 «Об утверждении нормативов потерь электрической энергии при ее передаче по единой национальной (общероссийской) электрической сети, осуществляемой ПАО «ФСК ЕЭС» с использованием объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих ПАО «ФСК ЕЭС» на праве собственности или ином законном основании, на 2017 год».

Ставки на оплату потерь в сетях ЕНЭС определены филиалом ПАО «МРСК Юга» – «Калмэнерго» исходя из фактических цен на электроэнергию за январь-февраль 2017 г. с применением среднегодового индекса 6,3%.

В обоснование заявленной суммы расходов были представлены следующие документы:

* Пояснительная записка;
* Расчет затрат на услуги ПАО «ФСК ЕЭС» на 2019-2022 годы;
* Акты об оказании услуг по передаче электрической энергии за 2016 год.

| **Наименование показателя** | **Ед. изм.** | **Предложение филиала ПАО «МРСК Юга» - «Калмэнерго» на 2018 год** | | |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **1 полугодие** | **2 полугодие** | **год** |
| **1** | **2** | **3** | **4** | **5** |
| **Заявленная мощность** | **МВт** | **62,334** | **62,334** | **62,334** |
| Ставка на содержание сетей | руб./МВт в мес. | 164 095,64 | 169 011,36 | 166 553,50 |
| **Плата за содержание** | **тыс. руб.** | **61 372,4** | **63 210,9** | **124 583,4** |
| Отпуск в сальдированном выражении  (Республика Калмыкия) | тыс. кВт\*ч | 162 761,6 | 190 312,2 | 353 073,8 |
| Отпуск в сальдированном выражении  (Астраханская область) | тыс. кВт\*ч | 48 399,5 | 41 922,3 | 90 321,8 |
| Норматив потерь  (Республика Калмыкия) | % | 3,08 | 3,08 | 3,08 |
| Норматив потерь  (Астраханская область) | % | 7,76 | 7,76 | 7,76 |
| **Потери в сети ЕНЭС** | **тыс. кВт\*ч** | **8 768,9** | **9 114,8** | **17 883,6** |
| Объем нормативных потерь в ЕНЭС (Республика Калмыкия) | тыс. кВт\*ч | 5 013,1 | 5 861,6 | 10 874,7 |
| Объем нормативных потерь в ЕНЭС (Астраханская обл.) | тыс. кВт\*ч | 3 755,8 | 3 253,2 | 7 009,0 |
| Ставка по оплате потерь | руб./МВт\*ч | 2 510,65 | 2 526,92 | 2 518,94 |
| Ставка тарифа на оплату потерь (Республика Калмыкия) | руб./МВт\*ч | 2 608,24 | 2 608,24 | 2 608,24 |
| Ставка тарифа на оплату потерь (Астраханская обл.) | руб./МВт\*ч | 2 380,39 | 2 380,39 | 2 380,39 |
| **Затраты на покупку потерь** | **тыс. руб.** | **22 015,5** | **23 032,3** | **45 047,8** |
| Затраты на покупку потерь (Республика Калмыкия) | тыс. руб. | 13 075,3 | 15 288,5 | 28 363,8 |
| Затраты на покупку потерь (Астраханская область) | тыс. руб. | 8 940,3 | 7 743,8 | 16 684,1 |
| **Услуги ПАО «ФСК ЕЭС» - всего** | **тыс. руб.** | **83 388,0** | **86 243,2** | **169 631,2** |

**ПОЗИЦИЯ ОРГАНА РЕГУЛИРОВАНИЯ**

Величина расходов, принятая РСТ РК в расчет НВВ филиала ПАО «МРСК Юга» – «Калмэнерго» на 2018 год, составляет 168 159,3 тыс. руб. (стр. 54-56 Экспертного заключения № 3-ТСО на 2018 год)

Исполнитель отмечает, что органом регулирования приняты в расчет затрат на 2018 год следующие параметры, отличные от параметров, принятых в расчет филиалом ПАО «МРСК Юга» – «Калмэнерго»:

* Ставка на содержание сетей ЕНЭС на 2 полугодие 2018 года определена РСТ РК на основании приказа ФАС России от 19.12.2017 № 1748/17 в размере 173 164,15 руб./МВт в мес.
* Объем потерь в сетях ЕНЭС принят в расчет в соответствии со Сводным прогнозным балансом электрической энергии (мощности), утвержденным приказом ФАС России от 30.11.2017 №1613/17-ДСП.

| **Наименование показателя** | **Ед. изм.** | **Расчет РСТ РК** | | |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **1 полугодие** | **2 полугодие** | **год** |
| **1** | **2** | **3** | **4** | **5** |
| **Заявленная мощность** | **МВт** | **62,334** | **62,334** | **62,334** |
| Ставка на содержание сетей | руб./МВт в мес. | 164 095,6 | 173 164,2 | 168 629,9 |
| **Плата за содержание** | **тыс. руб.** | **61 372,4** | **64 764,1** | **126 136,5** |
| **Потери в сети ЕНЭС** | **тыс. кВт\*ч** | 9 440,0 | 7 380,0 | 16 820,0 |
| Объем нормативных потерь в ЕНЭС (Республика Калмыкия) | тыс. кВт\*ч | 4 579,1 | 4 131,0 | 8 710,1 |
| Объем нормативных потерь в ЕНЭС (Астраханская обл.) | тыс. кВт\*ч | 4 860,9 | 3 249,0 | 8 109,9 |
| Ставка по оплате потерь | руб./МВт\*ч | 2 490,9 | 2 507,9 | 2 498,4 |
| Ставка тарифа на оплату потерь (Республика Калмыкия) | руб./МВт\*ч | 2 608,2 | 2 608,2 | 2 608,2 |
| Ставка тарифа на оплату потерь (Астраханская обл.) | руб./МВт\*ч | 2 380,4 | 2 380,4 | 2 380,4 |
| **Затраты на покупку потерь** | **тыс. руб.** | **23 514,2** | **18 508,5** | **42 022,7** |
| Затраты на покупку потерь (Республика Калмыкия) | тыс. руб. | 11 943,4 | 10 774,6 | 22 718,0 |
| Затраты на покупку потерь (Астраханская область) | тыс. руб. | 11 570,8 | 7 733,9 | 19 304,7 |
| **Услуги ПАО «ФСК ЕЭС» - всего** | **тыс. руб.** | **84 886,7** | **83 272,6** | **168 159,3** |

**ПОЗИЦИЯ ИСПОЛНИТЕЛЯ**

Величина заявленной мощности (62,334 МВт) и величина потерь электрической энергии в сетях ЕНЭС (16 820 МВт\*ч), принятые РСТ РК в расчет затрат на услуги ПАО «ФСК ЕЭС» на 2018 год, соответствуют параметрам Сводного прогнозного баланса электрической энергии (мощности), утвержденным приказом ФАС России от 30.11.2017 №1613/17-ДСП.

Исполнитель отмечает, что при определении ставки на содержание сетей ЕНЭС на 2 полугодие 2018 года РСТ РК основывалась на официально неопубликованном нормативном акте (дата регистрации приказа ФАС России от 19.12.2017 № 1748/17 в Минюсте России – 29.12.2017, дата публикации на официальном интернет-портале правовой информации <http://www.pravo.gov.ru> – 29.12.2017 г., начало действия – 09.01.2018 г.). На момент утверждения НВВ для филиала ПАО «МРСК Юга» – «Калмэнерго» - 26.12.2017 г. действовал приказ ФАС России от 27.12.2016 №1892/16, в соответствии с которым утверждена ставка тарифа на услуги по передаче электрической энергии на содержание объектов электросетевого хозяйства, входящих в ЕНЭС, на 2 полугодие 2018 г. в размере 169 011,36 руб./МВт в мес.

Однако, принимая во внимание, что решение об установлении тарифов для филиала ПАО «МРСК Юга» – «Калмэнерго» по итогам исполнения приказа ФАС России от 03.08.2018 г. было принято РСТ РК 24.08.2018 г., на основании положений п. 29 Основ ценообразования № 1178 при расчете затрат на оплату услуг ПАО «ФСК ЕЭС» на 2018 год применяется ставка на содержание на 2 полугодие по действовавшему на момент утверждения тарифов приказу ФАС России –173 164,15 руб./МВт в мес.

Исполнитель отмечает, что в Экспертном заключении № 3-ТСО на 2018 год РСТ РК не приведен расчет средних тарифов на оплату потерь, принятых в расчет расходов на услуги ПАО «ФСК ЕЭС», не указаны документы, представленные филиалом ПАО «МРСК Юга» – «Калмэнерго» для обоснования расчетных средних тарифов на оплату потерь.

В соответствии с пунктом 80 Основ ценообразования № 1178 ставка тарифа на услуги по передаче электрической энергии, используемая для целей определения расходов на оплату нормативных потерь электрической энергии при ее передаче по электрическим сетям единой национальной (общероссийской) электрической сети, рассчитывается коммерческим оператором оптового рынка для расчетного периода по субъекту Российской Федерации, который отнесен к ценовым либо неценовым зонам оптового рынка электрической энергии и мощности.

Учитывая положения пункта 80 Основ ценообразования № 1178, Исполнитель считает обоснованным для целей определения расходов на оплату потерь в сетях ЕНЭС применение прогнозных значений ставки тарифа для оплаты потерь, опубликованных на официальном сайте НП «Совет рынка».

В соответствии с «Прогнозными значениями ставки тарифа на услуги по передаче электрической энергии, используемой для целей определения расходов на оплату нормативных потерь электрической энергии при ее передаче по электрическим сетям ЕНЭС по субъектам Российской Федерации на 2018 год», опубликованными на официальном сайте Ассоциации «НП Совет рынка» 28.11.2017 года для Республики Калмыкия прогнозом определена ставка 2 181 руб./МВт\*ч.

Расчет экономически обоснованной по мнению Исполнителя величины расходов на оплату услуг ПАО «ФСК ЕЭС» на 2018 год представлен в следующей таблице.

| **Наименование показателя** | **Ед. изм.** | **Расходы на 2018 год по расчету Исполнителя** | | |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **1 полугодие** | **2 полугодие** | **год** |
| **1** | **2** | **3** | **4** | **5** |
| 1. Заявленная мощность | МВт | 62,334 | 62,334 | 62,334 |
| 2 Ставка на содержание сетей | руб./МВт в мес. | 164 095,6 | 173 164,2 | 168 629,9 |
| 3. **Плата за содержание** | **тыс. руб.** | **61 372,4** | **64 764,1** | **126 136,5** |
| 4. Потери в сети ЕНЭС | тыс. кВтч | 9 440,0 | 7 380,0 | 16 820,0 |
| 5. Ставка по оплате потерь | руб./МВтч | 2 181,0 | 2 181,0 | 2 181,0 |
| **6. Затраты на покупку потерь** | **тыс. руб.** | **20 588,6** | **16 095,8** | **36 684,4** |
| 7. **Услуги ПАО «ФСК ЕЭС» - всего** | **тыс. руб.** | **81 961,1** | **80 859,9** | **162 820,9** |

* 1. **Тепловая энергия на хозяйственные нужды**

Согласно п. 22 Основ ценообразования № 1178 расходы на покупку электрической и тепловой энергии (мощности) определяются в соответствии с пунктом 29 Основ ценообразования № 1178.

| **Наименование статьи расходов** | **Факт за 2016, тыс. руб.** | **Заявлено филиалом ПАО «МРСК Юга»-«Калмэнерго» на 2018**  **(на 24.11.2017), тыс. руб.** | **ТБР на 2018, тыс. руб.** | **ТБР / заявка на 2018, %** | **ТБР на 2018 /факт за 2016, %** |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **1** | **2** | **3** | **4** | **5** | **6** |
| Тепловая энергия на хоз. нужды | 712,8 | 752,7 | 752,7 | 0,0 | 5,6 |

**ПОЗИЦИЯ ТЕРРИТОРИАЛЬНОЙ СЕТЕВОЙ ОРГАНИЗАЦИИ**

Филиалом ПАО «МРСК Юга» – «Калмэнерго» по статье на 2018 год была заявлена сумма расходов в размере 752,7 тыс. руб.

Согласно пояснениям филиала ПАО «МРСК Юга» – «Калмэнерго» тепловая энергия используется для отопления административных зданий Аппарата управления в г. Элиста и здания в Городовиковском районе электрических сетей. Планируемый объем потребления тепловой энергии на 2018 год определен в размере 354,894 Гкал, что соответствует плановому объему тепловой энергии на 2017 год.

В обоснование заявленной суммы расходов филиалом ПАО «МРСК Юга» – «Калмэнерго» были представлены следующие документы:

* Пояснительная записка;
* Расчет затрат на тепловую энергию на производственные и хозяйственные нужды на 2018-2022 годы;
* Договор от 01.09.2015 №499/0801501002265 с ОАО «Энергосервис»;
* Договор от 31.12.2015 № 7/08001601000196 с ООО «Коммунальные системы»;
* Приказ РСТ РК от 19.12.2016 N° 93-п/т «Об установлении тарифов на тепловую энергию, поставляемую для потребителей Республики Калмыкия на 2017 г.»;
* Реестр счетов и актов выполненных работ за 2016 год по статье «Тепловая энергия на производственные и хозяйственные нужды»;
* Акты выполненных работ за январь и декабрь 2016 года;
* Данные бухгалтерского учета – обороты счетов 20, 60 за 2016 год.

**ПОЗИЦИЯ ОРГАНА РЕГУЛИРОВАНИЯ**

РСТ РК принял в расчет НВВ на 2017 год расходы в сумме 752,68 тыс. руб., что соответствует предложению филиала ПАО «МРСК Юга» – «Калмэнерго».

**ПОЗИЦИЯ ИСПОЛНИТЕЛЯ**

Исполнитель отмечает, что в Экспертном заключении № 3-ТСО на 2018 год не приведен расчет принятых РСТ РК расходов на тепловую энергию, не отражен анализ документов, представленных филиалом ПАО «МРСК Юга» – «Калмэнерго» для обоснования заявленных расходов по статье.

По результатам анализа документов, представленных филиалом ПАО «МРСК Юга» – «Калмэнерго» в РСТ РК для обоснования заявляемых расходов на тепловую энергию, Исполнитель отмечает следующее.

* Договор на поставку тепловой энергии от 31.12.2015   
  № 7/08001601000196 с ООО «Коммунальные системы» носит срочный характер (с 01.01.2016 по 31.12.2016), пролонгация условиями договора не предусмотрена. Акты выполненных работ (услуг) за истекший период 2017 года не представлены.
* В договоре от 01.09.2015 №499/0801501002265 с ОАО «Энергосервис» установлена величина теплопотребления 92,61 Гкал, в договоре от 31.12.2015 № 7/08001601000196 с ООО «Коммунальные системы» - 214,2 Гкал. Общий договорной объем теплопотребления составляет 306,81 Гкал, что меньше планируемого объема теплопотребления на 2018 год на 48,084 Гкал.
* Согласно фактическим данным за 2016 год объем потребления тепловой энергии по договору от 01.09.2015 №499/0801501002265 с   
  ОАО «Энергосервис» составил 134,9556 Гкал, по договору от 31.12.2015 № 7/08001601000196 с ООО «Коммунальные системы» - 233,51 Гкал. Общий фактический объем теплопотребления за 2016 год составил 368,4656 Гкал, что превышает плановый объем теплопотребления, заявленный на 2018 год.
* Приказом РСТ РК от 19.12.2017 № 89-п/т «Об установлении тарифов на тепловую энергию, поставляемую потребителям Республики Калмыкия» установлены тарифы на тепловую энергию для ООО «Коммунальные системы» (на 1 полугодие 2018 г. – 2 496,63 руб./Гкал, на 2 полугодие 2018 г. – 2 633,3 руб./Гкал), для АО «Энергосервис» (на 2018 год – 1 777,16 руб./Гкал).

Исполнитель отмечает, что при определении экономически обоснованной суммы расходов по статье РСТ РК не применила тарифы на тепловую энергию, установленные для теплоснабжающих организаций (ООО «Коммунальные системы, АО «Энергосервис») приказом РСТ РК от 19.12.2017 № 89-п/т.

По расчету Исполнителя исходя из объемов теплопотребления, заявленных филиалом ПАО «МРСК Юга» – «Калмэнерго» на 2018 год, и тарифов на тепловую энергию, установленных приказом РСТ РК от 19.12.2017 № 89-п/т, расходы на тепловую энергию на 2018 год составляют 809,97 тыс. руб. С учетом доли распределения расходов на деятельность по оказанию услуг по передаче электрической энергии (92,96%) сумма по расчету Исполнителя составит 752,95 тыс. руб. что незначительно отличается от суммы расходов по статье, заявленной филиалом ПАО «МРСК Юга» - «Калмэнерго» и принятой РСТ РК (752,68 тыс. руб.).

При этом Исполнитель отмечает, что филиалом ПАО «МРСК Юга» – «Калмэнерго» представлено недостаточное документальное обоснование расходов по статье, учитывая отсутствие в составе обосновывающих документов договора с ООО «Коммунальные системы», действие которого распространяется на 2018 год, а также, что плановый объем теплопотребления на 2018 год превышает общий объем теплопотребления, указанный в представленных договорах с теплоснабжающими организациями.

* 1. **Отчисления на социальные нужды**

В соответствии со ст. 425 Налогового кодекса Российской Федерации применяются следующие тарифы страховых взносов:

1) на обязательное пенсионное страхование:

* в пределах установленной предельной величины базы для исчисления страховых взносов на обязательное пенсионное страхование – 22 процента
* свыше установленной предельной величины базы для исчисления страховых взносов на обязательное пенсионное страхование – 10 процентов;

2) на обязательное социальное страхование на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством в пределах установленной предельной величины базы для исчисления страховых взносов по данному виду страхования – 2,9 процента;

3) на обязательное медицинское страхование – 5,1 процента.

Согласно Федеральному закону от 24.07.1998 № 125-ФЗ тариф на обязательное социальное страхование от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний определяется в зависимости от вида деятельности (код ОКВЭД).

| **Наименование статьи расходов** | **Факт за 2016, тыс. руб.** | **Заявлено филиалом ПАО «МРСК Юга»-«Калмэнерго» на 2018**  **(на 24.11.2017), тыс. руб.** | **ТБР на 2018, тыс. руб.** | **ТБР на 2018 / заявка на 2018, %** | **ТБР на 2018 /факт за 2016, %** |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **1** | **2** | **3** | **4** | **5** | **6** |
| Отчисления на социальные нужды | 124 626,3 | 247 335,0 | 161 841,0 | -34,6 | 29,9 |

**ПОЗИЦИЯ ТЕРРИТОРИАЛЬНОЙ СЕТЕВОЙ ОРГАНИЗАЦИИ**

В составе предложения по установлению тарифов на 2018 год филиалом   
ПАО «МРСК Юга» – «Калмэнерго» первоначально (27.04.2017) была заявлены расходы по статье в сумме 247 044,7 тыс. руб. исходя из величины ФОТ 812 647,1 тыс. руб. и размера страховых взносов 30,4%.

Затем письмом от 24.11.2017 № КЛМ/01/296 в РСТ РК филиалом ПАО «МРСК Юга» – «Калмэнерго» было направлено скорректированное предложение по расходам на 2018 год в размере 247 335 тыс. руб., сформированное с учетом изменения минимальной месячной тарифной ставки рабочих 1 разряда на 2017 год в соответствии с информационными письмами Общероссийского отраслевого объединения работодателей электроэнергетики - «Всероссийский профсоюз» от 18.01.2017 № 14/02/2017 и от 12.07.2017 № 280/02/2017, исходя из величины ФОТ 813 602 тыс. руб. и размера страховых взносов 30,4%.

В обоснование заявленной суммы расходов филиалом ПАО «МРСК Юга» - «Калмэнерго» были представлены следующие документы:

* Пояснительная записка;
* Расчет страховых взносов на 2018-2022 гг.;

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Показатели** | **Ед.изм** | **Предложение «Калмэнерго» на**  **2018** |
| Средства на оплату труда из себестоимости | тыс.руб | 813 602 |
| Отчисления на соц.нужды | тыс.руб. | 247 335 |
| Размер отчислений (% к ФОТ) | % | 30,4 |

**ПОЗИЦИЯ ОРГАНА РЕГУЛИРОВАНИЯ**

Согласно Экспертному заключению № 3-ТСО на 2018 год (стр. 56) РСТ РК расходы по статье приняты в размере 161 840,98 тыс. руб. (30,4% от ФОТ 532 371,64 тыс. руб.).

**ПОЗИЦИЯ ИСПОЛНИТЕЛЯ**

Поскольку статья расходов «Отчисления на социальные нужды» является расчетной, расходы по ней принимаются в зависимости от принятого размера фонда оплаты труда.

В разделе 4.1. Отчета по результатам анализа принятых регулирующим органом тарифно-балансовых решений за 2019 год в отношении филиала ПАО «Россети Юг» - «Калмэнерго», этап 1.1.1. Исполнителем была определена величина фонда оплаты труда на 2018 год в размере 790 586,5 тыс. руб.

В соответствии с положениями ст. 425 Налогового кодекса Российской Федерации и Федерального закона от 24.07.1998 № 125-ФЗ «Об обязательном социальном страховании от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний» расчетная величина страховых взносов для филиала ПАО «МРСК Юга» – «Калмэнерго» составляет 30,4%.

Согласно п. 16 Основ ценообразования № 1178 определение состава расходов, включаемых в необходимую валовую выручку, и оценка их экономической обоснованности производятся в соответствии с законодательством Российской Федерации и нормативными правовыми актами, регулирующими отношения в сфере бухгалтерского учета.

На основании положений п. 16 Основ ценообразования № 1178 и ст. 425 Налогового кодекса Российской Федерации Исполнитель определил расходы по статье «Отчисления на социальные нужды» на 2018 год исходя из величины ФОТ 790 586,5 тыс. руб. и процента страховых взносов 30,4% в размере 240 338,3 тыс. руб., что на 78 497,32 тыс. руб. превышает расходы по статье, учтенные РСТ РК в НВВ филиала ПАО «МРСК Юга» – «Калмэнерго», утвержденной на 2018 год.

* 1. **Арендная плата**

В соответствии с п. 28 Основ ценообразования № 1178 (в ред. от 04.12.2017) в состав прочих расходов, которые учитываются при определении необходимой валовой выручки, включается плата за владение и (или) пользование имуществом, в том числе платежи в федеральный бюджет за пользование имуществом, находящимся в федеральной собственности, за исключением затрат, связанных с арендой объектов электросетевого хозяйства, не относящихся к единой национальной (общероссийской) электрической сети, в случае, если собственник объектов электросетевого хозяйства является единственным потребителем услуг по передаче электрической энергии, оказываемых с использованием указанных объектов электросетевого хозяйства, а также если указанные объекты учтены в базе инвестированного капитала прочих сетевых организаций. Расходы на аренду определяются регулирующим органом исходя из величины амортизации и налога на имущество, относящихся к арендуемому имуществу.

| **Наименование статьи расходов** | **Факт за 2016, тыс. руб.** | **Заявлено филиалом ПАО «МРСК Юга»-«Калмэнерго» на 2018**  **(на 24.11.2017), тыс. руб.** | **ТБР на 2018, тыс. руб.** | **ТБР на 2018 / заявка на 2018, %** | **ТБР на 2018 /факт за 2016, %** |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **1** | **2** | **3** | **4** | **5** | **6** |
| **Плата за аренду имущества, всего, в том числе:** | **917,4** | **6 736,7** | **3 273,3** | **-51,4** | **256,8** |
| Аренда земельных участков под произв. и адм. объектами | **583,2** | 5 738,3 | 2 275,0 | -60,4 | 290,1 |
| Аренда электросетевых объектов | **329,3** | 329,3 | 329,3 | 0,0 | 0,0 |
| Аренда движ. имущества |  |  |  |  |  |
| Аренда автотранспорта | **4,9** | 380,5 | 380,5 | 0,0 | 7 666,1 |
| Аренда недвиж. имущества произв. назначения | **0,0** | 288,5 | 288,5 | 0,0 |  |

**ПОЗИЦИЯ ТЕРРИТОРИАЛЬНОЙ СЕТЕВОЙ ОРГАНИЗАЦИИ**

Филиалом ПАО «МРСК Юга» – «Калмэнерго» по статье на 2018 год была заявлена сумма расходов в размере 6 736,7 тыс. руб.

В обоснование заявленной суммы расходов филиалом ПАО «МРСК Юга» - «Калмэнерго» были представлены следующие документы:

* Пояснительные записки;
* Расчет арендной платы за земельные участки на 2017-2022 годы;
* Обороты счетов 20, 23, 76.05, отчет по проводкам за 2016 год;
* Договор аренды земельных участков, находящихся в государственной собственности от 07.06.2016 № 04/08001601001882 с Приютненским СМО Республики Калмыкия, акт приема-передачи земельных участков от 07.06.2016;
* Постановление Приютнинского сельского муниципального образования Республики Калмыкия от 07.06.2016 № 14;
* Договор аренды земельного участка, находящегося в федеральной собственности, от 22.12.2016 № 08-08/2016-10/08001601003583 с Территориальным управлением Федерального агентства по управлению государственным имуществом в Республике Калмыкия, акт приема-передачи земельных участков от 22.12.2016;
* Договор аренды земельного участка от 25.08.2016 № 4/08001601002593 с Администрацией Городовиковского ГМО Республики Калмыкия;
* Реестр договоров аренды земельных участков по состоянию на 01.01.2017 (121 договор);
* Расчет «Аренда ЛЭП и оборудования, недвижимого имущества»;
* Договор аренды электросетевого имущества, используемого для передачи электроэнергии и обслуживания потребителей электроэнергии п. Большой Царын от 16.08.2011 № 253 с дополнительными соглашениями от 31.12.2014 № 1/08001401003450, от 28.11.2016 № 1/08001601003285;
* Договор аренды электросетевого имущества, используемого для передачи электроэнергии и обслуживания потребителей электроэнергии с. Троицкое, от 01.09.2011 № 1/260;
* Договор о передаче в аренду имущества, принадлежащего администрации Ики-Бурульского сельского муниципального образования Республики Калмыкия на праве собственности, от 01.08.2014 № 08001401001831;
* Проект договора аренды (без экипажа) кабельной передвижной электротехнической лаборатории (ЭТЛ) с Лялиным С.С.;
* Договор аренды транспортного средства без экипажа от 12.01.2015 № 08001501000383 с СПК «Хошуд»;
* Счета на оплату, акты оказанных услуг по договору от 12.01.2015 № 08001501000383 с СПК «Хошуд» 2016 год.

**ПОЗИЦИЯ ОРГАНА РЕГУЛИРОВАНИЯ**

Позиция РСТ РК в отношении расходов на аренду отражена в Экспертном заключении № 3-ТСО на 2018 год (стр. 57).

Арендные платежи за землю приняты РСТ РК в размере ожидаемых затрат за 2017 год по расчету филиала ПАО «МРСК Юга» – «Калмэнерго» - 2 274,96 тыс. руб., в том числе по площадным объектам (ПС 110 и 35 кВ и другие локальные объекты) 2 192,76 тыс. руб., по линейным объектам (ВЛ 110 и 35 кВ) 82,2 тыс. руб.

Расходы на аренду ЛЭП и оборудования учтены РСТ РК в размере 329,29 тыс. руб., что соответствует расходам, заявленным филиалом ПАО «МРСК Юга» – «Калмэнерго» на 2018 год.

Расходы на аренду автотранспорта производственного назначения и спецтехники, учтены РСТ РК в размере 380,54 тыс. руб. что соответствует расходам, заявленным филиалом ПАО «МРСК Юга» – «Калмэнерго» на 2018 год. В Экспертном заключении № 3-ТСО на 2018 год указано, что необходимость аренды передвижной кабельной лаборатории возникла в связи с консолидацией активов ОАО «КалмЭнергоКом» (т.к. до консолидации в эксплуатации у филиала ПАО «МРСК Юга» – «Калмэнерго» кабельные линии отсутствовали).

Расходы на аренду помещения для размещения персонала Яшалтинского РЭС принята на заявленном уровне в размере 288,53 тыс. руб.

**ПОЗИЦИЯ ИСПОЛНИТЕЛЯ**

Исполнитель отмечает, что в Экспертном заключении № 3-ТСО на 2018 год РСТ РК не приведен расчет принятой суммы расходов на аренду земельных участков, не представлен анализ расходов на аренду земельных участков, в том числе анализ существенного отклонения фактических расходов на аренду земельных участков за 2016 год от расходов, учтенных РСТ РК в НВВ филиала ПАО «МРСК Юга» - «Калмэнерго» на 2018 год. Также не отражен анализ документов, представленных филиалом ПАО «МРСК Юга» - «Калмэнерго» для обоснования заявленных расходов на аренду.

По результатам анализа документов, представленных филиалом ПАО «МРСК Юга» – «Калмэнерго» в РСТ РК для обоснования заявляемых расходов по статье «Арендная плата», Исполнитель отмечает следующее.

* Не представлен пообъектный расчет арендной платы за земельные участки, договоры аренды земельных участков на 2018 год. В предоставленном реестре договоров не указаны контрагенты, площади земельных участков, кадастровая стоимость земельных участков, суммы арендной платы. На основании вышеизложенного Исполнитель считает заявленные расходы в размере 5 738,3 тыс. руб. документально не подтвержденными.

На основании данных бухгалтерского учета за 2016 год Исполнитель считает документально подтвержденной сумму расходов на аренду земельных участков в размере 583,2 тыс. руб.

* Расчет расходов на аренду ЭТЛ на сумму 360 тыс. руб. произведен на основании проекта договора с Лялиным С.С. Указанный проект договора не подписан ни одной из сторон. Также в материалах тарифного дела отсутствуют коммерческие предложения организаций по аренде ЭТЛ или обоснование необходимости заключения договора аренды исключительно с Лялиным С.С. Отсутствует информация о первоначальной стоимости, сумме амортизации и налога на имущество по ЭТЛ.
* В Приложении № 1 к договору от 12.01.2015 № 08001501000383 указана остаточная стоимость автомобиля УАЗ-315196, при этом отсутствует информация о первоначальной стоимости, сумме амортизации и налога на имущество по указанному автотранспортному средству. Таким образом, не представляется возможным определить экономически обоснованную сумму расходов по данному договору с учетом выполнения требований п. 28 Основ ценообразования № 1178. Также Исполнитель отмечает, что филиалом ПАО «МРСК Юга» – «Калмэнерго» не обоснована производственная необходимость аренды автомобиля УАЗ-315196.

На основании п. 28, 29 Основ ценообразования № 1178 по мнению Исполнителя, расходы на аренду автотранспорта в размере 380,5 тыс. руб. документально не обоснованы для включения в состав НВВ на 2018 год.

В связи с отсутствием в материалах тарифного дела документального подтверждения суммы аренды помещения для размещения персонала Яшалтинского РЭС, а также документов, подтверждающих соответствие заявленных расходов положениям п. 28 Основ ценообразования № 1178, Исполнитель считает документально не подтвержденными расходы в размере 288,53 тыс. руб.

На основании вышеизложенного Исполнитель считает документально подтвержденными расходы на аренду в сумме 912,5 тыс. руб., в том числе: расходы на аренду земельных участков в размере 583,2 тыс. руб., на аренду электросетевых объектов в размере 329,3 тыс. руб.

Исполнитель рекомендует формировать заявку по статье в соответствии с п. 28 (5) Основ ценообразования №1178 (в редакции от 27.12.2019 г.), а именно размер расходов по договорам аренды объектов электроэнергетики и иных объектов производственного назначения не может превышать величины амортизации, налога на имущество и других обязательных платежей, расходы на аренду помещений, аренду транспорта и аренду земельных участков формируются в соответствии с положениями п. 29 Основ ценообразования № 1178. В составе обосновывающих документов, помимо представленных филиалом ПАО «МРСК Юга» – «Калмэнерго» в материалах тарифной заявки на 2018 год, необходимо предоставлять в регулирующий орган договоры аренды со сроком действия в периоде регулирования, реестр договоров аренды земельных участков с указанием контрагентов, реквизитов договоров, площади земельных участков, ставок аренды, сумм арендной платы по договорам, обоснование производственной необходимости аренды помещений и автотранспорта в заявляемом размере (расчеты потребности, пояснения с указанием причин производственного характера).

* 1. **Налоги**

В соответствии с пунктом 28 Основ ценообразования №1178 в необходимую валовую выручку включаются:

а) Земельный налог - порядок исчисления, уплаты налога определен главой 31 НК РФ (часть вторая).

б) Транспортный налог - порядок исчисления, уплаты налога определен главой 28 НК РФ (часть вторая);

в) Налог на имущество - порядок исчисления, уплаты налога определен главой 30 НК РФ (часть вторая). Ставка налога 2,2% от среднегодовой стоимости имущества;

г) Плата за негативное воздействие на окружающую среду - рассчитывается и уплачивается на основании статьи 16 Федерального закона от 10.01.2002 №7-ФЗ «Об охране окружающей среды», постановления Правительства РФ от 19.11.2014 №1219 «О коэффициентах к нормативам платы за выбросы в атмосферный воздух загрязняющих веществ стационарными и передвижными источниками, сбросы загрязняющих веществ в поверхностные и подземные водные объекты», постановления Правительства РФ от 28.08.1992 №632 «Об утверждении порядка платы и ее предельных размеров за загрязнение окружающей природной среды, размещение отходов, другие виды вредного воздействия».

| **Наименование статьи расходов** | **Факт за 2016, тыс. руб.** | **Заявлено филиалом ПАО «МРСК Юга»-«Калмэнерго» на 2018**  **(на 24.11.2017), тыс. руб.** | **ТБР на 2018, тыс. руб.** | **ТБР / заявка на 2018, %** | **ТБР на 2018 /факт за 2016, %** |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **1** | **2** | **3** | **4** | **5** | **6** |
| Налоги, всего, в том числе: | 23 791,34 | **31 184,5** | **31 173,3** | **-0,04** | **31,0** |
| Земельный налог | 194,4 | 237,7 | 237,7 | 0,0 | 22,3 |
| Налог на имущество | 22 477,1 | 29 685,4 | 29 685,4 | 0,0 | 32,1 |
| Прочие налоги и сборы | 1 119,9 | 1 261,4 | 1 250,2 | -0,9 | 11,6 |
| Транспортный налог | 964,7 | 1 014,4 | 1 014,4 | 0,0 | 5,2 |
| Плата за загрязнение окружающей среды (в пределах лимитов) | 104,8 | 116,1 | 104,8 | -9,7 | 0,0 |
| Плата за возмещение вреда дорогам федерального значения | 50,3 | 131,0 | 131,0 | 0,0 | 160,2 |

**ПОЗИЦИЯ ТЕРРИТОРИАЛЬНОЙ СЕТЕВОЙ ОРГАНИЗАЦИИ**

В составе предложения по установлению тарифов на 2018 год филиалом   
ПАО «МРСК Юга» – «Калмэнерго» были заявлены расходы по статье в сумме 31 184,55 тыс. руб.

В обоснование заявленной суммы расходов филиалом ПАО «МРСК Юга» - «Калмэнерго» были представлены следующие документы:

* Пояснительные записки;
* Расчет налога на имущество филиала ПАО «МРСК Юга» - «Калмэнерго» на 2018 год;
* Данные бухгалтерского учета – обороты счетов 20.01, 68.03, 68.05, 68.07, за 2016 год;
* Перечень земельных участков для налогообложения в 2016 году;
* Расчет прогнозной величины земельного налога на 2018-2022 годы (пообъектный);
* Расчет транспортного налога за 2016 год и на 2017-2022 годы;
* Отчет «Сведения об охране атмосферного воздуха» (форма № 2-ТП (воздух)) за 2016 год;
* Отчет «Сведения об образовании, использовании, обезвреживании, транспортировании и размещении отходов производства и потребления» (форма № 2-ТП (отходы)) за 2016 год;
* Расчет платы за размещение отходов, образовавшихся в 2016 году;
* Объем выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух стационарными источниками за 2016 год;
* Детализация начислений платы по транспортным средствам за 2016 год и детализированные отчеты за июнь, июль, сентябрь 2016 года;
* Данные бухгалтерского учета – обороты сч. 20, 23 «Плата за возмещение вреда…», 76.05 по ООО «РТИТС».

***Налог на имущество организаций***

При расчете налога на имущество на 2018 год филиалом ПАО «МРСК Юга» - «Калмэнерго» учтены основные средства, существующие на балансе на начало периода регулирования, и основные средства, планируемые к вводу в 2017-2018 гг. согласно инвестиционной программе.

В расчете расходов на 2018 год в отношении линий электропередачи и сооружений, являющихся их неотъемлемой технологической частью применена налоговая ставка 1,9%, в отношении прочего имущества – 2,2%.

Филиалом ПАО «МРСК Юга» - «Калмэнерго» определен налог на имущество на 2018 год в размере 30 298,48 тыс. руб., в том числе отнесено на передачу электрической энергии 29 685,42 руб. или 97,98%.

***Земельный налог***

Сумма земельного налога определена филиалом ПАО «МРСК Юга» - «Калмэнерго» в размере 237,68 тыс. руб. на основании фактических затрат за 2016 год в размере 195,98 тыс. руб. (на деятельность по оказанию услуг по передаче электрической энергии отнесено 194,36 тыс. руб.) с учетом увеличения планируемых расходов на земельный налог в связи с приобретением земельного участка ОАО «КалмЭнергоКом» по адресу г. Элиста, Восточная промышленная зона 7 проезд, 10 «А», кадастровой стоимостью 7 417,37 тыс. руб. и уменьшения суммы налога по Лаганскому, Ики-Бурульскому, Приютненскому, Городовиковскому районам в связи с оформлением договоров аренды на земельные участки.

***Транспортный налог***

Транспортный налог на 2018 год филиалом ПАО «МРСК Юга» – «Калмэнерго» определен в сумме 1 014,43 тыс. руб. исходя из фактического наличия транспортных средств за 2016 год (273 ед.) и запланированного в 2018 году приобретения автотранспорта согласно утвержденной инвестиционной программе на 2016 - 2022 годы. В расчет налога на 2018 год по сравнению с фактом за 2016 год дополнительно включены три транспортных средства ГАЗ-33081(4x4) АПТ14, УАЗ-390945 и БКМ-317 на шасси ГАЗ-33081, затем сумма налога уменьшена на плановую сумму затрат по плате за возмещение вреда, причиненного автомобильным дорогам – 137,6 тыс. руб. (Система взимания «Платон»).

Фактические расходы филиала ПАО «МРСК Юга» – «Калмэнерго» на транспортный налог за 2016 год составили 1 077,37 тыс. руб., в том числе на услуги по передаче электроэнергии было отнесено 964,74 тыс. руб. Согласно пояснениям филиала ПАО «МРСК Юга» – «Калмэнерго» расходы на транспортный налог распределяются по видам деятельности исходя из объемов использования транспортных средств.

***Экологические платежи за загрязнение окружающей среды*** (в пределах лимитов выбросов)

Фактические расходы филиала ПАО «МРСК Юга» - «Калмэнерго» на платежи за НВОС в пределах лимитов в 2016 году составили 106,58 тыс. руб., в том числе расходы, отнесенные на деятельность по оказанию услуг по передаче электрической энергии, составили 104,82 тыс. руб.,

Плата за НВОС на 2018 год филиалом ПАО «МРСК Юга» - «Калмэнерго» определена в сумме 116,05 тыс. руб. с учетом индексации фактических расходов за 2016 год на индексы 104,7% и 104%.

***Плата за возмещение вреда дорогам федерального значения***

Согласно постановлениям Правительства РФ от 14.06.2013 №504, от 18.05.2015 №474, от 03.11.2015 №1191 производится взимание платы за возмещение вреда дорогам федерального значения транспортными средствами, имеющими разрешенную максимальную массу свыше 12 тонн.

В соответствии с «Детализацией начислений платы по транспортным средствам» фактические расходы филиала ПАО «МРСК Юга» - «Калмэнерго» за 2016 год составили 54,87 тыс. руб. На деятельность по оказанию услуг по передаче электрической энергии было отнесено 50,34 тыс. руб.

Плата за возмещение вреда дорогам федерального значения на 2018 год определена в размере 130,96 тыс. руб. исходя из ожидаемой величины платы за 2017 год (125,92 тыс. руб.) с учетом ИПЦ 104%. В расчете ожидаемых расходов за 2017 год учтено изменение размера платы за 1 км с 1,53 руб. до 3,06 руб. с 15.04.2017 г.

**ПОЗИЦИЯ ОРГАНА РЕГУЛИРОВАНИЯ**

Расходы на налог на имущество и земельный налог на 2018 год приняты РСТ РК в размерах, предложенных филиалом ПАО «МРСК Юга» – «Калмэнерго», 29 685,42 тыс. руб. и 237,7 тыс. руб. соответственно.

Плата за загрязнение окружающей среды (в пределах лимитов выбросов) учтена на уровне факта за 2016 год без учета ИПЦ. Транспортный налог принят в размере 1 014,43 тыс. руб. с учетом уменьшения величины налога на плановый размер платы за возмещение вреда дорогам федерального значения в соответствии с расчетом филиала ПАО «МРСК Юга» – «Калмэнерго». Также учтена плата за возмещение вреда дорогам федерального значения в размере 130,96 тыс. руб.

**ПОЗИЦИЯ ИСПОЛНИТЕЛЯ**

Исполнитель отмечает, что в Экспертном заключении № 3-ТСО на 2018 год не приведен анализ заявленных филиалом ПАО «МРСК Юга» – «Калмэнерго» сумм расходов, не указаны документы, представленные филиалом ПАО «МРСК Юга» – «Калмэнерго» для обоснования планируемых расходов по статье.

По результатам анализа документов, представленных филиалом ПАО «МРСК Юга» – «Калмэнерго» в РСТ РК для обоснования заявляемых расходов по статье «Налоги», Исполнитель отмечает следующее.

* Не представлены данные бухгалтерского учета, остаточную стоимость объектов основных средств по состоянию на начало и конец отчетного периода (2016 год).
* Не представлен пообъектный расчет налога на имущество на 2018 год.
* Не представлен расчет долей налога на имущество, земельного налога, транспортного налога, платы за НВОС, платы за возмещение вреда дорогам федерального значения, относимых на деятельность по оказанию услуг по передаче электрической энергии на 2018 год.
* В расчетах на 2018 год расходы на земельный налог и транспортный налог, плату за НВОС отнесены на деятельность по оказанию услуг по передаче электрической энергии в полном объеме.
* Фактическая величина земельного налога за 2016 год, указанная в «Расчете прогнозной величины земельного налога на 2018-2022 годы», - 195 977 руб. не соответствует фактической величине земельного налога за 2016 год, указанной в «Перечне земельных участков для налогообложения в 2016 году», - 196 047 руб.
* Не представлены документы, подтверждающие утвержденные для филиала ПАО «МРСК Юга» - «Калмэнерго» нормативы образования отходов и лимиты на их размещение на 2018 год.
* В пояснительной записке по статье «Транспортный налог» указана величина уменьшения транспортного налога в 2018 году на сумму платы в системе «ПЛАТОН» - 137,61 тыс. руб., что не соответствует расчету платы на 2018 год, приведенному в пояснительной записке по плате за возмещение вреда дорогам федерального значения по филиалу ПАО «МРСК Юга» - «Калмэнерго» - 130,96 тыс. руб.
* В соответствии с «Детализацией начислений платы по транспортным средствам» и «Расчетом по транспортному налогу за 2016 г.» фактические расходы филиала ПАО «МРСК Юга» - «Калмэнерго» за возмещение вреда дорогам федерального значения за 2016 год составили 54,87 тыс. руб., что не соответствует данным об оборотах счета 20 за 2016 год - 51,14 тыс. руб.
* Не представлены документы, подтверждающие пробег транспортных средств, указанный в расчете ожидаемой величины платы за возмещение вреда дорогам федерального значения на 2017 год, путем индексации которой определены планируемые расходы на 2018 год.

***Налог на имущество***

Ставки налога на имущество в расчете на 2018 год применены филиалом ПАО «МРСК Юга» «Калмэнерго» в соответствии с п. 3 ст. 380 Налогового Кодекса Российской Федерации: «налоговые ставки, определяемые законами субъектов Российской Федерации в отношении линий энергопередачи, а также сооружений, являющихся неотъемлемой технологической частью указанных объектов, не могут превышать, в 2018 году - 1,9 процента».

При расчете налога на имущество на 2018 год филиалом ПАО «МРСК Юга» - «Калмэнерго» заявлены основные средства, числящиеся на балансе на конец 2016 года, и основные средства, планируемые к вводу в 2017-2018 гг. согласно инвестиционной программе ПАО «МРСК Юга».

Исполнитель отмечает, что расчет налога на имущество на 2018 произведен филиалом ПАО «МРСК Юга» «Калмэнерго» с учетом основных средств, первоначальная стоимость которых документально не подтверждена, что противоречит официальной позиции ФАС России относительно учета в составе необходимой валовой выручки амортизационных отчислений только по фактически введенным в эксплуатацию объектам основных средств, следовательно, и величины налогов, как производной величины от единой расчетной базы.

Расходы по статье «Налог на имущество» рассчитываются на основании остаточной стоимости недвижимого имущества, учитываемого на балансе организации в качестве объектов основных средств в порядке, установленном для ведения бухгалтерского учета.

Таким образом, Исполнитель полагает, что учет расходов в составе НВВ филиала ПАО «МРСК Юга» - «Калмэнерго» по статье «Налог на имущество» может быть признан федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по регулирования цен (тарифов), подлежащих государственному регулированию в соответствии с законодательством Российской Федерации, нарушением со стороны органа регулирования.

Учитывая положения Основ ценообразования № 1178 и официальную позицию ФАС России, Исполнителем был определен риск изъятия по статье «Налог на имущество» как разница между величиной налога на имущество, учтенной РСТ РК в НВВ филиала ПАО «МРСК Юга» - «Калмэнерго» на 2018 год, и суммой налога на имущество, рассчитанной исходя из среднегодовой стоимости имущества с учетом ввода основных средств за 6 мес. 2018 года и расконсервации основных средств с 31.12.2017 г., определенной Исполнителем на основании документов, представленных филиалом ПАО «МРСК Юга» - «Калмэнерго» в адрес РСТ РК письмом от 16.08.2018 № КЛМ/01/102 в рамках обоснования расходов по статье «Амортизация», с учетом доли распределения расходов на вид деятельности по оказанию услуг по передаче электрической энергии 98,3 %, в размере 1 872,7 тыс. руб.

***Земельный налог***

Исполнитель определил расходы на земельный налог на 2018 год с учетом доли распределения на деятельность по оказанию услуг по передаче электрической энергии по факту за 2016 год (99,18%) в размере 235,73 тыс. руб.

***Плата за возмещение вреда дорогам федерального значения***

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 31.01.2017 № 120 «О внесении изменений в пункт 2 постановления Правительства Российской Федерации от 03.11.2015 № 1191» к размеру платы в счет возмещения вреда, причиняемого автомобильным дорогам общего пользования федерального значения транспортными средствами, имеющими разрешенную максимальную массу свыше 12 тонн, предусмотренному постановлением Правительства Российской Федерации от 14 июня 2013 № 504 «О взимании платы в счет возмещения вреда, причиняемого автомобильным дорогам общего пользования федерального значения транспортными средствами, имеющими разрешенную максимальную массу свыше 12 тонн», применяется коэффициент 0,51. Таким образом с 15.04.2017 г. размер платы установлен на уровне 1,9023 руб./км. Индексация в соответствии с фактическим изменением индекса потребительских цен, не применяется по 30.06.2018 г.

Исполнитель определил величину платы за возмещение вреда, причиняемого автомобильным дорогам общего пользования федерального значения транспортными средствами, имеющими разрешенную максимальную массу свыше 12 тонн, на 2018 год в размере 88,84 тыс. руб. исходя из заявленной годовой величины пробега 46 700 км и размера платы 1,9023 руб./км.

***Транспортный налог***

Так как филиалом ПАО «МРСК Юга» – «Калмэнерго» не были представлены документы, подтверждающие необходимость эксплуатации автомобилей представительского класса для оказания услуг по передаче электрической энергии, Исполнитель определил расходы на транспортный налог на 2018 год в размере 778,47 тыс. руб. ((1 152,04 – 193,79 – 88,84) \* 89,54%) без учета расходов на транспортный налог по автомобилям представительского класса (Chrysler, Toyota Land Cruiser, Nissan X-Trail, Audi, Toyota Camry) в размере 193,79 тыс. руб., за вычетом платы за возмещение вреда, причиняемого автомобильным дорогам общего пользования федерального значения транспортными средствами, имеющими разрешенную максимальную массу свыше 12 тонн 88,84 тыс. руб., в доле, приходящейся на передачу электрической энергии, равной фактически сложившейся величине за 2016 год (89,54%).

***Экологические платежи за загрязнение окружающей среды (в пределах лимитов выбросов)***

Постановлением Правительства РФ от 13.09.2016 № 913 «О ставках платы за негативное воздействие на окружающую среду и дополнительных коэффициентах» утверждены ставки платы за негативное воздействие на окружающую среду на 2016-2018 гг. Ставки платы на 2017 год установлены с увеличением на 4,3% по отношению к ставкам платы, утвержденным на 2016 год. Ставки платы на 2018 год установлены равными ставкам платы, утвержденным на 2017 год.

Исполнитель определил расходы на плату за НВОС в размере 109,33 тыс. руб. путем индексации фактических расходов за 2016 год, отнесенных на передачу электрической энергии, на 104,3%.

На основании вышеизложенного сумма расходов по статье «Налоги» определена Исполнителем в размере 30 897,79 тыс. руб., в том числе:

* Земельный налог – 235,73 тыс. руб.;
* Налог на имущество – 29 685,42 тыс. руб.;
* Транспортный налог – 778,47 тыс. руб.;
* Плата за НВОС (в пределах лимитов) – 109,33 тыс. руб.;
* Плата за возмещение вреда дорогам федерального значения – 88,84 тыс. руб.

Исполнитель рекомендует в составе обосновывающих документов, помимо представленных филиалом ПАО «МРСК Юга» - «Калмэнерго» в материалах тарифной заявки на 2018 год, предоставлять в регулирующий орган следующие документы:

* Пообъектный расчет налога на имущество на очередной период регулирования;
* Данные бухгалтерского учета, подтверждающие остаточную стоимость объектов основных средств по состоянию на начало и конец отчетного года;
* Пообъектный расчет земельного налога на очередной период регулирования с указанием местонахождения участков, кадастровых номеров участков, кадастровой стоимости участков, ставок налога, годовой суммы земельного налога;
* Документы, подтверждающие утвержденные для филиала ПАО «МРСК Юга» - «Калмэнерго» нормативы образования отходов, лимиты на их размещение и объемы образования отходов, действующие в очередном периоде регулирования;
* Расчет платы за размещение отходов и расчет платы за предельно допустимые выбросы на очередной период регулирования;
* Документы, подтверждающие фактические расходы на плату за возмещение вреда, причиняемого автомобильным дорогам общего пользования федерального значения, за отчетный период и истекший период текущего года.
  1. **Амортизация**

В соответствии с п. 27 Основ ценообразования № 1178 расходы на амортизацию основных средств и нематериальных активов для расчета регулируемых цен (тарифов) определяются в соответствии с нормативными правовыми актами, регулирующими отношения в сфере бухгалтерского учета.

Расходы на амортизацию основных средств и нематериальных активов для расчета тарифов на услуги по передаче электрической энергии по электрическим сетям, принадлежащим на праве собственности или на ином законном основании территориальным сетевым организациям, определяются на уровне, равном сумме отношений стоимости амортизируемых активов регулируемой организации к сроку полезного использования таких активов, принадлежащих ей на праве собственности или на ином законном основании, применяемых в сфере оказания услуг по передаче электрической энергии (объектов электросетевого хозяйства и объектов производственного назначения, в том числе машин и механизмов).

Результаты переоценки основных средств и нематериальных активов, осуществленной в порядке, установленном законодательством Российской Федерации о бухгалтерском учете, учитываются при расчете экономически обоснованного размера расходов на амортизацию при условии, что учитываемые в составе необходимой валовой выручки расходы на амортизацию являются источником финансирования мероприятий утвержденной в установленном порядке инвестиционной программы организации.

В случае если ранее учтенные в необходимой валовой выручке расходы на амортизацию, определенные источником финансирования мероприятий инвестиционной программы организации, были компенсированы выручкой от регулируемой деятельности, но не израсходованы в запланированном (учтенном регулирующим органом) размере, то неизрасходованные средства исключаются из необходимой валовой выручки регулируемой организации при расчете и установлении соответствующих тарифов для этой организации на следующий календарный год.

При расчете экономически обоснованного размера амортизации на плановый период регулирования срок полезного использования активов и отнесение этих активов к соответствующей амортизационной группе определяется регулирующими органами в соответствии с максимальными сроками полезного использования, установленными Классификацией основных средств, включаемых в амортизационные группы, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 01.01.2002 № 1 «О Классификации основных средств, включаемых в амортизационные группы».

При расчете на плановый период регулирования экономически обоснованного размера амортизации основных средств, связанных с осуществлением технологического присоединения к электрическим сетям, в составе необходимой валовой выручки учитывается амортизация только по основным средствам, фактически введенным в эксплуатацию за последний отчетный период, за который имеются отчетные данные.

| **Наименование статьи расходов** | **Факт за 2016, тыс. руб.** | **Заявлено филиалом ПАО «МРСК Юга»-«Калмэнерго» на 2018**  **(на 24.11.2017), тыс. руб.** | **ТБР на 2018, тыс. руб.** | **ТБР на 2018 / заявка на 2018, %** | **ТБР на 2018 /факт за 2016, %** |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **1** | **2** | **3** | **4** | **5** | **6** |
| Амортизация | 161 475,2 | 219 067,3 | 188 013,3 | -14,2 | 16,4 |
| Амортизация основных средств | 161 279 | 218 847,5 | 188 013,3 | -14,1 | 16,6 |
| Амортизация НМА | 196 | 219,8 | 0,0 | -100,0 | -100,0 |

**ПОЗИЦИЯ ТЕРРИТОРИАЛЬНОЙ СЕТЕВОЙ ОРГАНИЗАЦИИ**

В составе предложения по установлению тарифов на 2018 год филиалом   
ПАО «МРСК Юга» – «Калмэнерго» была заявлены расходы по статье в размере 219 067,3 тыс. руб., сформированные с учетом ввода основных средств в соответствии с инвестиционной программой филиала ПАО «МРСК Юга» – «Калмэнерго», утвержденной Приказом Минэнерго России от 22.12.2016 №1387.

Письмом от 16.08.2018 № КЛМ/01/102 в адрес РСТ РК филиалом ПАО «МРСК Юга» - «Калмэнерго» были направлены дополнительные материалы для подтверждения расходов на амортизацию.

В обоснование заявленной суммы расходов филиалом ПАО «МРСК Юга» - «Калмэнерго» были представлены следующие документы:

* Пояснительная записка;
* Расчет амортизационных отчислений по филиалу ПАО «МРСК Юга» - «Калмэнерго» по факту 2016 г. и плану на 2017-2022 гг.;
* Пообъектный расчет амортизационных отчислений на восстановление основных производственных фондов на 2017-2022 годы по существующим на 01.01.2017 г. основным средствам;
* Расчет амортизационных отчислений на восстановление основных производственных фондов, существующих на 01.01.2017 г., на 2018 год (пообъектно, исходя из максимальных СПИ);
* Амортизация по объектам инвестиционной программы, вводимым после 01.01.2017 г.;
* Расчет амортизационных отчислений по объектам ПС 110/10кВ «НПС-2» и ПС 110/10кВ «НПС-3» за год (консервация);
* Приказ филиала ПАО «МРСК Юга» - «Калмэнерго» от 26.12.2017 № 1138   
  «О расконсервации и продлении временной консервации объектов, обеспечивающих электроснабжение объектов ЗАО «КТК-Р»;
* Договоры ПАО «МРСК Юга» от 31.10.2012 № 17/12-К/897 с ЗАО «ФИНЭКС Качество», от 30.01.2013 № 2.41.01.03.-13/61001300000030 с ФГБОУ ВПО «Кубанский государственный технологический университет», от 27.03.2015 № 10001501000041 с ООО «УК «ДонГИС», от 23.06.2016 № 10001601000088 с ЗАО «Техническая инспекция ЕЭС».

В соответствии с положениями п. 27 Основ ценообразования № 1178 филиалом ПАО «МРСК Юга» – «Калмэнерго» был произведен расчет амортизации исходя из максимальных сроков полезного использования (СПИ) основных средств, установленных Классификацией основных средств, включаемых в амортизационные группы, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 01.01.2002 №1.

При расчете суммы амортизации на 2018 год филиалом ПАО «МРСК Юга» – «Калмэнерго» была учтена амортизация расконсервированных с 31.12.2017 объектов основных средств ПС 110/10кВ «НПС-3» и присоединенных линий на сумму 19 205,38 тыс. руб.

Также филиалом ПАО «МРСК Юга» – «Калмэнерго» в заявленной на 2018 год сумме амортизации была учтена амортизация нематериальных активов (НМА) в размере 219,8 тыс. руб.

| **Тема НИОКР** | **Контрагент, реквизиты договора** | **Стоимость по договору, тыс. руб.** | **Стоимость договора, отнесенная на Филиал, тыс. руб.** | **Срок списания, лет** | **дата начала списания** | **Сумма амортизации в 2018** |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **1** | **2** | **3** | **4** | **5** | **6** | **7** |
| Создание интеллектуальной автоматизированной системы управления распределительной сетью на основе принципов "умных сетей | ФГБОУ ВПО «Кубанский государственный технологический университет» от 30 января 2013г. № 2.41.01.03-13/61001300000030 | 400 | 40,0 | 5 | Апр. 2014 | 8,0 |
| Разработка интегрированной системы специализированного мониторинга, прогнозирования и поддержки для принятия оперативных управленческих решений при возникновении опасных погодных воздействий в зоне эксплуатационной ответственности ОАО «МРСК Юга» | ООО «УК «ДонГИС» от 27.03.2015г. № 10001501000041 | 12496 | 1059,0 | 5 | Окт. 2017 | 211,8 |
| **Итого** |  |  |  |  |  | **219,8** |

**ПОЗИЦИЯ ОРГАНА РЕГУЛИРОВАНИЯ**

Расходы на амортизацию филиала ПАО «МРСК Юга» – «Калмэнерго» были признаны РСТ РК экономически обоснованными в размере 188 013,26 тыс. руб. (стр. 57 Экспертного заключения № 3-ТСО), в том числе:

* 181 643,86 тыс. руб. – амортизация по существующим на 31.12.2016 г. объектам за исключением объектов класса напряжения 220 кВ (184 291,14 – 2 647,28);
* 6 369,4 тыс. руб. – амортизация по фактически введенным объектам в 2017 году и в 1 полугодии 2018 года.

**ПОЗИЦИЯ ИСПОЛНИТЕЛЯ**

Исполнитель отмечает, что в Экспертном заключении № 3-ТСО на 2018 год не указаны объекты класса напряжения 220 кВ, амортизация по которым не учтена в НВВ филиала ПАО «МРСК Юга» – «Калмэнерго» на 2018 год, не приведены причины исключения из НВВ амортизации НМА. Также не указана расчетная доля распределяемой амортизации основных средств, отнесенной на деятельность по оказанию услуг по передаче электрической энергии.

По результатам анализа документов, представленных филиалом ПАО «МРСК Юга» – «Калмэнерго» в РСТ РК для обоснования заявляемых расходов по статье, Исполнитель отмечает следующее.

* Не представлены данные бухгалтерского учета филиала ПАО «МРСК Юга» - «Калмэнерго», подтверждающие сумму фактических амортизационных отчислений за 2016 год.
* Не представлены документы, подтверждающие данные для расчета амортизации НМА на 2018 год, а именно, документально не подтверждены факт принятия НМА филиалом ПАО «МРСК Юга» - «Калмэнерго» к учету, даты принятия к учету, первоначальная стоимость и установленный срок полезного использования НМА.
* Согласно пояснениям филиала ПАО «МРСК Юга» - «Калмэнерго» объекты основных средств напряжением 220 кВ были сданы в аренду ПАО «ФСК ЕЭС» по договору использования основных средств. Амортизация по указанным объектам РСТ РК не была учтена в составе НВВ на 2018 год.
* Согласно сведениям, указанным в пояснительной записке к расчету амортизации основных средств и НМА, фактическая сумма амортизации основных средств, без учета амортизации законсервированных объектов, за 2016 год составила 164 066 тыс. руб., в том числе амортизация, отнесенная на передачу электрической энергии – 161 279 тыс. руб. или 98,3%.
* Не представлены инвентарные карточки учета объектов ОС, принятых на баланс филиала ПАО «МРСК Юга» - «Калмэнерго» ОС за 2017 год и 1 полугодие 2018 года.
* Не представлен отчет об использовании амортизации за 2016 год.

При проведении анализа обоснованности расчета Региональной службы по тарифам Республики Калмыкия по статье «Амортизация» на 2018 год Исполнитель принимал во внимание, что решение об установлении тарифов для филиала ПАО «МРСК Юга» – «Калмэнерго» с учетом дополнительного анализа по статье «Амортизация» по итогам исполнения приказа ФАС России от 03.08.2018 г. было принято РСТ РК 24.08.2018 г.

Филиалом ПАО «МРСК Юга» – «Калмэнерго» письмом от 16.08.2018   
№ КЛМ/01/102 в адрес РСТ РК были направлен расчет амортизации по объектам инвестиционной программы, введенных с 01.01.2017 г. по 30.06.2018 г. на сумму 6 369,4 тыс. руб. Также филиалом ПАО «МРСК Юга» – «Калмэнерго» в РСТ РК был представлен расчет амортизации существующих основных средств по данным бухгалтерского учета по состоянию на 08.01.2017 г. исходя из фактических СПИ на сумму 186 446,72 тыс. руб. и расчет амортизации, выполненный исходя из максимальных СПИ, на сумму 184 291,14 тыс. руб.

Исполнитель отмечает, что по ряду объектов основных средств по состоянию на 08.01.2018 г. СПИ, принятые в бухгалтерском учете филиала ПАО «МРСК Юга» – «Калмэнерго», превышают максимальные СПИ, установленные для данных основных средств в Классификации основных средств, включаемых в амортизационные группы, утвержденной постановлением Правительства РФ от 01.01.2002 № 1.

В соответствии с абз. 5 п. 27 Основ ценообразования № 1178 при расчете экономически обоснованного размера амортизации на плановый период регулирования срок полезного использования активов и отнесение этих активов к соответствующей амортизационной группе определяется регулирующими органами в соответствии с максимальными сроками полезного использования, установленными Классификацией основных средств, включаемых в амортизационные группы, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 1 января 2002 г. № 1 «О Классификации основных средств, включаемых в амортизационные группы».

Таким образом, абз. 5 п. 27 Основ ценообразования № 1178 установлен экономически обоснованный максимальный уровень амортизации основных средств. При этом в случае, если фактические суммы амортизации основных средств, определенные исходя из СПИ, принятых в бухгалтерском учете регулируемой организации, меньше сумм амортизации, определенных исходя из максимальных СПИ, экономически обоснованными являются суммы амортизации, определенные по СПИ, принятыми в бухгалтерском учете регулируемой организации, на основании абз. 1 и 2 п. 27 Основ ценообразования № 1178.

Исполнитель определил величину амортизации основных средств по состоянию на 08.01.2017 г. с учетом принципа непревышения расчетной суммы амортизации основных средств, определенной по максимальному СПИ, величины амортизации основных средств, определенной по СПИ, принятому в бухгалтерском учете филиала ПАО «МРСК Юга» – «Калмэнерго», в размере 172 578,96 тыс. руб.

С учетом исключения амортизации по объектам основных средств 220 кВ (2 073,36 тыс. руб.) и доли расходов, относимых на деятельность по оказанию услуг по передаче электрической энергии 98,3%, величина амортизации основных средств на 2018 год составит 167 607 тыс. руб.

Величина амортизации основных средств определена Исполнителем с учетом увеличения расходов на 2018 год в размере 19 205,38 тыс. руб. в связи с расконсервацией основных средств на основании приказа филиала ПАО «МРСК Юга» - «Калмэнерго» от 26.12.2017 № 1138 «О расконсервации и продлении временной консервации объектов, обеспечивающих электроснабжение объектов ЗАО «КТК-Р» и расходов на амортизацию основных средств, введенных с 01.01.2017 г. по 30.06.2018 г., на сумму 6 369,4 тыс. руб. Общая величина амортизации на 2018 год определена Исполнителем в размере 193 181,77 тыс. руб.

Исполнитель считает необходимым рекомендовать филиалу ПАО «МРСК Юга» – «Калмэнерго» в материалах тарифной заявки представлять для подтверждения расходов на амортизацию:

* Инвентарные карточки учета объектов ОС по принятым на баланс организации ОС за отчетный год и истекший период текущего года;
* Отчет об использовании амортизации за отчетный год и истекший период текущего года;
* Данные бухгалтерского учета, подтверждающие остаточную стоимость ОС и НМА на начало отчетного периода, сумму начисленной амортизации объектов ОС и НМА за отчетный период, остаточную стоимость ОС и НМА на конец отчетного периода;
* Данные бухгалтерского учета, подтверждающие сумму начисленной амортизации объектов ОС и НМА за истекший период текущего года.
  1. **Проценты по кредитам банков**

Согласно пункту 17 Основ ценообразования № 1178 в необходимую валовую выручку включаются планируемые на расчетный период регулирования расходы, уменьшающие налоговую базу налога на прибыль организаций (расходы, связанные с производством и реализацией продукции (услуг), и внереализационные расходы), и расходы, не учитываемые при определении налоговой базы налога на прибыль (относимые на прибыль после налогообложения).

В соответствии с пунктом 30 Основ ценообразования № 1178 в необходимую валовую выручку включаются внереализационные расходы, в том числе расходы на формирование резервов по сомнительным долгам.

Понятие внереализационных расходов определено Налоговым Кодексом Российской Федерации.

Статьей 265 Налогового кодекса Российской Федерации установлено, что в состав внереализационных расходов, не связанных с производством и реализацией, включаются обоснованные затраты на осуществление деятельности, непосредственно не связанной с производством и (или) реализацией. К таким расходам относятся в том числе расходы в виде процентов по долговым обязательствам любого вида, в том числе процентов, начисленных по ценным бумагам и иным обязательствам, выпущенным (эмитированным) налогоплательщиком с учетом особенностей, предусмотренных статьей 269 Налогового кодекса Российской Федерации (для банков особенности определения расходов в виде процентов определяются в соответствии со статьями 269 и 291 Налогового кодекса Российской Федерации), а также процентов, уплачиваемых в связи с реструктуризацией задолженности по налогам и сборам в соответствии с порядком, установленным Правительством Российской Федерации. При этом расходом признаются проценты по долговым обязательствам любого вида вне зависимости от характера предоставленного кредита или займа (текущего и (или) инвестиционного). Расходом признается только сумма процентов, начисленных за фактическое время пользования заемными средствами (фактическое время нахождения указанных ценных бумаг у третьих лиц) и первоначальной доходности, установленной эмитентом (заимодавцем) в условиях эмиссии (выпуска, договора), но не выше фактической (подпункт 2 пункта 1 статьи 265 Налогового кодекса Российской Федерации).

Пунктом 11 Методических указаний № 98-э установлено, что неподконтрольные расходы, определяемые методом экономически обоснованных расходов, соответственно для базового и i-го года долгосрочного периода регулирования, включают в себя в том числе расходы на возврат и обслуживание долгосрочных заемных средств, в том числе направляемых на финансирование капитальных вложений в соответствии с пунктом 32 Основ ценообразования № 1178.

Таким образом, из положений пунктов 17 и 30 Основ ценообразования № 1178 следует, что расходы, связанные с обслуживанием заемных средств, являются внереализационными расходами и включаются в необходимую валовую выручку регулируемой организации, а расходы, связанные с обслуживанием заемных средств, в том числе инвестиционного характера, относятся к неподконтрольным расходам и учитываются при установлении тарифов на i-й год долгосрочного периода регулирования (подпункт 2 пункта 38 Основ ценообразования № 1178, пункт 11 Методических указаний № 98-э).

При этом согласно пункту 16 Основ ценообразования № 1178 оценка экономической обоснованности расходов, включаемых в необходимую валовую выручку, производится в соответствии с законодательством Российской Федерации и нормативными правовыми актами, регулирующими отношения в сфере бухгалтерского учета.

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование статьи расходов** | **Факт за 2016, тыс. руб.** | **Заявлено филиалом ПАО «МРСК Юга»-«Калмэнерго» на 2018**  **(на 24.11.2017), тыс. руб.** | **ТБР на 2018, тыс. руб.** | **ТБР / заявка на 2018, %** | **ТБР на 2018 /факт за 2016, %** |
| **1** | **2** | **3** | **4** | **5** | **6** |
| Проценты по кредитам банков | 700 989,8 | 808 594,4 | 0 | -100,0 | -100,0 |

**ПОЗИЦИЯ ТЕРРИТОРИАЛЬНОЙ СЕТЕВОЙ ОРГАНИЗАЦИИ**

Филиалом ПАО «МРСК Юга» – «Калмэнерго» по статье на 2018 год первоначально была заявлена сумма расходов в размере 924 038,2 тыс. руб.

Затем письмом от 24.11.2017 № КЛМ/01/296 в РСТ РК филиалом ПАО «МРСК Юга» – «Калмэнерго» было направлено скорректированное предложение по расходам на 2018 год в размере 808 594,36 тыс. руб., сформированное с учетом изменения расчета процентов по обслуживанию заемных средств в связи с уточнением ожидаемой величины ссудной задолженности на конец 2017 года (с учетом факта за 9 месяцев 2017 года) и прогнозируемых ставок по кредитам.

В Пояснительной записке филиалом ПАО «МРСК Юга» – «Калмэнерго» были представлены следующие пояснения.

ПАО «МРСК Юга» привлекает заемные средства на основании заключенных с кредитными организациями договоров по результатам конкурсных процедур и в рамках кредитного плана, одобренного органами управления компании.

Расходы на обслуживание заемных средств распределяются по филиалам в соответствии с Методикой распределения ссудной задолженности и расходов по обслуживанию кредитных ресурсов ПАО «МРСК Юга» между филиалами ПАО «МРСК Юга», утвержденной приказом ПАО «МРСК Юга» от 07.12.2015 № 764 с учетом изменений в соответствии с приказом от 22.04.2016 № 240.

Распределение расходов по обслуживанию заемных средств между филиалами ПАО «МРСК Юга» и видами деятельности осуществляется в соответствии с долей накопленной задолженности филиалов.

В обоснование заявленной суммы расходов филиалом ПАО «МРСК Юга» - «Калмэнерго» были представлены следующие документы:

* Пояснительная записка по обоснованию ссудной задолженности и расходов по обслуживанию заемных средств на 2018-2022 годы;
* Пояснительная записка по статье «Проценты к уплате» в составе прочих расходов за 2018-2022 гг.;
* Кредитные договоры;
* Реестр кредитных договоров ПАО «МРСК Юга», действующих в 2017 году по состоянию на 30.09.2017 (49 договоров);
* Расшифровки задолженности ПАО «МРСК Юга» по полученным кредитам и займам по состоянию на 31.12.2016, 31.12.2017, 31.12.2018, 31.12.2019, на 31.12.2020, на 31.12.2021(расчеты средневзвешенных процентных ставок);
* Плановая средневзвешенная ставка по кредитам и займам ПАО «МРСК Юга» на 2017-2022 гг.;
* Расчеты величины расходов по обслуживанию кредитных ресурсов ПАО «МРСК Юга» за 2016 год (факт);
* Расчет величины обслуживания долга ПАО «МРСК Юга» на 2017 - 2022 г.;
* Движение денежных средств и динамика ссудной задолженности за 2016-2022 годы;
* Решение о выпуске ценных бумаг ОАО «МРСК Юга» от 04.09.2014 г.;
* Методика распределения ссудной задолженности и расходов по обслуживанию кредитных ресурсов ПАО «МРСК Юга» между филиалами   
  ПАО «МРСК Юга», утвержденная приказом ПАО «МРСК Юга» от 07.12.2015 №764;
* Методика распределения ссудной задолженности и расходов по обслуживанию кредитных ресурсов ПАО «МРСК Юга» между филиалами   
  ПАО «МРСК Юга», утвержденная приказом ПАО «МРСК Юга» от 22.04.2016 № 240;
* Отчет о финансовых результатах за 2016 год по филиалу «Калмэнерго»;
* Обороты по счету 91.02 «Проценты к уплате» за 2016 год по филиалу ПАО «МРСК Юга» - «Калмэнерго».

**ПОЗИЦИЯ ОРГАНА РЕГУЛИРОВАНИЯ**

РСТ РК не учла расходы на проценты по кредитам в составе НВВ филиала ПАО «МРСК Юга» – «Калмэнерго» на 2018 год.

В Экспертном заключении № 3-ТСО на 2018 год (стр.59) указано, что филиалом ПАО «МРСК Юга» – «Калмэнерго» представлено обоснование «управленческих факторов распределения кредитов юридического лица между филиалами, при этом нет прямой связи между тем, сколько филиал потребил кредитных ресурсов и сколько ему было необходимо этих ресурсов для осуществления регулируемой деятельности в связи с нехваткой оборотных средств в регулируемый период деятельности».

**ПОЗИЦИЯ ИСПОЛНИТЕЛЯ**

По результатам анализа документов, представленных филиалом ПАО «МРСК Юга» – «Калмэнерго» в РСТ РК для обоснования заявляемых расходов по статье, Исполнитель отмечает следующее.

* В Расчете величины обслуживания долга на 2018 год указана сумма начисленных процентов по филиалу ПАО «МРСК Юга» - «Калмэнерго» 831 529 тыс. руб. или 32,73% от общей плановой суммы начисленных процентов по ПАО «МРСК Юга» (2 540 359 тыс. руб.), при этом не предоставлен расчет плановой доли распределения процентов по филиалам.
* Не представлен расчет доли распределения расходов на уплату процентов на деятельность по оказанию услуг по передаче электрической энергии филиала ПАО «МРСК Юга» – «Калмэнерго» на 2018 год.
* Не представлены документы, подтверждающие необходимость получения кредитов для осуществления деятельности по оказанию услуг по передаче электрической энергии филиалом ПАО «МРСК Юга» - «Калмэнерго», в том числе данные о динамике и структуре дебиторской задолженности филиала ПАО «МРСК Юга» - «Калмэнерго» по состоянию на 31.12.2016 и на 30.09.2017.
* Не представлены данные бухгалтерского учета об оборотах счета 91.02 «Проценты к уплате» за 9 месяцев 2017 года.
* В расчет общей плановой суммы начисленных процентов по ПАО «МРСК Юга» на 2018 год включены проценты по облигационному займу БО-02 (дата размещения облигаций - 14.07.2017 г., сумма займа 5 000 000 тыс. руб.). Информация о займе опубликована на официальном сайте ПАО «МРСК Юга» в разделе «Сообщения о существенных фактах за 2017 год» <https://rosseti-yug.ru/aktsioneru-investoru/2017-god_/>;
* В расчет общей плановой суммы начисленных процентов по ПАО «МРСК Юга» на 2018 год (2 540 359 тыс. руб.) включены проценты по кредитным договорам, планируемым к заключению по ставке 11,5% годовых на сумму 141 667 тыс. руб. Обоснование сумм планируемых ПАО «МРСК Юга» к привлечению кредитных средств в составе материалов тарифного дела не представлено.

Согласно данным, указанным в расчете «Движение денежных средств и динамика ссудной задолженности», прирост кредитного портфеля филиала ПАО «МРСК Юга» – «Калмэнерго» за 9 месяцев 2017 года в размере 294 506,2 тыс. руб. не превышает величины дефицита денежных средств с учетом расходов исполнительного аппарата за 9 месяцев 2017 года (400 260,5 тыс. руб.).

По информации, представленной филиалом ПАО «МРСК Юга» – «Калмэнерго», планируемая величина кредитного портфеля в целом по ПАО «МРСК Юга» на начало 2018 года составит 26 532 131 тыс. руб., в том числе величина кредитного портфеля, относимая на филиал ПАО «МРСК Юга» – «Калмэнерго», составит 8 239 107 тыс. руб. (31% от величины кредитного портфеля ПАО «МРСК Юга»), на конец 2018 года – 8 622 977,2 тыс. руб.

Исполнитель отмечает, что величины ставок по действующим в 2018 году кредитным соглашениям составляют от 9,8% до 9,95%, ставка по облигационному займу – 9,24%.

Действующим законодательством Российской Федерации в области тарифного регулирования в электроэнергетике не регламентирован порядок определения процентной ставки по кредитам, применяемой для расчета экономически обоснованного размера расходов на проценты по кредитам для территориальных сетевых организаций.

Согласно пункту 1 статьи 269 Налогового кодекса Российской Федерации по долговым обязательствам любого вида доходом (расходом) признаются проценты, исчисленные исходя из фактической ставки, если иное не установлено настоящей статьей.

Исполнитель отмечает, что положениями Основ ценообразования № 1178 установлено, что расходы на обслуживание кредитов, необходимых для поддержания достаточного размера оборотного капитала гарантирующих поставщиков при просрочке платежей со стороны покупателей (потребителей) электрической энергии (мощности), включающие в том числе просроченную задолженность предыдущих лет, учитываются исходя из процентной ставки, не превышающей средневзвешенной ключевой ставки, рассчитанной на основании установленных Центральным банком Российской Федерации значений ключевой ставки на базовый период регулирования, увеличенной на 4 процентных пункта.

Центральным Банком РФ с 18.12.2017 г. установлена ключевая ставка в размере 7,75%. Согласно положениям Основ ценообразования № 1178 ставка по привлеченным кредитам не должна превышать 11,75 % (7,75 %+4 %). Процентные ставки, применяемые филиалом ПАО «МРСК Юга» – «Калмэнерго» в расчете суммы процентов по кредитам на 2019 год (9,24% – 9,95%), не превышают указанного значения.

Исполнитель произведен анализ обоснованности формирования расходов филиала ПАО «МРСК Юга» – «Калмэнерго» на уплату процентов за кредиты.

В следующей таблице указан расчет величины изменения необходимой валовой выручки филиала ПАО «МРСК Юга»-«Калмэнерго», произведенного в целях сглаживания тарифов за период 2011-2017гг. без учета результатов исполнения инвестиционных программ.

| **наименование показателя** | **ед. изм.** | **2011** | **2012** | **2013** | **2014** | **2015** | **2016** | **2017** |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| величина изменения необходимой валовой выручки в году i, проводимого в целях сглаживания тарифов | тыс. руб. | -354205,6 | -402079,2 | -309358,3 | -317274,1 | -360712,8 | -405238,8 | -325116,4 |
| норма доходности капитала, созданного после перехода к регулированию методом доходности инвестированного капитала, установленная на год j | % | 12% | 12% | 11% | 11% | 11% | 11% |  |
| величина изменения необходимой валовой выручки в году i, проводимого в целях сглаживания тарифов с учетом нормы доходности капитала | тыс. руб. | -674502,2 | -683630,7 | -469627,7 | -433913,9 | -444434,2 | -449815,1 | -3155923,8 |

Величина накопленного «сглаживания» за долгосрочный период регулирования 2011-2017 гг. по результатам исполнения инвестиционных программ филиала ПАО «МРСК Юга»-«Калмэнерго», определенная с учетом апелляционного определения Судебной коллегии по административным делам Верховного Суда Российской Федерации от 27 сентября 2017 г. № 42-АПГ17-5 составила 2 628 720,6 тыс. руб.

Также в ходе анализа НВВ филиала ПАО «МРСК Юга»-«Калмэнерго» за 2015-2017 гг. Исполнителем было выявлено превышение фактических операционных расходов над утвержденными, обусловленное в основном превышением расходов на оплату труда (доля фактических расходов на оплату труда в общей величине фактических операционных (подконтрольных) расходов в 2015-2017 гг. составляет 59-70%). Исполнителем был выполнен анализ фактических расходов на оплату труда за 2015-2017 гг. и выявлено, что формирование фактических расходов на оплату труда филиала ПАО «МРСК Юга»-«Калмэнерго» соответствует положениям п. 26 Основ ценообразования № 1178. На основании данного анализа Исполнитель полагает, что уровень операционных (подконтрольных) расходов, утвержденный для филиала ПАО «МРСК Юга»-«Калмэнерго» на 2015-2017 гг. не компенсировал фактические экономически обоснованные операционные (подконтрольные) расходы.

На основании вышеизложенного Исполнитель полагает, что формирование расходов филиала ПАО «МРСК Юга»-«Калмэнерго» на уплату процентов по кредитам обусловлено производимым РСТ РК в целях сглаживания тарифов изменением НВВ филиала ПАО «МРСК Юга»-«Калмэнерго», а также дисбалансом в тарифном регулировании Филиала, выразившимся в установлении величины операционных (подконтрольных) расходов в размере, недостаточном для компенсации экономически обоснованных расходов.

Исполнитель определил величину расходов на уплату процентов за кредиты без учета процентов по планируемым к заключению ПАО «МРСК Юга» в 2018 году документально неподтвержденным кредитным договорам (141 667 тыс. руб.) , в доле, приходящейся на филиал ПАО «МРСК Юга» - «Калмэнерго» (32,73%) в размере 784 372,3 тыс. руб. ((2 540 359 – 141 667) \*32,7%).

Исполнитель полагает, что учет расходов в составе НВВ филиала ПАО «МРСК Юга» – «Калмэнерго» по статье «Проценты по кредитам банков» в условиях отсутствия достаточного пакета документов, подтверждающих фактические расходы за истекший период года, предшествующего периоду регулирования, и экономическую обоснованность плановых расходов на очередной период регулирования, может быть признано федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по регулирования цен (тарифов), подлежащих государственному регулированию в соответствии с законодательством Российской Федерации, нарушением со стороны органа регулирования.

С целью подтверждения экономической обоснованности привлечения кредитных средств для филиала ПАО «МРСК Юга» – «Калмэнерго» и расходов по статье «Проценты по кредитам банков» Исполнитель рекомендует помимо документов, представленных филиалом ПАО «МРСК Юга» – «Калмэнерго» в составе тарифной заявки на 2018 год, формировать следующий пакет обосновывающих материалов на очередной период регулирования:

* Расчет кассовых разрывов филиала ПАО «МРСК Юга» – «Калмэнерго» от оказания услуг по передаче электрической энергии за отчетный год, год, предшествующий периоду регулирования, и на период регулирования.
* Движение потоков и кредитов по филиалу ПАО «МРСК Юга» – «Калмэнерго» за три года, предшествующие периоду регулирования;
* Динамика изменения дебиторской задолженности за три года, предшествующие периоду регулирования;
* Структура дебиторской задолженности филиала ПАО «МРСК Юга» – «Калмэнерго» за три года, предшествующие периоду регулирования;
* Обороты счета 62 в разрезе контрагентов филиала ПАО «МРСК Юга» – «Калмэнерго» за отчетный год и истекший период года, предшествующего периоду регулирования;
* Данные бухгалтерского учета по счетам учета заемных средств за 9 месяцев года, предшествующего периоду регулирования.
* Договоры оказания услуг по передаче электрической энергии с энергосбытовыми организациями;
* Реестры судебных дел;
* Расчет плановой доли распределения расходов на уплату процентов ПАО «МРСК Юга» по филиалам, расчет доли распределения расходов на уплату процентов на деятельность по оказанию услуг по передаче электрической энергии филиала ПАО «МРСК Юга» – «Калмэнерго» на период регулирования.
  1. **Прочие расходы из прибыли**

В соответствии с п.17 Основ ценообразования № 1178 в необходимую валовую выручку включаются планируемые на расчетный период регулирования расходы, уменьшающие налоговую базу налога на прибыль организаций (расходы, связанные с производством и реализацией продукции (услуг), и внереализационные расходы), и расходы, не учитываемые при определении налоговой базы налога на прибыль (относимые на прибыль после налогообложения).

**ПОЗИЦИЯ ТЕРРИТОРИАЛЬНОЙ СЕТЕВОЙ ОРГАНИЗАЦИИ**

Филиалом ПАО «МРСК Юга» – «Калмэнерго» по статье на 2018 год была заявлена сумма расходов в размере 91 501,1 тыс. руб.

| **Наименование статьи расходов** | **Факт за 2016 год, тыс. руб.** | **Заявлено филиалом**  **ПАО «МРСК Юга» «Калмэнерго» на 2018 год,**  **тыс. руб.** |
| --- | --- | --- |
| **1** | **2** | **3** |
| Резерв по сомнительным долгам (сальдо) | 233 663,4 | 50 573,4 |
| Содержание социальной сферы за счет прибыли | 2 361,0 | 2 570,8 |
| Фонд заработной платы непроизводственного характера | 5 429,4 | 7 739,1 |
| Расходы от реализации ОС, квартир, МПЗ, НМА, др. активов | 374,1 | 115,0 |
| Оплата услуг кредитных организаций | 110,3 | 280,0 |
| Пени, штрафы, неустойки, признанные или по решению суда | 6 441,0 | 1 483,3 |
| Проценты за пользование чужими денежными средствами | 2 243,0 | 2 498,2 |
| Судебные издержки | 561,3 | 752,3 |
| Государственная пошлина и прочие сборы | 1 553,5 | 1 617,2 |
| Расходы на СМИ, PR | 70,9 | 98,3 |
| Вода питьевая | 143,3 | 152,8 |
| Командировочные расходы непроизводственного характера | 247,2 | 272,5 |
| Списание ТМЦ непроизводственного характера | 9,0 | 24,0 |
| Расходы на страховые взносы | 3 131,9 | 3 536,4 |
| Расходы возмещение причиненного ущерба морального и материального по решению суда | 196,9 | 216,3 |
| Прочие расходы из прибыли | 17 727,4 | 271,5 |
| Прочие расходы из прибыли исполнительного аппарата ПАО «МРСК Юга» | 21 767,5 | 19 300,0 |
| **Итого прочие расходы из прибыли** | **296 031,1** | **91 501,1** |

***Резерв по сомнительным долгам***

Филиал ПАО «МРСК Юга» – «Калмэнерго» создает резерв по сомнительным долгам (РСД), величина резерва пересматривается ежеквартально на последнюю дату отчетного квартала на основании результатов проведенной инвентаризации дебиторской задолженности.

Величина резерва определяется филиалом ПАО «МРСК Юга» – «Калмэнерго» по каждому сомнительному долгу в зависимости от финансового состояния (платежеспособности) должника и оценки вероятности погашения долга полностью и/или частично.

Филиалом ПАО «МРСК Юга» – «Калмэнерго» в НВВ на 2018 год была заявлена сумма резерва по сомнительным долгам в размере 50 573,68 тыс. руб.

В резерв по сомнительным долгам, предложенный для включения в НВВ на 2018 год, филиалом ПАО «МРСК Юга» - «Калмэнерго» была включена следующая дебиторская задолженность в разрезе контрагентов-дебиторов:

* МУП «Элиставодоканал» - 16 989,84 тыс. руб.;
* Администрация Большецарынского СМО РК – 12 650,67 тыс. руб.;
* Администрация Ики-Бурульского СМО РК – 20 932,87 тыс. руб.

В обоснование заявленной суммы расходов филиалом ПАО «МРСК Юга» - «Калмэнерго» были представлены следующие документы:

* Пояснительная записка с информацией о движении резерва по сомнительным долгам филиала ПАО «МРСК Юга» - «Калмэнерго» в 2016 году;
* Перечень дебиторской задолженности филиала ПАО «МРСК Юга» - «Калмэнерго» для включения в резерв по сомнительным долгам в 2017-2018 гг.;
* Приказы филиала ПАО «МРСК Юга» за 2016 год о включении задолженности в резерв по сомнительным долгам с перечнями задолженности;
* Приказы ПАО «МРСК Юга» о списании дебиторской и кредиторской задолженностей за 2016 год;
* Приказы ПАО «МРСК Юга» о восстановлении дебиторской задолженности из резерва по сомнительным долгам за 2016 год;
* Решения арбитражных судов, исполнительные листы, акты оказанных услуг по передаче электрической энергии.

***Прочие*** ***расходы из прибыли исполнительного аппарата ПАО «МРСК Юга»***

Филиалом ПАО «МРСК Юга» – «Калмэнерго» по подстатье на 2018 год была заявлена сумма расходов в размере 19 300,0 тыс. руб.

В обоснование заявленной суммы расходов филиалом ПАО «МРСК Юга» - «Калмэнерго» были представлены следующие документы:

* Пояснительная записка по обоснованию плановых управленческих расходов исполнительного аппарата ПАО «МРСК Юга» за 2018 год;
* Пояснительная записка о принципах распределения плановых доходов и расходов исполнительного аппарата ПАО «МРСК Юга» за 2018 год по филиалам и видам деятельности;
* Плановые расходы по исполнительному аппарату ПАО «МРСК Юга» на 2018 год, в разрезе по филиалам;
* Пояснительные записки, договоры по статьям затрат.

***Прочие расходы из прибыли (без резерва по сомнительным долгам и расходов исполнительного аппарата ПАО «МРСК Юга»)***

Филиалом ПАО «МРСК Юга» - «Калмэнерго» на 2018 год была заявлена сумма расходов в размере 21 628,75 тыс. руб.

**ПОЗИЦИЯ ОРГАНА РЕГУЛИРОВАНИЯ**

Заявленные филиалом ПАО «МРСК Юга» - «Калмэнерго» прочие расходы из прибыли РСТ РК были исключены из состава НВВ на 2018 год в полном объеме. Анализ расходов, и причины исключения расходов, заявленных филиалом ПАО «МРСК Юга» – «Калмэнерго», в Экспертном заключении №3-ТСО на 2018 год (стр. 60) не отражены.

В отношении расходов на социальное развитие работникам, пенсионерам и сторонним лицам, заявленным в составе прочих расходов из прибыли исполнительного аппарата ПАО «МРСК Юга» РСТ РК в Экспертном заключении   
№ 3-ТСО указано, что расходы исключены «в связи с тем, что не представлены доказательства того, что расходы на социальное развитие Исполнительного аппарата экономически обоснованы, связаны непосредственно с производственной деятельностью филиала».

**ПОЗИЦИЯ ИСПОЛНИТЕЛЯ**

***Резерв по сомнительным долгам***

В соответствии с п. 30 Основ ценообразования № 1178 в необходимую валовую выручку включаются внереализационные расходы, в том числе расходы на формирование резервов по сомнительным долгам. При этом в составе резерва по сомнительным долгам может учитываться дебиторская задолженность, возникшая при осуществлении соответствующего регулируемого вида деятельности. Возврат сомнительных долгов, для погашения которых был создан резерв, включенный в регулируемую цену (тариф) в предшествующий период регулирования, признается доходом и исключается из необходимой валовой выручки в следующем периоде регулирования с учетом уплаты налога на прибыль организаций.

В соответствии с п.11 Методических указаний № 98-э расходы по статье «Резерв по сомнительным долгам» относятся к неподконтрольным расходам и включаются в необходимую валовую выручку в состав прочих расходов, учитываемых при установлении тарифов на i-й год долгосрочного периода регулирования.

Исполнитель отмечает, что специальных требований в отношении порядка учета таких расходов в НВВ территориальных сетевых организаций в действующем законодательстве не содержится, вследствие чего следует руководствоваться общей нормой пункта 16 Основ ценообразования № 1178, согласно которой оценка экономической обоснованности расходов, включаемых в необходимую валовую выручку производится в соответствии с законодательством Российской Федерации и нормативными правовыми актами, регулирующими отношения в сфере бухгалтерского учета.

Согласно пп. 1 и 2 ст. 266 Налогового Кодекса Российской Федерации сомнительным долгом признается любая задолженность перед налогоплательщиком, возникшая в связи с реализацией товаров, выполнением работ, оказанием услуг, в случае если эта задолженность не погашена в сроки, установленные договором, и не обеспечена залогом, поручительством, банковской гарантией. При наличии у налогоплательщика перед контрагентом встречного обязательства (кредиторской задолженности) сомнительным долгом признается соответствующая задолженность перед налогоплательщиком в той части, которая превышает указанную кредиторскую задолженность налогоплательщика перед этим контрагентом. При наличии задолженностей перед налогоплательщиком с разными сроками возникновения уменьшение таких задолженностей на кредиторскую задолженность налогоплательщика производится начиная с первой по времени возникновения.

Безнадежными долгами (долгами, нереальными ко взысканию) признаются те долги перед налогоплательщиком, по которым истек установленный срок исковой давности, а также те долги, по которым в соответствии с гражданским законодательством обязательство прекращено вследствие невозможности его исполнения, на основании акта государственного органа или ликвидации организации.

Согласно п. 4 ст. 266 Налогового Кодекса Российской Федерации сумма резерва по сомнительным долгам определяется по результатам проведенной на последнее число отчетного (налогового) периода инвентаризации дебиторской задолженности и исчисляется следующим образом:

1) по сомнительной задолженности со сроком возникновения свыше 90 календарных дней - в сумму создаваемого резерва включается полная сумма выявленной на основании инвентаризации задолженности;

2) по сомнительной задолженности со сроком возникновения от 45 до 90 календарных дней (включительно) - в сумму резерва включается 50 процентов от суммы выявленной на основании инвентаризации задолженности;

3) по сомнительной задолженности со сроком возникновения до 45 дней - не увеличивает сумму создаваемого резерва.

Резерв по сомнительным долгам используется организацией лишь на покрытие убытков от безнадежных долгов, признанных таковыми в порядке, установленном ст. 266 Налогового Кодекса Российской Федерации.

По результатам анализа документов, представленных филиалом ПАО «МРСК Юга» – «Калмэнерго» в РСТ РК для обоснования заявляемых расходов по статье, Исполнитель отмечает следующее:

* Не представлены данные бухгалтерского учета для подтверждения величины резерва по сомнительным долгам, динамики и структуры дебиторской задолженности за 2016 год и истекший период 2017 года, с выделением в том числе дебиторской задолженности за услуги по передаче электрической энергии.
* Не представлены приказы филиала ПАО «МРСК Юга» - «Калмэнерго» о включении задолженности в резерв по сомнительным долгам с перечнями задолженности за истекший период 2017 года.
* Не представлены акты инвентаризации расчетов с покупателями, расчеты сумм просроченной дебиторской задолженности для создания резерва по сомнительным долгам с выделением дебиторской задолженности по срокам возникновения (свыше 91 дней, от 45 до 90 дней),
* Не представлены локальные нормативные акты, регламентирующие порядок создания резерва по сомнительной задолженности.

Принимая во внимание отсутствие в материалах тарифного дела полного документального обоснования расходов по подстатье «Резерв по сомнительным долгам» Исполнитель считает, что решение Региональной службы по тарифам Республики Калмыкия об исключении указанных расходов из НВВ филиала ПАО «МРСК Юга» – «Калмэнерго» на 2018 год не противоречит действующему законодательству.

Исполнитель обращает внимание на изменения, внесенные постановлением Правительства Российской Федерации от 27.12.2018 № 1892 и вступившие в силу с 01.01.2020 года. В соответствии с пунктом 30 Основ ценообразования № 1178 при расчете цен (тарифов) на услуги по передаче электрической энергии при определении необходимой валовой выручки территориальных сетевых организаций расходы на формирование резерва по сомнительным долгам определяются в размере 1,5 процента валовой выручки от оказания услуг по передаче электрической энергии потребителям, у которых заключены договоры на оказание услуг по передаче электрической энергии непосредственно с территориальными сетевыми организациями, за исключением организаций, осуществляющих энергосбытовую деятельность, в том числе гарантирующих поставщиков.

Исполнитель отмечает, что при формировании пакета обосновывающих документов на очередной период регулирования по статье «Резерв по сомнительным долгам» филиалу ПАО «МРСК Юга» – «Калмэнерго» помимо положений пункта 30 Основ ценообразования № 1178 необходимо учитывать требования пунктов 7, 16 Основ ценообразования № 1178 до внесения изменений в Методические указания № 98-э с указанием порядка и критериев учета расходов на формирование резерва по сомнительным долгам.

Для подтверждения расходов на формирование резерва по сомнительным долгам, кроме представленной филиалом ПАО «МРСК Юга» – «Калмэнерго» информации, необходимо предоставлять следующие документы:

* локальные нормативные акты, регламентирующие порядок создания, списания, восстановления резерва по сомнительной задолженности;
* анализ счета 63, оборотно-сальдовую ведомость по счету 63, за отчетный год и истекший период текущего года;
* данные бухгалтерского учета о структуре и динамике дебиторской задолженности за услуги по передаче электрической энергии за отчетный год и истекший период текущего года, в том числе с выделением дебиторской задолженности по срокам возникновения;
* приказы о включении задолженности в резерв по сомнительным долгам с перечнями задолженности за истекший период текущего года.

***Прочие расходы из прибыли (без резерва по сомнительным долгам)***

По результатам анализа документов, представленных филиалом ПАО «МРСК Юга» – «Калмэнерго» в РСТ РК для обоснования заявляемых расходов по статье, Исполнитель отмечает, что заявленные расходы по своей сути являются операционными (подконтрольными) расходами.

Исполнителем произведен анализ документов, предоставленных филиалом ПАО «МРСК Юга» - «Калмэнерго» в РСТ РК для подтверждения заявленных расходов из прибыли на 2018 год.

| Наименование статьи расходов | Предложение Филиала на  2018 год,  тыс. руб. | Примечание |
| --- | --- | --- |
| 1 | 2 | 3 |
| Содержание социальной сферы за счет прибыли | 2 570,8 | Расчет произведен от фактических расходов за 2016 год, при этом не предоставлены данные бух. учета за 2016 год.  Не предоставлен расчет расходов на отчисления профсоюзу, согласованные сметы на выделение средств на культурно-массовые м физкультурно-оздоровительные мероприятия (п. 7.2.10 коллективного договора), документы, подтверждающие планируемые и фактические расходы (договоры, прайс-листы, приказы о проведении мероприятий, список сотрудников, чьим детям выданы подарки). |
| Расходы на проведение спортивных мероприятий | 62,1 |
| Расходы на проведение культурно-просветительных мероприятий | 84,9 |
| Расходы на отчисления профсоюзу по локальным нормативным актам | 1 493,9 |
| Расходы на празднование Дня энергетика и Нового года | 590,2 |
| Расходы Детские новогодние подарки | 339,7 |
| Фонд заработной платы непроизводственного характера | 7 739,1 | Не представлены пояснения, расчет затрат и данные бух. учета за 2016 год. |
| Расходы от реализации ОС, квартир, МПЗ, НМА, др. активов | 115,0 | Заявлены расходы от реализации лома черных и цветных металлов и трансформаторов б/у. Расходы не относятся к регулируемому виду деятельности – передаче электроэнергии и формируют финансовый результат от прочих видов деятельности Филиала. |
| Списание ТМЦ непроизводственного характера | 24,0 | Представлена пояснительная записка. В 2016 г. учтено списание спец. одежды, ячейки ВЛ-10, шкафов КРН, оконных ручек. Шкафы и ячейку согласно приказам предложено сдать в металлолом. |
| Оплата услуг кредитных организаций | 280,0 | Согласно оборотам по сч. 60.01 за 2016 г. расходы составили 112,17 тыс. руб. Не представлены приказы о выдаче КПК сотрудникам, расчет расходов произведен исходя из максимальных сумм установленных лимитов расходов, не представлен расчет расходов на плату за услуги переводов. |
| Пени, штрафы, неустойки, признанные или по решению суда | 1 483,3 | Факт за 2016 г. 6 441 т. р. - штрафы и пени за несвоевременную оплату услуг ПАО «ФСК ЕЭС» и ООО «Русэлектро». |
| Проценты за пользование чужими денежными средствами | 2 498,2 | По договорам с подрядными организациями. |
| Судебные издержки | 752,3 | В связи с неисполнением обязательств перед поставщиками. |
| Государственная пошлина по хозяйственным договорам | 1 617,2 | Не представлены данные бух. учета за 2016 г. Включены расходы по исковым заявлениям по хоз. договорам, в т.ч. по оплате за услуги по передаче эл. энергии путем индексации факта за 2016 г. (1495,2 тыс. руб.) |
| Расходы на СМИ, PR | 98,3 | Мелкие публикации непроизв. характера, объявления по договору на информационное сопровождение в 2016-20107гг. от 03.08.2016 с ООО «Известия-Юг». Расшифровка заявленных расходов не представлена. |
| Вода питьевая | 152,8 | Представлен договор поставки питьевой воды от 04.10.2016 № 08001601002706 с ООО «Альфа», счета-фактуры и УПД за октябрь и ноябрь 2016, обороты счета 91.02 за 2016, пояснительная записка. Расходы определены индексацией факта за 2016 год. |
| Командировочные расходы непроизводственного характера | 272,5 | Соревнования по проф. мастерству и повышение квалификации. Расчет расходов не представлен. Не подтверждена произв. необходимость расходов. |
| Расходы на страховые взносы | 3 536,4 | Страховые взносы от ФОТ непроизв. характера и выплат при уходе работников в ежегодный отпуск. Не предоставлены данные бух. учета за 2016 год. Представлен расчет не на заявленную сумму расходов, а на 4 808,58 т.р., Расчет ФОТ не представлен. |
| Расходы возмещение причиненного ущерба морального и материального по решению суда | 216,3 | Расчет расходов от факта за 2016 г. с учетом ИПЦ. Компенсация морального ущерба по решению суда. |
| Прочие расходы из прибыли | 271,5 | Расшифровка расходов не представлена. |
| Прочие расходы из прибыли исполнительного аппарата ПАО «МРСК Юга», в том числе: | 19 300,0 | Произведен анализ по подстатьям на общую сумму 19 318 тыс. руб. |
| Оплата услуг кредитных организаций | 37,0 | Не представлены данные бух. учета за 2016 год. Не представлен расчет заявленных по договорам сумм расходов. |
| Пени, штрафы, неустойки, признанные, проценты за пользование чужими денежными средствами | 637,0 | Заявлены расходы на уплату штрафных санкций по хозяйственным договорам, в т.ч. авиакомпаний и гостиниц. |
| Расходы социального характера работникам | 1 480,0 | Не представлены данные бух. учета за 2016 год, расчеты планируемых расходов на 2018 г., документы, подтверждающие планируемые расходы (планы мероприятий, утвержденные сметы на спортивные и культурно-массовые мероприятия, список сотрудников, имеющих детей). |
| Содержание социальной сферы из прибыли | 1 020,0 |
| Фонд заработной платы непроизводственного характера | 1 441,0 | Не представлен расчет расходов. В расходы включено премирование работников ПАО «МРСК Юга» ко Дню энергетика согласно Положению о материальном стимулировании ведущих менеджеров и работников исполнительного аппарата ПАО «МРСК Юга» |
| Расходы на проведение собрания акционеров | 591,0 | Заявлены расходы ПАО «МРСК Юга» на сумму 11 039 тыс. руб., расшифровка расходов представлена на сумму 10 987 тыс. руб. Включены расходы на оформление зала, питание акционеров на 683 т.р. и расходы на проведение собраний акционеров, услуг, связанных с выплатой дивидендов - 10 304 тыс. руб. |
| Судебные издержки, издержки по исполнительному производству | 99,0 | Оплата судебных расходов и исполнительских сборов по хозяйственным спорам. |
| Расходы по переоценке финансовых вложений | 128,0 | Переоценка пакетов акций других компаний, находящихся во владении ПАО «МРСК Юга». Расходы не связаны с передачей электроэнергии. |
| Расходы на проведение совещаний, семинаров и конкурсов | 748,0 | Не представлен расчет расходов, обоснование произв. Необходимости расходов и документы, подтверждающие планируемые расходы. |
| Расходы на СМИ, PR | 1 062,0 | Расходы на рекламную кампанию ФК ЦСКА, размещение информации в СМИ, расходы на проведение корпоративных мероприятий. |
| Расходы на услуги трансфера | 2 539,0 | Не представлен расчет расходов и документы, подтверждающие планируемые расходы. |
| Вода питьевая | 137,0 | Не представлен расчет расходов и документы, подтверждающие планируемые расходы. |
| Страховые взносы | 506,0 | Не представлен расчет расходов. |
| Прочие другие затраты | 4 210,0 | Расшифровка заявленной суммы расходов и расчеты расходов не представлены. |
| Расходы от ликвидации (списания) фин. вложений | 4 820,0 | Списание финансовых вложений в строительство Элистинской ПГЭС и Калмыцкой ВЭС. |
| Итого расходы из прибыли | 40 927,7 |  |

В прочие расходы из прибыли филиалом ПАО «МРСК Юга» - «Калмэнерго» включены расходы на уплату пеней, штрафов, проценты за пользование чужими денежными средствами, расходы по судебным спорам в связи с неисполнением обязательств филиалом ПАО «МРСК Юга» - «Калмэнерго» перед поставщиками и подрядчиками, расходы по возмещению морального вреда. По мнению Исполнителя указанные расходы не являются экономически обоснованными, и действующим законодательством в сфере тарифного регулирования не предусмотрено включение в НВВ регулируемых организаций расходов, обусловленных недобросовестным исполнением обязательств регулируемых организаций перед поставщиками и подрядчиками, а также компенсаций ущерба, возникшего по причинам несоблюдения правил техники безопасности персоналом регулируемой организации.

На основании произведенного анализа документов, обосновывающих заявленные филиалом ПАО «МРСК Юга» – «Калмэнерго» расходы из прибыли, Исполнитель считает документально подтвержденными расходы на приобретение питьевой воды в размере 154,44 тыс. руб. (143,34 \* 103,9% \* 103,7%) и расходы на оплату услуг кредитных организаций 118 ,84 тыс. руб. (110,3 \* 103,9 % \* 103,7%).

Филиалом ПАО «МРСК Юга» – «Калмэнерго» заявлены расходы из прибыли исполнительного аппарата ПАО «МРСК Юга» на сумму 19 300 тыс. руб. При этом Исполнитель отмечает, что согласно представленному расчету «Плановые расходы по исполнительному аппарату ПАО «МРСК Юга» на 2018 год, в разрезе по филиалам» на филиал «Калмэнерго» на передачу электрической энергии отнесены расходы из прибыли в размере 20 702 тыс. руб. Расчет доли расходов исполнительного аппарата, отнесенных на филиал ПАО «МРСК Юга» – «Калмэнерго», не представлен.

По результатам анализа заявленных филиалом ПАО «МРСК Юга» – «Калмэнерго» расходов из прибыли исполнительного аппарата ПАО «МРСК Юга» на 2018 год, Исполнитель отмечает недостаточную документальную обоснованность указанных расходов. Не по всем подстатьям расходов представлены расчеты расходов, данные бухгалтерского учета для подтверждения фактических расходов за отчетный год. В расчет включены расходы, не относящиеся на передачу электрической энергии (расходы по списанию финансовых вложений, расходы на рекламную кампанию ФК ЦСКА, расходы от переоценки финансовых вложений), а также экономически необоснованные расходы на уплату пеней, штрафов, неустоек, процентов за пользование чужими денежными средствами по хозяйственным договорам, судебных расходов и издержек по исполнительному производству.

На основании произведенного анализа документов, обосновывающих заявленные филиалом ПАО «МРСК Юга» – «Калмэнерго» расходы исполнительного аппарата ПАО «МРСК Юга», Исполнитель считает обоснованными расходы по подстатье «Расходы на проведение собрания акционеров» в размере 184,54 тыс. руб. (расходы на услуги по организации, созыву и проведению общего собрания акционеров 550 тыс. руб., расходы на рассылку материалов 1 089,4 тыс. руб., расходы на изготовление полиграфической и интерактивной версий годового отчета 1 810 тыс. руб.) определенные в доле 5,35%, отнесенной на филиал ПАО «МРСК Юга» – «Калмэнерго» согласно расчету «Плановые расходы по исполнительному аппарату ПАО «МРСК Юга» на 2018 год, в разрезе по филиалам».

В соответствии с Методическими указаниями № 98-э в состав неподконтрольных расходов включаются в том числе прочие расходы, учитываемые при установлении тарифов на i-й год долгосрочного периода регулирования.

К неподконтрольным расходам относятся прочие расходы в соответствии со следующим принципом: регулируемая организация обязана осуществлять данные расходы и на величину расходов не может повлиять в результате принятия управленческих решений.

Исполнитель отмечает, что вышеуказанные расходы не являются неподконтрольными и должны учитываться в составе подконтрольных расходов.

На основании вышеизложенного Исполнитель не учитывает прочие расходы из прибыли в составе неподконтрольных расходов филиала ПАО «МРСК Юга» – «Калмэнерго» на 2018 год.

В качестве обоснования прочих расходов из прибыли Исполнитель рекомендует предоставлять по всем подстатьям расходов расчеты на очередной период регулирования, данные бухгалтерского учета за отчетный период. Также Исполнитель рекомендует предоставлять расчет доли расходов исполнительного аппарата ПАО «МРСК Юга» на очередной период регулирования, отнесенной на филиал ПАО «МРСК Юга» - «Калмэнерго».

* 1. **Налог на прибыль**

В соответствии с п.20 Основ ценообразования № 1178 в необходимую валовую выручку включается величина налога на прибыль организаций по регулируемому виду деятельности, сформированная по данным бухгалтерского учета за последний истекший период.

При установлении тарифов на услуги по передаче электрической энергии учитывается величина налога на прибыль организаций, которая относится по данным раздельного учета к деятельности по оказанию услуг по передаче электрической энергии и осуществлению технологического присоединения к электрическим сетям.

Для организаций, осуществляющих регулируемые виды деятельности, которые не являются основным видом их деятельности, распределение величины суммы налога на прибыль организаций между регулируемыми и нерегулируемыми видами деятельности производится согласно учетной политике, принятой в организации.

При установлении платы за технологическое присоединение к электрическим сетям не учитывается налог на прибыль организаций.

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование статьи расходов** | **Факт за 2016, тыс. руб.** | **Заявлено филиалом ПАО «МРСК Юга»-«Калмэнерго» на 2018**  **(на 24.11.2017), тыс. руб.** | **ТБР на 2018, тыс. руб.** | **ТБР на 2018 / заявка на 2018, %** | **ТБР на 2018 /факт за 2016, %** |
| **1** | **2** | **3** | **4** | **5** | **6** |
| Налог на прибыль | - 218 213 | 20 369,6 | 0,0 | -100,0 |  |

**ПОЗИЦИЯ ТЕРРИТОРИАЛЬНОЙ СЕТЕВОЙ ОРГАНИЗАЦИИ**

Расходы по налогу на прибыль на 2018 год заявлены филиалом ПАО «МРСК Юга» - «Калмэнерго» в размере 20 369,65 тыс. руб., исходя из ставки налога 20%, суммы расходов, облагаемых налогом 82 887,0 тыс. руб.

В обоснование расходов филиалом ПАО «МРСК Юга» - «Калмэнерго» в РСТ РК были представлены пояснительная записка с расчетом балансовой прибыли на 2018 год.

**ПОЗИЦИЯ ОРГАНА РЕГУЛИРОВАНИЯ**

В Экспертном заключении № 3-ТСО на 2018 год (стр. 60) указано, что с учетом отрицательного финансового результата филиала ПАО «МРСК Юга» - «Калмэнерго» за 2016-2017 гг. налог на прибыль принимается равным «0».

**ПОЗИЦИЯ ИСПОЛНИТЕЛЯ**

В составе обосновывающих материалов к предложению по установлению тарифов на 2018 год филиалом ПАО «МРСК Юга» - «Калмэнерго» в РСК РК были представлены следующие документы:

* Бухгалтерская и статистическая отчетность ПАО «МРСК Юга» за 2016 год;
* Аудиторское заключение ООО «РСМ РУСЬ» по бухгалтерской отчетности ПАО «МРСК Юга» за 2016 год;
* Налоговая декларация ПАО «МРСК Юга» по налогу на прибыль организаций за 2016 год;
* Управленческий отчет о прибылях и убытках по ПАО «МРСК Юга» за 2016 год;
* Отчет о прибылях и убытках ПАО «МРСК Юга» для предоставления в органы регулирования за 2016 год с пояснительной запиской;
* Таблица 1.3. «Показатели раздельного учета доходов и расходов субъекта естественных монополий, оказывающего услуги по передаче электроэнергии (мощности) по электрическим сетям, принадлежащим на праве собственности или ином законном основании территориальным сетевым организациям, согласно форме «Отчет о прибылях и убытках» по филиалу ПАО «МРСК Юга» - «Калмэнерго» за 2016 год;
* Таблица 1.6. «Расшифровка расходов субъекта естественных монополий, оказывающего услуги по передаче электроэнергии (мощности) по электрическим сетям, принадлежащим на праве собственности или ином законном основании территориальным сетевым организациям» по филиалу ПАО «МРСК Юга» - «Калмэнерго» за 2016 год.

Согласно таблице 1.3 к Порядку ведения раздельного учета доходов и расходов субъектами естественных монополий в сфере услуг по передаче электрической энергии и оперативно-диспетчерскому управлению в электроэнергетике, утвержденному приказом Минэнерго России от 13.12.2011   
№ 585, за 2016 год на филиал ПАО «МРСК Юга» - «Калмэнерго» на деятельность по передаче электроэнергии отнесен убыток 1 401 691 тыс. руб. и отрицательная сумма налога на прибыль -218 213 тыс. руб.

Исполнитель отмечает, что в соответствии со статьей 247 Налогового кодекса Российской Федерации объектом налогообложения по налогу на прибыль организаций признается прибыль, полученная налогоплательщиком. Таким образом начисление налога на отрицательный финансовый результат (убыток) не предусмотрено.

Согласно представленной налоговой декларации по налогу на прибыль организаций за 2016 год сумма начисленного налога на прибыль в целом по ПАО «МРСК Юга» составила 41 079,55 тыс. руб., в том числе в федеральный бюджет в размере – 4 107,95 тыс. руб., в бюджеты субъектов Российской Федерации – 36 971,59 тыс. руб.

В соответствии с налоговой декларацией по налогу на прибыль за 2016 год доля налоговой базы, приходящейся на филиал ПАО «МРСК Юга» – «Калмэнерго», составила 9,7379495 %, сумма налога на прибыль, подлежащая уплате в бюджет Республики Калмыкия, составила 3 600,27 тыс. руб.

Согласно представленным данным раздельного учета выручка филиала ПАО «МРСК Юга» – «Калмэнерго» от оказания услуг по передаче электрической энергии и технологического присоединения в 2016 году составила 98,12% от общей суммы выручки.

Расчет суммы расходов по статье «Налог на прибыль», подлежащих учету в НВВ филиала ПАО «МРСК Юга» – «Калмэнерго» на 2018 год согласно факту отчетного периода (2017 год) представлен в следующей таблице.

| **Наименование показателей** | **Ед. изм.** | **Факт за 2016** |
| --- | --- | --- |
| **1** | **2** | **3** |
| Налоговая база | тыс. руб. | 205 397,73 |
| Доля налоговой базы, отнесенная на филиал ПАО «МРСК Юга» - «Калмэнерго» | % | 9,7379495 |
| тыс. руб. | 20 001,53 |
| Сумма налога на прибыль к уплате в федеральный бюджет по ставке 2%, приходящаяся на филиал ПАО «МРСК Юга» - «Калмэнерго» | тыс. руб. | 400,03 |
| Сумма налога на прибыль к уплате в бюджет субъекта РФ по ставке 18 %, приходящаяся на филиал ПАО «МРСК Юга» - «Калмэнерго» | тыс. руб. | 3 600,27 |
| Итого налог на прибыль, отнесенный на филиал ПАО «МРСК Юга» - «Калмэнерго» | тыс. руб. | 4 000,31 |
| Доля выручки от деятельности по оказанию услуг по передаче электрической энергии и от услуг по технологическому присоединению в общей выручке филиала ПАО «МРСК Юга» - «Калмэнерго» согласно данным раздельного учета | % | 98,12 |
| **Сумма налога на прибыль по регулируемым видам деятельности, приходящаяся на филиал ПАО «МРСК Юга» - «Калмэнерго»** | **тыс. руб.** | **3 925,10** |

Таким образом, на основании положений п. 20 Основ ценообразования №1178, по мнению Исполнителя сумма налога на прибыль, необоснованно не учтенная Региональной службой по тарифам Республики Калмыкия в НВВ филиала ПАО «МРСК Юга» – «Калмэнерго» на 2018 год, составляет 3 925,1 тыс. руб.

* 1. **Выпадающие доходы от льготного ТП (п. 87 Основ ценообразования)**

Согласно п. 87 Основ ценообразования № 1178 расходы сетевой организации на выполнение организационно-технических мероприятий, указанных в подпунктах «г» и «д» пункта 7 и подпунктах «а» и «д» пункта 18 Правил технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам, к электрическим сетям, расходы, связанные с технологическим присоединением энергопринимающих устройств, плата за которые устанавливается в соответствии с Основами ценообразования № 1178 в размере не более 550 рублей, расходы на строительство объектов электросетевого хозяйства от существующих объектов электросетевого хозяйства до присоединяемых энергопринимающих устройств и (или) объектов электроэнергетики, связанные с осуществлением технологического присоединения к электрическим сетям энергопринимающих устройств максимальной мощностью не более чем 150 кВт, и расходы на выплату процентов по кредитным договорам, связанным с рассрочкой платежа за технологическое присоединение к электрическим сетям энергопринимающих устройств максимальной мощностью свыше 15 и до 150 кВт включительно, не включаемые в соответствии с методическими указаниями по определению выпадающих доходов, связанных с осуществлением технологического присоединения к электрическим сетям, в состав платы за технологическое присоединение, составляют выпадающие доходы сетевой организации, связанные с технологическим присоединением к электрическим сетям.

Сетевая организация рассчитывает размер указанных выпадающих доходов в соответствии с методическими указаниями по определению выпадающих доходов, связанных с осуществлением технологического присоединения к электрическим сетям.

Регулирующий орган в своем решении по утверждению платы за технологическое присоединение отражает расходы сетевой организации, связанные с осуществлением технологического присоединения к электрическим сетям, не включаемые в плату за технологическое присоединение. Размер указанных расходов включается в тариф на услуги по передаче электрической энергии в соответствии с методическими указаниями, предусмотренными пунктами 32 или 38 Основ ценообразования № 1178, начиная с периода регулирования, на который утверждается плата за технологическое присоединение, и отражается регулирующим органом в решении по утверждению цен (тарифов) на услуги по передаче электрической энергии.

Расходы на выплату процентов по кредитным договорам, связанным с рассрочкой платежа за технологическое присоединение энергопринимающих устройств, учитываются в тарифе на услуги по передаче электрической энергии по электрическим сетям, принадлежащим на праве собственности или ином законном основании территориальным сетевым организациям, в фактическом объеме, но не выше ставки рефинансирования Центрального банка Российской Федерации, действовавшей на дату заключения кредитного договора, увеличенной на 2 процентных пункта. При применении метода доходности инвестированного капитала в тарифе на услуги по передаче электрической энергии в соответствии с методическими указаниями, предусмотренными пунктом 32 Основ ценообразования № 1178, учитывается размер превышения расходов на выплату процентов по кредитным договорам над величиной, равной произведению чистого оборотного капитала и нормы доходности инвестированного капитала, созданного после перехода к регулированию методом доходности инвестированного капитала.

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование статьи расходов** | **Факт за 2016, тыс. руб.** | **Заявлено филиалом ПАО «МРСК Юга»-«Калмэнерго» на 2018**  **(на 24.11.2017), тыс. руб.** | **ТБР на 2018, тыс. руб.** | **ТБР на 2018/ заявка на 2018, %** | **ТБР на 2018 /факт за 2016, %** |
| **1** | **2** | **3** | **4** | **5** | **6** |
| Выпадающие доходы от льготного ТП | 11 025,7 | 28 322,4 | 20 704,9 | -26,9 | 87,8 |

**ПОЗИЦИЯ ТЕРРИТОРИАЛЬНОЙ СЕТЕВОЙ ОРГАНИЗАЦИИ**

Филиалом ПАО «МРСК Юга» – «Калмэнерго» по статье на 2018 год была заявлена сумма расходов в размере 28 322,4 тыс. руб.

| **Наименование расходов** | **Предложение на 2018, тыс. руб.** | **Расшифровка плановой суммы на выполнение мероприятий по ТП на 2018 год** |
| --- | --- | --- |
| 1 | 2 | 3 |
| Расходы на выполнение организационно-технических мероприятий | 931,54 | Расходы на выполнение организационно-технических мероприятий – 1 028,96 тыс. руб. (1 298,09 кВт \* 792,67 руб./кВт)  Суммарная плата за ТП – 97,42 тыс. руб. (209 договоров \* 466,1 руб.) |
| Расходы на строительство «последней мили» до 15 кВт | 10 444,77 | ВЛ на НН: 6,895 км, 7 180,17 тыс. руб.  ВЛ СН2: 1,827 км, 2 045,65 тыс. руб.  КТП, РТП на СН2: 1218,95 тыс. руб. |
| Расходы на строительство «последней мили» до 150 кВт | 16 946,09 | ВЛ на НН: 0,29 км, 301,99 тыс. руб.  ВЛ на СН2: 9,381 км, 10 505,07 тыс. руб.  ТП, КТП на СН2: 232,7 кВт, 6 139,03 тыс. руб. |
| **Итого** | **28 322,4** |  |

Расчет выпадающих доходов на 2018 год от присоединения энергопринимающих устройств максимальной мощностью, не превышающей   
15 кВт включительно (с учетом ранее присоединенной мощности), энергопринимающих устройств максимальной мощностью до 150 кВт включительно (с учетом ранее присоединенной мощности) произведен филиалом ПАО «МРСК Юга» – «Калмэнерго» в соответствии с Методическими указаниями № 215-э/1 на основании фактических данных за 2014–2016 годы по количеству технологических присоединений, максимальной мощности и длины линий электропередач.

Выпадающие доходы, связанные с предоставлением беспроцентной рассрочки, филиалом ПАО «МРСК Юга» – «Калмэнерго» не заявлялись.

В обоснование заявленной суммы расходов филиалом ПАО «МРСК Юга» – «Калмэнерго» были представлены следующие документы:

* Пояснительная записка;
* Расчет размера расходов, связанных с осуществлением технологического присоединения энергопринимающих устройств максимальной мощностью, не превышающей 15 кВт включительно, не включаемых в состав платы за технологическое присоединение (Приложение 1 к Методическим указаниям № 215-э/1);
* Реестр договоров ТП, исполненных в 2016 году по льготной категории потребителей до 15 кВт;
* Перечень договоров ТП с инвестиционной составляющей, исполненных в 2016 году по льготной категории потребителей;
* Расчет размера расходов, связанных с осуществлением технологического присоединения к электрическим сетям филиала   
  ПАО «МРСК Юга» - «Калмэнерго» энергопринимающих устройств максимальной мощностью до 150 кВт включительно, не включаемых в состав платы за технологическое присоединение (Приложение 3 к Методическим указаниям № 215-э/1);
* Информация о фактических средних данных по показателям в части технологического присоединения к электрическим сетям за 2014-2016 годы.

**ПОЗИЦИЯ ОРГАНА РЕГУЛИРОВАНИЯ**

Величина расходов, принятая РСТ РК в расчет НВВ филиала ПАО «МРСК Юга» – «Калмэнерго» на 2018 год, составляет 20 704,9 тыс. руб. (стр. 53 Экспертного заключения № 3-ТСО на 2018 год).

Итоги рассмотрения документов, представленных в РСТ РК филиалом ПАО «МРСК Юга» – «Калмэнерго» для обоснования выпадающих доходов от ТП на 2018 год, отражены в Экспертном заключении по определению размера выпадающих доходов, связанных с осуществлением технологического присоединения энергопринимающих устройств к электрическим сетям ПАО «МРСК Юга» – «Калмэнерго», на 2018 год (далее – Экспертное заключение по выпадающим доходам от ТП).

| **Наименование расходов** | **Утв. РСТ РК на 2018 год, тыс. руб.** | **Расшифровка принятой РСТ РК суммы на выполнение мероприятий по ТП на 2018 год** |
| --- | --- | --- |
| 1 | 2 | 3 |
| Расходы на выполнение организационно-технических мероприятий | 3 248,15 | Расходы на выполнение организационно-технических мероприятий – 3 422,94 тыс. руб. (2907,31 кВт \* 1 177,36 руб./кВт)  Суммарная плата за ТП – 174,79 тыс. руб. (375 заявок на ТП х 466,1 руб.) |
| Расходы на строительство «последней мили» до 15 кВт | 9 541,71 | ВЛ на НН: 6,56 км, 3 967,75 тыс. руб.  ВЛ на СН2: 4,0 км, 4 157,67 тыс. руб.  ТП на СН2: 1 493 кВт, 1 416,29 тыс. руб. |
| Расходы на строительство «последней мили» до 150 кВт | 7 915,05 | ВЛ на НН: 0,29 км, 177,02 тыс. руб.  ВЛ на СН2: 9,56 км, 7 063,66 тыс. руб.  ТП на СН2: 192,7 кВт, 674,37 тыс. руб. |
| **Итого** | **20 704,91** |  |

**ПОЗИЦИЯ ИСПОЛНИТЕЛЯ**

В соответствии с Приложениями 1 и 3 к Методическим указаниям № 215-э/1, плановое количество договоров об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям, плановые значения объема максимальной мощности и длины линий определяются на основании фактических средних данных за три предыдущих года (при отсутствии фактических средних данных за три предыдущих года – за два предыдущих года, а в случае отсутствия данных за два года – за предыдущий год), но не ниже документально подтвержденных значений параметров, определенных на основании заявок на технологическое присоединение, поданных на следующий период регулирования.

Исполнитель отмечает, что средние фактические величины показателей за 2014-2016 годы (количество договоров на технологическое присоединение, объем максимальной мощности и длины линий), принятые в расчет РСТ РК, не совпадают с показателями, принятыми в расчет филиалом ПАО «МРСК Юга» - «Калмэнерго». Пояснения по отклонениям принятых в расчет РСТ РК средних фактических показателей от заявленных филиалом ПАО «МРСК Юга» – «Калмэнерго» в Экспертном заключении по выпадающим доходам от ТП не отражены.

Исполнитель отмечает, что фактические величины показателей протяженности линий и объема мощности подстанций за 2014 год в части технологического присоединения льготных категорий потребителей с максимальной мощностью энергопринимающих устройств до 15 кВт, принятые в расчет РСТ РК, соответствуют отчетным данным за 2014 год, направленным в РСТ РК в составе материалов тарифного дела по установлению НВВ филиала ПАО «МРСК Юга» – «Калмэнерго» на 2017 год.

В расчете выпадающих доходов на 2018 год РСТ РК указан объем максимальной мощности исходя из заявок на технологическое присоединение на 2018 год в размере 2 907,31 кВт. Расходы на организационно-технические мероприятия на 2018 год определены в размере 3 422,94 тыс. руб. (1 177,36 руб./кВт \* 2 907,31 кВт).

Исполнитель отмечает, что согласно Расчету размера расходов, связанных с осуществлением технологического присоединения энергопринимающих устройств максимальной мощностью, не превышающей 15 кВт включительно, не включаемых в состав платы за технологическое присоединение, направленному филиалом ПАО «МРСК Юга» – «Калмэнерго» в РСТ РК для обоснования заявленных на 2018 год расходов, объем максимальной мощности определен как средняя величина за 2014-2016 гг. в размере 1 298,09 кВт. Фактические данные по объему максимальной мощности за 2016 год подтверждены Реестром договоров ТП, исполненных в 2016 году по льготной категории потребителей до 15 кВт. Учитывая отсутствие в материалах тарифного дела документов, подтверждающих объем мощности 2 907,31 кВт, Исполнитель принимает в расчет объем максимальной мощности, заявленный филиалом ПАО «МРСК Юга» – «Калмэнерго», - 1 298,09 кВт.

Для расчета плановых показателей на 2018 год РСТ РК использованы значения стандартизированных тарифных ставок для энергопринимающих устройств максимальной мощностью свыше 150 кВт и менее 8 900 кВт, утвержденных приказом Региональной службы по тарифам Республики Калмыкия от 26.12.2017 № 99-п/тп «Об установлении платы за технологическое присоединение к электрическим сетям территориальной сетевой организации Республики Калмыкия на 2018 год».

Принимая во внимание, что РСТ РК не установлены тарифные ставки на технологическое присоединение к электрическим сетям энергопринимающих устройств максимальной мощностью до 150 кВт включительно, Исполнителем произведен расчет исходя из ставок, утвержденных приказом Региональной службы по тарифам Республики Калмыкия от 26.12.2017 № 99-п/тп. Расчет выпадающих доходов на 2018 год, связанных с осуществлением технологического присоединения к электрическим сетям филиала ПАО «МРСК Юга»-«Калмэнерго», выполнен в соответствии с дифференциацией утвержденных стандартизированных ставок.

**Расчет размера расходов, связанных с осуществлением технологического присоединения энергопринимающих устройств максимальной мощностью, не превышающей 15 кВт включительно, не включаемых в состав платы за технологическое присоединение, на 2018 год**

| **Показатели** | **Расчет Исполнителя на 2018 год** | | |
| --- | --- | --- | --- |
| **ставка платы руб./кВт, руб./км** | **мощность, длина линий (кВт, км)** | **Сумма, тыс. руб.** |
| **1** | **2** | **3** | **4** |
| **Расходы на выполнение организационно-технических мероприятий, связанные с осуществлением технологического присоединения** | **1 177,36** |  | **1 528,32** |
| подготовка и выдача сетевой организацией технических условий (ТУ) Заявителю, на уровне напряжения i и (или) диапазоне мощности j | 194,95 | **1 298** | 253,06 |
| проверка сетевой организацией выполнения Заявителем ТУ, на уровне напряжения i и (или) диапазоне мощности j | 982,41 | **1 298** | 1 275,26 |
| **Расходы по мероприятиям "последней мили", связанные с осуществлением технологического присоединения** |  |  | **8 240,80** |
| **строительство воздушных линий на уровне напряжения i и (или) диапазоне мощности j** |  | **10,56** | **8 125,42** |
| **уровень напряжения НН** |  | **6,56** | **3 967,75** |
| *ГНП изол. алюмин до 50 мм* | 626 875,99 | 0,798 | 500,46 |
| *вне ГНП изол. алюмин до 50 мм* | 531 427,22 | 3,619 | 1 923,41 |
| *вне ГНП изол. алюмин от 50 до 100 мм* | 747 729,47 | 1,784 | 1 333,95 |
| *вне ГНП неизол. сталеалюмин до 50 мм* | 719 141,18 | 0,190 | 136,64 |
| *вне ГНП неизол. алюмин до 50 мм* | 431 154,84 | 0,170 | 73,30 |
| **уровень напряжения СН2** |  | **4,00** | **4 157,67** |
| *вне ГНП изол. алюмин от 50 до 100 мм* | 1 094 010,69 | 0,474 | 518,56 |
| *вне ГНП неизол. стелеалюмин до 50 мм* | 716 067,90 | 0,572 | 409,59 |
| *вне ГНП неизол. стелеалюмин от 50 до 100 мм* | 1 094 010,69 | 2,952 | 3 229,52 |
| **строительство комплектных трансформаторных подстанций (КТП), распределительных трансформаторных подстанций (РТП) с уровнем напряжения до 35 кВ, на уровне напряжения i и (или) диапазоне мощности j** |  |  |  |
| **уровень напряжения СН2** |  |  | **115,38** |
| Трансформаторная подстанция до 35 кВ 10 кВА | 13 089,01 | 5,00 | 65,45 |
| Трансформаторная подстанция до 35 кВ 400 кВА | 907,82 | 55,00 | 49,93 |
| **Суммарный размер платы за технологическое присоединение** | **466,10** | **209** | **97,41** |
| **Размер расходов, связанных с осуществлением технологического присоединения к электрическим сетям, не включаемых в состав платы за технологическое присоединение** |  |  | **9 671,70** |

**Расчет размера расходов, связанных с осуществлением технологического присоединения к электрическим сетям энергопринимающих устройств максимальной мощностью до 150 кВт включительно, не включаемых в состав платы за технологическое присоединение, на 2018 год**

| **Показатели** | **Расчет Исполнителя на 2018** | | |
| --- | --- | --- | --- |
| **стандарт. тариф. ставка руб./кВт, руб./км** | **мощность, длина линий (кВт, км)** | **сумма, тыс. руб.** |
| **1** | **2** | **3** | **4** |
| **строительство воздушных и (или) кабельных линий, на уровне напряжения i и (или) диапазоне мощности j** |  | **9,86** | **7 249,37** |
| **уровень напряжения НН** |  | **0,290** | **177,022** |
| ***до 15*** |  |  |  |
| *ГНП изолир. алюм. до 50 мм* | 626 875,99 | 0,240 | 150,45 |
| *вне ГНП изолир. алюм. до 50 мм* | 531 427,22 | 0,050 | 26,57 |
| **уровень напряжения СН2** |  | **9,571** | **7 072,35** |
| ***до 15*** |  |  |  |
| *вне ГНП неизол. стелеалюм. до 50 мм* | 716 067,90 | 0,461 | 330,11 |
| ***от 15-150*** |  |  |  |
| *вне ГНП неизол. стелеалюм. до 50 мм* | 716 067,90 | 8,740 | 6 258,43 |
| *ГНП изолир. алюм. до 50 мм* | 1 307 592,34 | 0,370 | 483,81 |
| **строительство комплектных трансформаторных подстанций (КТП), распределительных трансформаторных подстанций (РТП) с уровнем напряжения до 35 кВ, на уровне напряжения i и (или) диапазоне мощности j** |  |  | **673,46** |
| **уровень напряжения СН2** |  |  |  |
| ***до 15*** |  |  | **196,34** |
| *Трансформаторная подстанция до 35 кВ 25кВА* | 13 089,01 | 15,00 | 196,34 |
| ***от 15-150*** |  |  | **477,12** |
| *Трансформаторная подстанция до 35 кВ 25 кВА* | 13 089,01 | 26,00 | 340,31 |
| *Трансформаторная подстанция до 35 кВ 400кВА* | 907,82 | 150,70 | 136,81 |
| **Размер расходов по мероприятиям "последней мили", связанных с осуществлением технологического присоединения к электрическим сетям, не включаемых в состав платы за технологическое присоединение** |  |  | **7 922,83** |

Исполнитель определил выпадающие доходы филиала ПАО «МРСК Юга» – «Калмэнерго» от технологического присоединения потребителей на 2018 год в размере 17 594,53 тыс. руб., что на 3 110,38 тыс. руб. меньше расходов по статье, учтенных РСТ РК в НВВ филиала ПАО «МРСК Юга» – «Калмэнерго», утвержденной на 2018 год.

Исполнитель рекомендует в составе обосновывающих документов, помимо представленных филиалом ПАО «МРСК Юга» - «Калмэнерго» в материалах тарифной заявки на 2018 год, предоставлять в регулирующий орган следующие документы:

* Реестр заявок или копии заявок на технологическое присоединение от потребителей со сроком исполнения на очередной период регулирования;
* Реестр договоров или копии договоров на технологическое присоединение с приложением технических условий к договорам на очередной период регулирования.
  1. **Дивиденды по акциям**

Обязанность акционерных обществ по выплате дивидендов установлена статьей 42 Федерального закона от 26.12.1995 № 208-ФЗ «Об акционерных обществах», а уточнение порядка расчета суммы из чистой прибыли, используемой для выплаты дивидендов в отношении ПАО «Россети», определено распоряжением Правительства Российской Федерации от 29.05.2017 № 1094-р.

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование статьи расходов** | **Факт за 2016, тыс. руб.** | **Заявлено ПАО «МРСК Юга»-«Калмэнерго» на 2018, тыс. руб.** | **ТБР на 2018, тыс. руб.** | **ТБР / заявка на 2018, %** | **ТБР на 2018/факт за 2016, %** |
| Дивиденды | 0,00 | 38 676,5 | 0,00 | -100,00 | 0 |

**ПОЗИЦИЯ ТЕРРИТОРИАЛЬНОЙ СЕТЕВОЙ ОРГАНИЗАЦИИ**

Филиалом ПАО «МРСК Юга» - «Калмэнерго» по статье на 2018 год была заявлена сумма расходов в размере 38 676,46 тыс. руб.

В Пояснительной записке филиалом ПАО «МРСК Юга» - «Калмэнерго» были представлены следующие пояснения.

Уставный капитал ПАО «МРСК Юга» составляет 4 981 109 606,4 руб., который составляется из номинальной стоимости акций, размещённых (приобретённых) среди акционеров.

ПАО «МРСК Юга» размещены обыкновенные акции одинаковой номинальной стоимостью 10 копеек каждая в количестве 49 811 096 064 шт. (страница «Акционерный капитал» из раздела «Акционеру и инвестору» официального сайта ПАО «МРСК Юга» www.mrsk-vuga.ru).

В соответствии с ежеквартальным отчётом эмитента ПАО «МРСК Юга» за 4 кв. 2016 года (последний на текущий момент официальный отчёт) рыночная капитализация ПАО «МРСК Юга» по состоянию на 31.12.2016 г. составляет 2 550 328 100 руб. (раздел «Рыночная капитализация эмитента»). Таким образом, рыночная капитализация ПАО «МРСК Юга» в процентном выражении от уставного капитала составляет 51,2 %. При этом, доход по государственным облигациям (облигациям федерального займа - ОФЗ), складывающийся из двух вещей: купонный доход и доход от погашения/продажи, составляет от 8 % до 12 % в зависимости от срока погашения.

Учитывая вышеизложенное, а также ориентируясь на минимальную доходность ОФЗ (8 %), в расчёте дивидендных выплат ПАО «МРСК Юга» на 2017 год следует учесть сумму средств в общем объёме 398 488,77 тыс. руб., что составляет 15,6 % - от текущей рыночной капитализации ПАО «МРСК Юга».

Для определения доли дивидендных выплат, которые будут распределены на филиал ПАО «МРСК Юга» - «Калмэнерго», предлагается в качестве критерия определения долевого участия применить долю основных средств филиала в общем объёме основных средств ПАО «МРСК Юга».

По состоянию на 31.12.2016 г. в соответствии с бухгалтерским балансом на указанную дату (копия бухгалтерского баланса ПАО «МРСК Юга» на 31.12.2016 г.) стоимость основных средств ПАО «МРСК Юга» составляла 28 564 113 тыс. руб., в которой 2 665 741,3 тыс. руб. составляли основные средства филиала ПАО «МРСК Юга» - «Калмэнерго» (копия бухгалтерского баланса филиала ПАО «МРСК Юга» - «Калмэнерго» на 31.12.2016 г.) или 9,33 % от общего объёма.

На основании вышеизложенного, в НВВ для расчета тарифов на услуги по передаче электрической энергии филиала ПАО «МРСК Юга» - «Калмэнерго» на 2018 год необходимо учесть сумму средств на выплату дивидендов в размере 398 488,77 тыс. руб. \* 9,33% = 37 059,46 тыс. руб. На 2018 год запланирована сумма с учетом ИПЦ 4% в размере 38 676,46 тыс. руб.

В обоснование заявленной суммы расходов филиалом ПАО «МРСК Юга» - «Калмэнерго» были предоставлены следующие документы:

* Копия бухгалтерского баланса ПАО «МРСК Юга» на 31.12.2016 г.;
* Копия бухгалтерского баланса ПАО «МРСК Юга» - «Калмэнерго» на 31.12.2016 г.

**ПОЗИЦИЯ ОРГАНА РЕГУЛИРОВАНИЯ**

РСТ РК не учла расходы на дивиденды по акциям в составе НВВ филиала ПАО «МРСК Юга» - «Калмэнерго» на 2018 год.

В Экспертном заключении № 3-ТСО на 2018 год не приведено обоснование позиции РСТ РК в отношении расходов на дивиденды по акциям.

**ПОЗИЦИЯ ИСПОЛНИТЕЛЯ**

В соответствии с положениями Основ ценообразования № 1178, а также письмом ФАС России от 20.11.2017 № ИА/80721/17 «О выплате дивидендов» учет в составе необходимой валовой выручки территориальных сетевых организаций, участвующей в расчете единых (котловых) тарифов на услуги по передаче электрической энергии на территории субъекта Российской Федерации, расходов на выплату дивидендов акционерам (участникам) регулируемой организации не предусмотрен. Возложение бремени расходов на выплату дивидендов на потребителей не соответствует принципам экономической обоснованности тарифов и соблюдения баланса интересов поставщиков и потребителей.

Так, величина средств, направляемых на выплату дивидендов, должна рассчитываться с учетом исключения из величины чистой прибыли, в том числе фактических инвестиций, осуществляемых за счет чистой прибыли, полученной от регулируемой деятельности в рамках реализации утвержденных Минэнерго России инвестиционных программ в установленном порядке; доли чистой прибыли, полученной от деятельности по технологическому присоединению к электрическим сетям (включая процентные доходы за рассрочку внесения платы за технологическое присоединение), за исключением фактически поступивших денежных средств в отчетном периоде.

При этом законодательством в области государственного регулирования цен (тарифов) в сфере электроэнергетики предусмотрен механизм сохранения в тарифах экономии операционных (подконтрольных) расходов, которая непосредственно обусловлена реальным и объективным повышением эффективности работы и производительности труда в организациях, которое нашло свое выражение в превышении темпов повышения эффективности (снижения) расходов по отношению к показателям, предусмотренным при установлении тарифов.

Действующим законодательством также регламентированы действия регулирующих органов, направленные на сохранение такой экономии операционных (подконтрольных) расходов, возникшей вследствие повышения эффективности работы и производительности труда в организациях. В этой связи, дивиденды могут выплачиваться акционерам (участникам) в случае формирования фактической чистой прибыли, возникшей в результате вышеуказанной экономии.

Таким образом, Исполнитель считает обоснованным решение РСТ РК по исключению указанных расходов из НВВ филиала ПАО «МРСК Юга» - «Калмэнерго» на 2018 год.

**На основании постатейного анализа неподконтрольных расходов Исполнитель делает следующие выводы:**

1. Исполнителем выявлены факты недостаточного документального подтверждения заявленных на 2018 год расходов со стороны филиала ПАО «МРСК Юга»-«Калмэнерго».

3. Экспертные заключения Региональной службы по тарифам Республики Калмыкия не содержат перечень документов, представляемых филиалом ПАО «МРСК Юга» – «Калмэнерго» для обоснования заявленных расходов по статьям «Тепловая энергия на хоз. нужды», «Налоги», «Выпадающие доходы от льготного ТП», «Прочие расходы из прибыли», «Дивиденды».

4. В экспертных заключениях Региональной службы по тарифам Республики Калмыкия не приведен анализ заявленных на 2018 год расходов по статьям «Тепловая энергия на хоз. нужды», «Налоги», «Выпадающие доходы от льготного ТП», «Арендная плата», «Дивиденды», «Прочие расходы из прибыли».

5. В нарушение положений пункта 20 Основ ценообразования №1178 Региональной службой по тарифам Республики Калмыкия в НВВ филиала ПАО «МРСК Юга» – «Калмэнерго» на 2018 год не учтена сумма налога на прибыль в размере 3 925,1 тыс. руб.

5. В связи с недостаточностью документального подтверждения со стороны филиала ПАО «МРСК Юга» – «Калмэнерго», а также отсутствием дополнительных пояснений в экспертных заключениях Региональной службы по тарифам Республики Калмыкия, по мнению Исполнителя, существует риск признания федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по регулированию цен (тарифов), подлежащих государственному регулированию в соответствии с законодательством РФ, нарушением со стороны Региональной службы по тарифам Республики Калмыкия учета ряда расходов (расходы по статьям «Тепловая энергия на хоз. нужды», «Аренда имущества», «Налоги», «Выпадающие доходы от льготного ТП»).

**Сводные результаты анализа неподконтрольных расходов**

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование статьи расходов** | **Факт за 2016, тыс. руб.** | **Заявлено ПАО «МРСК Юга»-«Калмэнерго» на 2018 (27.04.2017), тыс. руб.** | **Заявлено ПАО «МРСК Юга»-«Калмэнерго» на 2018 (24.11.2017), тыс. руб.** | **ТБР на 2018, тыс. руб.** | **Исполнитель на 2018 год** | **Отклонение от ТБР, тыс. руб.** |
| Оплата услуг ПАО "ФСК ЕЭС" | 145 502,1 | 169 631,2 | 169 631,2 | 168 159,3 | 162 820,9 | -5 338,4 |
| Тепловая энергия на хоз. нужды | 712,8 | 752,7 | 752,7 | 752,7 | 752,7 | 0,0 |
| Отчисления на социальные нужды | 124 626,3 | 247 044,7 | 247 335,0 | 161 841,0 | 240 338,3 | 78 497,3 |
| **Плата за аренду имущества, всего, в том числе:** | **917,4** | **6 736,7** | **6 736,7** | **3 273,3** | **912,5** | **-2 360,8** |
| Аренда земельных участков под произв. и адм. объектами | 583,2 | 5 738,3 | 5 738,3 | 2 275,0 | 583,2 | -1 691,7 |
| Аренда электросетевых объектов | 329,3 | 329,3 | 329,3 | 329,3 | 329,3 | 0,0 |
| Аренда движ. имущества |  |  |  |  |  | 0,0 |
| Аренда автотранспорта | 4,9 | 380,5 | 380,5 | 380,5 | 0,0 | -380,5 |
| Аренда недвиж. имущества произв. назначения |  | 288,5 | 288,5 | 288,5 | 0,0 | -288,5 |
| **Налоги, всего, в том числе:** | **23 791,3** | **31 184,5** | **31 184,5** | **31 173,3** | **30 897,8** | **-275,5** |
| Земельный налог | 194,4 | 237,7 | 237,7 | 237,7 | 235,7 | -2,0 |
| Налог на имущество | 22 477,1 | 29 685,4 | 29 685,4 | 29 685,4 | 29 685,4 | 0,0 |
| Прочие налоги и сборы | 1 119,9 | 1 261,4 | 1 261,4 | 1 250,2 | 976,6 | -273,6 |
| транспортный налог | 964,7 | 1 014,4 | 1 014,43 | 1 014,4 | 778,5 | -236,0 |
| плата за загрязнение окружающей среды | 104,8 | 116,1 | 116,1 | 104,8 | 109,3 | 4,5 |
| плата за возмещение вреда дорогам федерального значения | 50,3 | 131,0 | 131,0 | 131,0 | 88,8 | -42,1 |
| Амортизация | 161 475,2 | 219 067,3 | 219 067,3 | 188 013,3 | 193 181,8 | 5 168,5 |
| Проценты по кредитам банков | 700 989,8 | 924 038,2 | 808 594,4 | 0,0 | 784 372,3 | 784 372,3 |
| Налог на прибыль |  | 20 369,6 | 20 369,6 | 0,0 | 3 925,1 | 3 925,1 |
| Выпадающие доходы от льготного ТП | 11 025,7 | 28 322,4 | 28 322,4 | 20 704,9 | 17 594,5 | -3 110,4 |
| Дивиденды |  | 38 676,5 | 38 676,5 | 0,0 | 0,0 | 0,0 |
| Резерв по сомнительным долгам | 233 663,4 | 50 573,4 | 50 573,4 | 0,0 | 0,0 | 0,0 |
| Прочие расходы из прибыли | 641,5 | 40 927,7 | 40 927,7 | 0,0 | 0,0 | 0,0 |
| **Итого** | **1 403 345,5** | **1 777 325,0** | **1 662 171,4** | **573 917,7** | **1 434 795,9** | **860 878,2** |

1. **Экспертиза обоснованности расходов на компенсацию потерь, учтенных Региональной службой по тарифам Республики Калмыкия в необходимой валовой выручке на 2018 год.**

В соответствии с п. 81 Основ ценообразования № 1178 стоимость потерь электрической энергии при ее передаче по электрическим сетям, включаемых в тарифы на услуги по передаче электрической энергии по электрическим сетям, принадлежащим на праве собственности или ином законном основании территориальным сетевым организациям, определяется:

* для субъектов Российской Федерации, расположенных на территориях ценовых зон оптового рынка, - на основании прогнозных рыночных цен на электрическую энергию (мощность), продаваемую на оптовом рынке, определяемых по субъектам Российской Федерации с учетом официально опубликованных советом рынка данных о прогнозных свободных (нерегулируемых) ценах на электрическую энергию, цен на электрическую энергию (мощность), установленных для квалифицированных генерирующих объектов, функционирующих на основе использования возобновляемых источников энергии или торфа, и информации об основных макроэкономических показателях прогноза социально-экономического развития Российской Федерации, одобренного Правительством Российской Федерации на расчетный период регулирования;
* с учетом сбытовой надбавки и величины платы за услуги, оказание которых неразрывно связано с процессом снабжения потребителей электрической энергией и цены (тарифы) на которые подлежат государственному регулированию.

**ПОЗИЦИЯ ТЕРРИТОРИАЛЬНОЙ СЕТЕВОЙ ОРГАНИЗАЦИИ**

В составе предложения по установлению тарифов на 2018 год филиалом ПАО «МРСК Юга» – «Калмэнерго» первоначально были заявлены расходы в размере 331 889,02 тыс. руб., определенные исходя из объема потерь 121,3 млн. кВт\*ч или 20,96% от приема электроэнергии в сеть. Цена покупки потерь электроэнергии первоначально была заявлена филиалом ПАО «МРСК Юга» – «Калмэнерго» в размере 2 736,07 руб./МВт\*ч.

Письмом от 24.11.2017 № КЛМ/01/296 в РСТ РК филиалом ПАО «МРСК Юга» – «Калмэнерго» было направлено скорректированное предложение по расходам на компенсацию потерь на 2018 год, сформированное с учетом утвержденных приказом ФАС России от 30.11.2017 №1613/17-ДСП параметров Сводного прогнозного баланса электрической энергии (мощности), а также с применением прогноза свободных (нерегулируемых) цен на электрическую энергию (мощность) на 2018 год по состоянию на 01.11.2017 г., опубликованного на официальном сайте АО «АТС».

В уточненном предложении филиала ПАО «МРСК Юга» - «Калмэнерго» расходы на компенсацию потерь при ее передаче по сетям на 2018 год определены в размере 339 229,07 тыс. руб. исходя из объема потерь 119,09 млн. кВт\*ч и цены покупки потерь 2 848,49 руб./МВт\*ч.

| **Показатель** | **Ед. изм.** | **Предложение Филиала на 2018 год**  **(на 24.11.2017)** | | |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **1 полуг.** | **2 полуг.** | **2018 год** |
| **1** | 2 | 3 | 4 | 5 |
| Объем потерь (АО «Калмэнергосбыт») | млн. кВтч | 42,71 | 46,72 | 89,43 |
| Тариф покупки потерь электроэнергии | Руб./МВтч | 2 842,01 | 2 933,85 | 2 889,99 |
| Средневзвешенный тариф покупки с ОРЭ | Руб./МВтч | 2 489,96 | 2 567,72 | 2 530,58 |
| Средневзвешенная нерегулируемая цена на электрическую энергию на оптовом рынке | Руб./МВтч | 1 420 | 1 488 | 1 455,52 |
| Средневзвешенная нерегулируемая цена на электрическую энергию (мощность) | Руб./МВтч | 679 529 | 685 725 | 682 765,7 |
| Коэфф. оплаты мощности (АО «Калмэнергосбыт») |  | 0,0015746 | 0,001575 | 0,001575 |
| Сбытовая надбавка | Руб./МВтч | 349,00 | 362,96 | 356,29 |
| Тариф АО «АТС», АО «СО ЕЭС», АО «ЦФР» | Руб./МВтч | 3,05 | 3,17 | 3,11 |
| **Затраты на покупку потерь (АО «Калмэнергосбыт»)** | тыс. руб. | **121 388,5** | **137 065,2** | **258 453,7** |
| Объем потерь (ГП г. Элиста) | млн. кВтч | 14,75 | 14,91 | 29,66 |
| Тариф покупки потерь электроэнергии | Руб./МВтч | 2 680,61 | 2 765,66 | 2 723,38 |
| Средневзвешенная покупки с ОРЭ | Руб./МВтч | 2 500,56 | 2 578,41 | 2 539,71 |
| Средневзвешенная нерегулируемая цена на электрическую энергию на оптовом рынке | Руб./МВтч | 1 420 | 1 488 | 1 454,19 |
| Средневзвешенная нерегулируемая цена на электрическую энергию (мощность) | Руб./МВтч | 679 529 | 685 725 | 682 644,6 |
| Коэфф. оплаты мощности (ГП г. Элиста) |  | 0,0015902 | 0,001590 | 0,001590 |
| Сбытовая надбавка | Руб./МВтч | 177,00 | 184,08 | 180,56 |
| Тариф АО «АТС», АО «СО ЕЭС», АО «ЦФР» | Руб./МВтч | 3,05 | 3,17 | 3,11 |
| **Затраты на покупку потерь (ГП г. Элиста)** | тыс. руб. | **39 526,9** | **41 248,5** | **80 775,4** |
| **Всего объем потерь** | млн. кВтч | 57,458 | 61,63 | 119,09 |
| Тариф покупки потерь электроэнергии | Руб./МВтч | 2800,59 | 2893,15 | 2848,49 |
| **Всего затраты на покупку потерь** | тыс. руб. | **160 915,4** | **178 313,7** | **339 229,1** |

В обоснование заявленной суммы расходов на 2018 год филиалом ПАО «МРСК Юга» - «Калмэнерго» были представлены следующие документы:

* Расчет затрат на покупку потерь на 2018 год;
* Пояснительная записка к расчету;
* Акты расчета стоимости электроэнергии, приобретаемой в целях компенсации потерь электроэнергии в сетях за 2016 год.

**ПОЗИЦИЯ ОРГАНА РЕГУЛИРОВАНИЯ**

Величина расходов, принятая РСТ РК в расчет НВВ филиала ПАО «МРСК Юга» - «Калмэнерго» на 2018 год, составляет 300 049,02 тыс. руб. (стр. 67 Экспертного заключения № 3-ТСО на 2018 год).

| **Показатель** | **Ед. изм.** | **ТБР на 2018 год** | | |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **1 полуг.** | **2 полуг.** | **2018 год** |
| **1** | 2 | 3 | 4 | 5 |
| Объем потерь (АО «Калмэнергосбыт») | млн. кВтч | 42,71 | 46,72 | 89,43 |
| Тариф покупки потерь электроэнергии | Руб./МВтч | 2 188,86 | 2 876,58 | 2 548,12 |
| Средневзвешенный тариф покупки с ОРЭ | Руб./МВтч | 1 837,05 | 2 756,62 | 2 317,43 |
| Сбытовая надбавка | Руб./МВтч | 349,03 | 117,13 | 227,89 |
| Тариф АО «АТС», АО «СО ЕЭС», АО «ЦФР» | Руб./МВтч | 2,77 | 2,83 | 2,80 |
| **Затраты на покупку потерь (АО «Калмэнергосбыт»)** | тыс. руб. | 93 491,0 | 134 389,2 | 227 880,2 |
| Объем потерь (ГП г. Элиста) | млн. кВтч | 14,75 | 14,91 | 29,66 |
| Тариф покупки потерь электроэнергии | Руб./МВтч | 2 016,81 | 2 844,89 | 2 433,21 |
| Средневзвешенная покупки с ОРЭ | Руб./МВтч | 1 837,05 | 2 756,62 | 2 299,46 |
| Сбытовая надбавка | Руб./МВтч | 176,98 | 85,44 | 130,95 |
| Тариф АО «АТС», АО «СО ЕЭС», АО «ЦФР» | Руб./МВтч | 2,77 | 2,83 | 2,80 |
| **Затраты на покупку потерь (ГП г. Элиста)** | тыс. руб. | **29 738,8** | **42 430,1** | **72 168,9** |
| **Всего объем потерь** | млн. кВтч | 57,46 | 61,63 | 119,09 |
| Тариф покупки потерь электроэнергии | Руб./МВтч | 2 144,71 | 2 868,91 | 2 519,50 |
| **Всего затраты на покупку потерь** | тыс. руб. | **123 229,9** | **176 819,3** | **300 049,2** |

РСТ РК расчет затрат на компенсацию потерь на 2018 год произведен исходя из объема потерь в сетях филиала ПАО «МРСК Юга» - «Калмэнерго» 119,09 млн. кВтч в соответствии со Сводным прогнозным балансом электрической энергии (мощности), утвержденным приказом ФАС России от 30.11.2017 №1613/17-ДСП, ожидаемых средневзвешенных цен покупки электрической энергии в целях компенсации потерь 1 837,05 руб./МВтч в 1 полугодии 2018 года, 2 756,62 руб./МВтч во 2 полугодии 2018 года, платы за услуги АО «АТС», АО «СО ЕЭС», ЗАО «ЦФР», сбытовых надбавок гарантирующих поставщиков АО «Калмэнергосбыт» и ПАО «МРСК Юга» в соответствии с приказом РСТ РК от 26.12.2017 № 101-п/э.

**ПОЗИЦИЯ ИСПОЛНИТЕЛЯ**

По результатам анализа расчета, выполненного филиалом ПАО «МРСК Юга» - «Калмэнерго», Исполнитель отмечает следующее:

* Объем потерь электрической энергии, принятый в расчет филиалом ПАО «МРСК Юга» - «Калмэнерго» на 2018 год, соответствует параметрам Сводного прогнозного баланса электрической энергии (мощности), утвержденного приказом ФАС России от 30.11.2017 №1613/17-ДСП.
* Нерегулируемые цены на электроэнергию и мощность по полугодиям 2018 года, принятые в расчет расходов, соответствуют Прогнозу свободных (нерегулируемых) цен на электрическую энергию (мощность) по субъектам Российской Федерации на 2018 год от 01.11.2017 г., опубликованному на официальном сайте Ассоциации «НП Совет рынка».
* В расчете филиалом ПАО «МРСК Юга» - «Калмэнерго» применены коэффициенты оплаты мощности потребителями (покупателями). При этом расчет коэффициентов оплаты мощности в материалах тарифного дела отсутствует.
* Тарифы на услуги инфраструктурных организаций сформированы в первом полугодии 2018 года на основании ставок второго полугодия 2017 года: ставка АО «АТС» – приказ ФАС России от 29.12.2016 №1908/16, ставка АО «СО ЕЭС» – приказ ФАС России от 23.12.2016 №1826/16, ставка АО «ЦФР» – информация с сайта, во втором полугодии 2018 г. – с ростом 104% от уровня 1-го полугодия 2018 года.
* Сбытовые надбавки гарантирующих поставщиков (ОАО «Калмэнергосбыт», ПАО «МРСК Юга») на 1 полугодие 2018 года определены в размерах, равных величинам надбавок, утвержденных на 2 полугодие 2017 года приказом РСТ РК от 26.12.2017 № 101-п/э для АО «Калмэнергосбыт» и приказом РСТ РК от 30.03.2017 № 30-п/э для ПАО «МРСК Юга». Сбытовые надбавки гарантирующих поставщиков на 2 полугодие 2018 года определены с учетом ИПЦ 104%.

Учитывая, что приказы об установлении тарифов инфраструктурных организаций (АО «АТС», АО «СО ЕЭС») на 2018 год на момент установления тарифов для филиала ПАО «МРСК Юга» - «Калмэнерго» - 26.12.2017 г. официально не были зарегистрированы Минюстом России и не были опубликованы, в расчете расходов Исполнителем учтены тарифы на услуги инфраструктурных организаций на   
1 полугодие 2018 года на основании ставок 2 полугодия 2017 года: ставка АО «АТС» – приказ ФАС России от 29.12.2016 №1908/16, ставка АО «СО ЕЭС» – приказ ФАС России от 23.12.2016 №1826/, ставка АО «ЦФР» – информация с сайта о размере платы за комплексную услугу АО «ЦФР», утвержденную Наблюдательным советом Ассоциации «НП «Совет рынка» от 17.04.2017 г., на второе полугодие 2018 г. – с ростом 103,7% от уровня 1-го полугодия 2018 года (кроме платы за услугу АО«ЦФР»), что соответствует ИПЦ по Прогнозу социально-экономического развития Российской Федерации на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов от 27.10.2017 г.

На основании положений п. 81 Основ ценообразования № 1178, с учетом приказа РСТ РК от 26.12.2017 № 101-п/э «Об установлении сбытовых надбавок гарантирующих поставщиков электрической энергии на 2018 год» Исполнителем произведен расчет расходов на компенсацию потерь на 2018 год.

| **Наименование показателей** | **Ед. изм.** | **АО «Калмэнергосбыт»** | | **ПАО «МРСК Юга»** | | **Обоснование** |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **1 полуг.** | **2 полуг.** | **1 полуг.** | **2 полуг.** |
| **1** | **2** | **3** | **4** | **5** | **6** | **7** |
| Прогнозная нерегулируемая цена на электрическую мощность на оптовом рынке | руб./МВт в мес. | 679 529 | 685 725 | 679 529 | 685 725 | Прогноз свободных (нерегулируемых) цен на электрическую энергию (мощность) по субъектам Российской Федерации на 2018 год от 01.11.2017, опубликованный на официальном сайте Ассоциации «НП Совет рынка». |
| Прогнозная нерегулируемая цена на электрическую энергию на оптовом рынке | руб./МВт\*ч | 1420 | 1488 | 1420 | 1488 |
| Объём потерь | тыс. МВт\*ч | 42,71 | 46,72 | 14,75 | 14,91 | Сводный прогнозный баланс электрической энергии (мощности), утвержденный приказом ФАС России от 30.11.2017 №1613/17-ДСП |
| Прогнозная цена покупки потерь | руб./МВт\*ч | 3 185,04 | 3 023,97 | 3 012,97 | 2 992,29 |  |
| **Расходы на покупку потерь по полугодиям** | **тыс. руб.** | **136 040,1** | **141 275,1** | **44 427,8** | **44 628,5** |  |
| **Расходы на покупку потерь на 2018 год** |  | **366 371,46** | | | |  |

По расчету Исполнителя плановые расходы на компенсацию потерь на 2018 год составили 366 371,46 тыс. руб., что превышает расходы на компенсацию потерь, учтенные РСТ РК при установлении тарифов на услуги по передаче электрической энергии для филиала ПАО «МРСК Юга» «Калмэнерго» на 2018 года, на 66 322,26 тыс. руб.

Также Исполнителем проведена оценка величины затрат на оплату потерь электрической энергии в сетях Республики Калмыкия в 2018 году исходя из предельных максимальных уровней тарифов на услуги по передаче электрической энергии, утвержденных ФАС России на 2018 год. Объем полезного отпуска отражен в приказе РСТ РК от 26.12.2017 № 100-п/э. Максимальная сумма затрат на оплату потерь электрической энергии определена Исполнителем в размере 300 043,07 тыс. руб.

Включение большей величины в состав тарифов на услуги по передаче электрической энергии по сетям Республики Калмыкия в 2018 году, требует обязательного согласования решения РСТ РК с ФАС России.

Исходя из данных ограничений Исполнитель принимает значение расходов на оплату потерь на уровне 300 043,07 тыс. руб.

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Показатель** | **ВСЕГО** | **ВН** | **СН1** | **СН2** | **НН** |
| **Максимальные тарифы, утвержденные приказом ФАС России от 19.12.2017 № 1747/17** | | | | | |
| с 01.01.2018 - 30.06.2018 |  | 157,38 | 311,03 | 496,84 | 686,44 |
| с 01.07.2018 - 31.12.2018 |  | 204,59 | 404,34 | 645,89 | 892,37 |
| **Полезный отпуск, отраженный в приказе РСТ РК от 26.12.2017 № 100-п/э** | | | | | |
| первое полугодие | 252,64 | 78,53 | 7,86 | 30,04 | 136,21 |
| второе полугодие | 282,70 | 91,20 | 8,99 | 33,86 | 148,65 |
| **Товарная выручка, исходя из ставки на потери электрической энергии** | 300 043,07 |  |  |  |  |
| первое полугодие | 123 228,81 | 12 359,05 | 2 444,70 | 14 925,07 | 93 499,99 |
| второе полугодие | 176 814,26 | 18 658,61 | 3 635,02 | 21 869,84 | 132 650,80 |